

УТВЕРЖДЕНА
решением Думы
Новоуральского городского округа
от 15.12.2021 № 149

**Стратегия социально-экономического развития
Новоуральского городского округа до 2035 года**

Содержание

Раздел I «Социэкономика муниципального образования»	4
Общая характеристика городского округа	4
Анализ динамики социально-экономической ситуации городского округа	4
SWOT-анализ (анализ внешней и внутренней среды) Новоуральского городского округа	21
Факторы внешней среды, которые будут оказывать влияние на развитие городского округа	25
Сценарии социально-экономического развития	26
Раздел II «Концептуальные основы»	33
Стратегические цель и направления развития городского округа	33
Раздел III «Стратегические направления развития муниципального образования»	36
Стратегическое направление №1: Формирование условий для развития экономики и создания новых рабочих мест, в том числе в высокотехнологичном секторе	36
Стратегические проекты:	43
Инвентаризация земельных участков на территории промзоны, инвентаризация, постановка на баланс (при необходимости) и ремонт инженерной инфраструктуры на территории промзоны	43
Создание индустриального парка	43
Стратегические программы:	43
«Экосистема поддержки инновационных МСП»	44
«Развитие кластерных инициатив»	44
«Лучшие условия для развития МСП в приоритетных отраслях»	45
Стратегическое направление №2: Развитие человеческого капитала	47
Стратегические проекты:	49
Создание Центра молодежного инновационного творчества	49
«Студенческий квартал»	49
Жилье для молодых семей врачей и учителей на льготной основе	50
Стратегические программы:	50
«Новоуральск открывает двери»	50
«Содействие развитию качественного профессионального образования в Новоуральском городском округе»	52
«Непрерывное/перманентное и открытое образование»	53
Стратегическое направление №3: Формирование современной комфортной городской среды и развитие социальной инфраструктуры	55
Стратегические проекты:	57
Реконструкция Центрального стадиона	57
Создание «Тропы здоровья» на Лыжной базе	57
Создание новых общественных пространств – «центров притяжения» для жителей города	57
Создание Центра общественных организаций (Центра НКО)	57
Модельная библиотека	58
Обновление оборудования ЦМСЧ №31	58

Стратегические программы:	58
«Современная социальная инфраструктура и городская среда»	58
«Новоуральское долголетие»	60
«Открытый Новоуральск»	60
Стратегическое направление №4: Развитие инженерно-коммунальной и жилищной инфраструктуры и повышение экологической безопасности	62
Стратегические проекты:	64
Модернизация сетей теплоснабжения (концессия)	64
Модернизация сетей водоснабжения и водоотведения	64
Реконструкция сетей наружного освещения в городе	64
Стратегические программы:	64
«Энергоэффективный Новоуральск»	65
«Внедрение технологий «умного города» в жилищную сферу ЖКХ»	65
«Грамотный потребитель услуг ЖКХ»	66
«Экология»	66
Раздел IV «Стратегия пространственного развития»	68
Раздел V «Механизм реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования»	73
Раздел VI «Показатели Стратегии социально-экономического развития Новоуральского городского округа до 2035 года и их целевые значения»	78
Приложение 1. Таблица значений показателей Стратегии социально - экономического развития Новоуральского городского округа за 2010-2020 годы .	79
Приложение 2. Анализ социально-экономического положения НГО	80
Приложение 3. Перечень инвестиционных проектов ТОСЭР «Новоуральск»	159
Приложение 4. Перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на новых площадках ТОСЭР «Новоуральск»	162
Приложение 5. Схема границ участка индустриального парка «Новоуральский» ..	163
Приложение 6. Схема границ участка территории промзоны для расширения ТОСЭР	164
Приложение 7. Схема границ участка «Студенческий квартал»	165
Приложение 8. Перечень стратегических и крупных комплексных проектов	166
Приложение 9. Итоги и планы модернизации действующих и создания новых производств предприятий контура ГК «Росатом». Планы цифровизации	170

Раздел I «Социоэкономика муниципального образования»

Общая характеристика городского округа

Новоуральский городской округ – центр атомной промышленности Урала со сравнительно молодой историей, основанный в 1941 году. Городской статус получил в 1954 году. С 1954 по 1994 гг. назывался Свердловск-44. Находится на юго-западе Свердловской области в 70 километрах от столицы региона, города Екатеринбурга.

Расположен недалеко от трассы Р-352 Нижний Тагил – Екатеринбург. Качество трассы обеспечивает высокий уровень доступности крупнейших городов области. В непосредственной близости от Новоуральского городского округа проходит железнодорожная магистраль Екатеринбург – Нижний Тагил – Москва. Ближайшая железнодорожная станция – Верх-Нейвинск – расположена в 1,5 км от городского округа.

Новоуральский городской округ имеет статус закрытого административно-территориального образования (ЗАТО), что предполагает особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны. Допуск на территорию контролируемой зоны городского округа осуществляется в разрешительном порядке – при отсутствии оснований для посещения городского округа в допуске может быть отказано.

Новоуральский городской округ включает город Новоуральск и 5 сельских населенных пунктов: поселок Мурзинка, село Тарасково, деревни Починок, Пальники и Елани. Сельские населенные пункты не входят в периметр контролируемой зоны городского округа.

Анализ динамики социально-экономической ситуации городского округа

Демография. По состоянию на 1 января 2020 года в Новоуральском городском округе проживало 82,1 тыс. человек¹. Среднегодовая численность населения за 2019 год – 83,1 тыс. чел. Численность населения в последнее десятилетие неуклонно снижалась – общая убыль населения за 2009–2019 гг. составила 13%

Снижение численности населения являлось следствием ухудшения каждого из трех основных факторов:

¹ По оценкам администрации городского округа данный показатель может быть несколько занижен ввиду неточности данных переписи населения, лежащих в основе расчета численности населения Росстатом. Между тем, все выявленные демографические тенденции администрацией городского округа подтверждаются.

1. Отрицательное сальдо миграции. За исключением 2019 года, когда миграционный прирост составил порядка 150 человек, все десятилетие сальдо миграции было отрицательным.
2. Снижение уровня рождаемости. Общий коэффициент рождаемости в городском округе в 2009 году составлял 11,4 промилле, а к 2019 году он снизился до 8 промилле.
3. Повышение уровня смертности. Общий коэффициент смертности с 2009 года вырос за десять лет с 13,2 до 14,1 промилле.

В 2019 году общий коэффициент рождаемости в Новоуральском городском округе (8 промилле) был ощутимо ниже, чем Свердловской области (10,7) и Российской Федерации (10,1). Общий коэффициент смертности в 2019 году в Новоуральском городском округе (14,1 промилле) был, в свою очередь, выше, чем Свердловской области (13,3) и Российской Федерации (12,3).

Между тем, причиной существенного отклонения уровня рождаемости и уровня смертности городского округа от аналогичных показателей региона и страны стало изменение его возрастной структуры населения под влиянием миграционных процессов.

Ключевые изменения возрастной структуры населения городского округа связаны с непропорциональным сокращением численности возрастной группы населения города, относящейся к наиболее активному возрасту деторождения (20–34 года) – за 10 лет численность данной возрастной группы сократилась:

- в Новоуральском городском округе – на 43%;
- в Свердловской области – на 20,5%;
- в Российской Федерации – на 15%.

Темп снижения численности данной возрастной группы, на которую приходится наибольшее число рождений детей, в Новоуральском округе был в 2 раза выше, чем в Свердловской области, и почти в 3 раза – чем в Российской Федерации².

Данное непропорциональное снижение численности возрастной группы «20–34 года» по сравнению с иными возрастными группами населения городского округа вызвано, во многом, усилением миграционного

² В Российской Федерации сокращение данной возрастной группы связано с вхождением в репродуктивный возраст малочисленной возрастной когорты рожденных в 1990-хх. Однако, в Новоуральском городском округе сокращение данной возрастной группы является непропорциональным при сравнении с аналогичными процессами в стране и регионе.

оттока населения в возрасте 16–18 лет, то есть тех, кто через 2–4 года переходит в возрастную категорию «20–34».

В 2000-х годах начал формироваться новый устойчивый сценарий (новая социальная норма) жизненного пути молодежи Новоуральского городского округа: «закончил школу – уехал учиться в вуз/ссуз в другом городе». Кроме сравнительно высокого качества общего образования в городском округе, формированию вышеописанной новой социальной нормы способствовал переход в 2009 году на зачисление в российские вузы по результатам единого государственного экзамена (ЕГЭ).

В результате, за последние 10 лет уехали учиться за пределы города:

- после выпуска из 11 класса – 75% выпускников (4033 из 5 400);
- после выпуска из 9 класса – 27% выпускников (807 из 3000).

Другой распространенной причиной переезда является сценарий переезда молодого человека, либо молодой семьи, чаще еще без детей, с целью поиска более привлекательного рабочего места и городской среды.

Миграционный приток населения, в последние годы сопоставимый по численности с оттоком, обеспечивается за счет иных возрастных групп, не компенсируя должным образом оттока в возрастной категории «20–34».

Резкое и устойчивое снижение численности населения в возрасте 20–34 года в Новоуральском городском округе несет в себе высокий риск того, что в будущем городскому округу будет свойственна низкая рождаемость.

Одновременно, сформировавшаяся в городском округе повышенная доля населения старше трудоспособного возраста (30% в 2019 году, при том, что в регионе и стране – 25%) будет способствовать повышению смертности.

Экономическое развитие. По итогам 2019 года объем отгруженных товаров собственного производства в Новоуральском городском округе составил 640,8 тысяч рублей на душу населения.

Несмотря на то, что в 2019 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения в Новоуральском городском округе был выше, чем в Свердловской области и Российской Федерации, темп роста данного показателя последние 10 лет был более низким, чем в регионе, а также в Российской Федерации в целом: если в 2010 году объем отгруженной продукции на одного человека в Новоуральском городском округе превышал значение аналогичного показателя региона более, чем на треть (на 36%), то

по итогам 2019 года в городском округе на душу населения было произведено лишь на 12% продукции больше, чем в Свердловской области.

Сравнительно более низкий темп роста объемов производства, во-первых, демонстрирует снижение конкурентоспособности экономики города, во-вторых, угрожает образу города как места с приемлемым уровнем заработных плат (связь объемов выпуска продукции в денежном выражении и уровень заработных плат имеют прямую корреляцию), а, в-третьих, способно запустить цепную реакцию в смежных отраслях – меньшая покупательная способность населения сокращает платежеспособный спрос, являющийся основой развития сферы услуг в округе.

Во многом темп экономического развития Новоуральского городского округа связан с его высокой зависимостью от темпов роста выпуска продукции АО «Уральский электрохимический комбинат» (далее – АО «УЭХК») – градообразующего предприятия муниципального образования.

АО «УЭХК» является дочерним предприятием АО «ТВЭЛ» – топливного дивизиона вертикально интегрированной структуры российской атомной отрасли (контур Госкорпорации «Росатом»). Основной вид деятельности АО «УЭХК» — обогащение урана, поставляемого для обеспечения потребностей в ядерном топливе атомных электростанций и других ядерных энергетических установок. АО «УЭХК» обладает 48% производственных мощностей по обогащению урана в Российской Федерации.

В последние 10 лет объем выпуска продукции АО «УЭХК» в денежном выражении колебался от 19 до 24 млрд руб./год.

Ввиду сравнительного слабого роста объема выпуска продукции АО «УЭХК» за последнее десятилетие доля комбината в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения Новоуральского городского округа сократилась с 64% до 45%.

Между тем, ряд крупных и средних предприятий Новоуральского городского округа росли в последние 10 лет темпами более высокими, чем АО «УЭХК». Некоторые из этих предприятий, как и АО «УЭХК» входят в контур Госкорпорации «Росатом» (далее – ГК «Росатом»).

Основная часть крупных и средних предприятий Новоуральского городского округа относится к высокотехнологичному сектору:

- ООО «Экоальянс»³ – производство каталитических систем нейтрализации отработавших газов автомобилей; лидер данной отрасли в Российской Федерации; объем выпуска продукции в 2019 году – 5,1 млрд руб.; с 2011 г. (компания зарегистрирована в конце 2010 г.) выручка выросла в 5 раз; перспективы развития предприятия – в работе с иностранными автопроизводителями, имеющими производство автомобилей в Российской Федерации;
- НПО «Центротех»⁴ — производство газовых центрифуг, литий-ионных аккумуляторов, накопителей энергии, систем очистки бурового раствора и др.; объем выпуска продукции в 2019 г. – 2,7 млрд. руб.; с 2010 г. выручка выросла в 2,2 раза; перспективы предприятия связаны с выпуском новых видов продукции – 3D-принтеров, водородно-кислородных щелочных топливных элементов, продукции из полимерных композитных материалов;
- ООО «Завод Медсинтез» — производство медицинских препаратов в рамках контрактного производства (сотрудничество со STADA, Bayer, ЗАО «Фарм-Синтез»), собственное производство инсулина и инфузионных растворов, а также нового противовирусного препарата «Триазавирин»; объем выпуска продукции в 2019 г. – 1,7 млрд. руб., с 2010 г. выручка выросла в 3 раза; перспективы предприятия связаны с освоением производства субстанций и готовых лекарственных форм генно-инженерного и аналоговых инсулинов, созданием комплекса вакцин против коронавируса COVID-19, клиническими исследованиями, связанными с расширением областей применения препарата «Триазавирин».

Новоуральский городской округ является территорией присутствия ГК «Росатом», что обуславливает активное развитие в округе компаний, входящих в контур данной госкорпорации. Кроме АО «УЭХК» к их числу относятся ООО «Экоальянс», НПО «Центротех», ООО «МЦ «Изумруд», АО «ЦОУ», филиал АО «РИР», филиал НО РАО.

На предприятиях, входящих в контур ГК «Росатом» в Новоуральском городском округе, в 2020 году было занято более 4,3 тыс. чел., что составляет более 10% занятых от общей численности занятых по полному кругу предприятий. Налоговые отчисления в бюджеты всех уровней со стороны предприятий, входящих в контур ГК «Росатом» в городском округе,

³ Входит в контур ГК «Росатом»

⁴ Входит в контур ГК «Росатом»

составляют свыше 11 млрд. руб. в год. Подробнее параметры деятельности и планы предприятий контура ГК «Росатом» представлены в Приложении 9.

В городе активно идут процессы естественной кластеризации. Можно выделить 2 основных кластера: Уральский промышленный кластер (начал формироваться в 2015 году; в 2020 году включен Минпромторгом России в реестр промышленных кластеров) и Уральский биомедицинский кластер (сформирован в 2010 году, и в том же году создана управляющая компания кластера, зарегистрированная как некоммерческое партнерство). При этом по характеру используемых технологий оба кластера являются инновационными.

Флагманским предприятием Уральского промышленного кластера выступает АО «УЭХК», флагманским предприятием Уральского биомедицинского кластера – ООО «Завод Медсинтез». Кроме промышленных предприятий Новоуральского городского округа и Екатеринбурга, в состав как первого, так и второго кластеров входят научные и образовательные организации соответствующего профиля.

Высокотехнологичные компании, входящие в данные кластеры, будут обеспечивать динамику развития экономики городского округа в ближайшие годы.

Для стимулирования развития экономики городского округа Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2019 года № 130 создана Территория опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) «Новоуральск», резиденты которой имеют привлекательные условия налогообложения при реализации инвестиционных проектов.

Успешное развитие ТОСЭР должно позволить вновь нарастить «отрыв» между городским округом и регионом по объемам отгруженной продукции на душу населения, а также обеспечить новое место городского округа во внутрирегиональном и внутрироссийском разделении труда. Непосредственно для жителей реализация проектов должна принести новые высококвалифицированные рабочие места и диверсификацию выбора сферы деятельности, что добавит городскому округу привлекательности в глазах специалистов, рассматривающих Новоуральск как потенциальное место жительства.

Реализация всех инвестиционных проектов, включенных в План перспективного развития ТОСЭР, предполагает создание 2,4 тыс. новых рабочих мест (за период до 2029 года), что не только в несколько раз превышает текущий уровень безработицы, но также больше текущей

разницы между численностью населения в трудоспособном возрасте и числом занятых в экономике (в 2019 году это число составляло 2,2 тыс. человек). Учитывая сокращающуюся численность населения города, привлечение внешних кадров становится критически важным условием реализации будущих инвестиционных проектов.

При этом городской округ уже сейчас прогнозирует дефицит инвестиционных площадок для развития ТОСЭР, который возникнет в ближайшем будущем. Количество заявок для заполнения территории опережающего развития уже превышает имеющиеся площади, и городскому округу для развития производства требуется формирование новых инфраструктурно обеспеченных площадок.

На фоне активного развития средних и крупных предприятий, малые и микропредприятия в городском округе, основная доля которых представлена розничной торговлей и сферой услуг, развиваются более низкими темпами (а по ряду показателей – демонстрируют падение), в том числе по сравнению со страной и регионом. Если в целом по Российской Федерации и Свердловской области за последние 10 лет численность малых и средних предприятий на 10 тыс. населения выросла на 10% и 33% соответственно, то в Новоуральском городском округе значение аналогичного показателя снизилось на 5%.

В 2019 году в городском округе действовало 354 субъекта малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) на 10 тысяч человек населения, при том что в целом в Свердловской области это число достигло 468 единиц, а, например, в Екатеринбурге, на уровень сервиса которого ориентируются жители города, число малых предприятий было выше более, чем в 2 раза (806 единиц).

Начиная с 2010 года доля занятых в МСП Новоуральского городского округа неуклонно снижалась, сократившись с 32,7% до 25,3% от общей численности занятых.

На сегодняшний день уровень развития розничной торговли, малого бизнеса, а также связанной с ним сферы развлечения и услуг в Новоуральском городском округе стал ниже не только общероссийского, но и регионального уровня. Низкий оборот розничной торговли на душу населения также является приобретенной в последнее десятилетие особенностью городского округа.

Начав на одном уровне со Свердловской областью и превышая показатель Российской Федерации, городской округ недостаточно быстро наращивал оборот розничной торговли, который по итогам 2019 года

составил лишь 202 тысячи рублей на душу населения, что ощутимо ниже и уровня региона, и уровня Российской Федерации. Между тем, уровень доходов населения Новоуральского городского округа стабильно рос все десятилетие. Таким образом, речь идет о том, что население за последние 10 лет сформировало новые сценарии потребительского поведения, тратя существенную часть доходов вне пределов городского округа.

Слабое развитие малого и микробизнеса приводит к недостаточному развитию потребительского рынка и сферы услуг городского округа – в итоге городская среда воспринимается населением как некомфортная с точки зрения развития потребительской сферы.

Занятость и безработица. Численность занятых в Новоуральском городском округе за 10 лет уменьшилась лишь на 0,2% (с 41,7 до 41,6 тыс. человек), несмотря на сокращение численности населения трудоспособного возраста на 9,3 тыс. человек.

При этом, хотя общая численность занятых практически не изменилась, в ее структуре произошли определенные перемены. Доля занятых в МСП сократилась за 10 лет с 13,6 до 10,7 тыс. чел., что соответствует тенденции сокращения численности малых и микропредприятий города. Численность занятых в крупных и средних организациях выросла с 14,5 тыс. чел. до 21,1 тыс. чел., что соответствует динамичному росту ряда крупных и средних организаций города.

Уровень официально регистрируемой безработицы за прошедшее десятилетие в Новоуральском городском округе снизился почти в 4 раза (с 4,6% в 2009 году до 1,2% в 2019 году) и сопоставим со средним значением по Свердловской области (1%).

В городском округе присутствует маятниковая миграция: часть населения ежедневно ездит на работу в г. Екатеринбург, г. Верхняя Пышма, другие близлежащие города. Кроме того, часть населения работает вахтовым методом. По некоторым оценкам, около 6 000 жителей городского округа может трудиться за его пределами.

Кроме того, в городе имеется проблема со структурной безработицей: при наличии предложения рабочей силы со стороны высококвалифицированных специалистов, у работодателей основная потребность в работниках приходится на «рабочие» специальности: по состоянию на 01.10.2020 потребность по рабочим профессиям, заявленная работодателями на биржу труда города, составила 81%. С одной стороны, сложившийся высокий уровень образования населения города создает препятствия для выделения из его числа необходимого количества

сотрудников рабочей сферы, сферы обслуживания, коммунальной инфраструктуры, строительства (следует учесть, что из-за указанной специфики вопрос не решается поднятием уровня заработной платы – речь идет о несоответствии статуса и содержания работы ожиданиям соискателей). С другой стороны, массовый въезд рабочих кадров извне городского округа затруднен в связи с необходимостью прохождения проверок и получения пропусков, обусловленных статусом ЗАТО.

Заработная плата. По итогам 2019 года средняя номинальная заработная плата в Новоуральском городском округе составила 44,3 тыс. рублей.

Если в 2009 году Новоуральский городской округ выступал как лидер по оплате труда с отрывом от средней заработной платы в Российской Федерации на 22%, а от региона почти на треть (31%), то за десятилетие потерял свои позиции. Начиная с 2017 года средняя заработная плата в Российской Федерации была выше, чем в Новоуральском городском округе, а разрыв между Новоуральским городским округом и средним уровнем оплаты по региону сократился до 8%.

Крайне сложной темой в Новоуральском городском округе является вопрос «разрыва» в уровне заработных плат, обусловленный не столько уровнем компетенций сотрудников, сколько особенностями организаций, в которых они трудоустроены. Отнесение организации к контуру ГК «Росатом» означает, что уровень заработных плат сотрудников существенно выше. Наиболее ярко это может быть продемонстрировано на примере сравнения уровней заработных плат двух крупных высокотехнологичных предприятий городского округа: если в АО «УЭХК» средняя заработная плата в 2019 г. составляла 91,4 тыс. руб./мес., то в ООО «Завод «Медсинтез» – 24 тыс. руб. Таким образом, в городе сформировался высокий уровень социальной напряженности, обусловленный разницей в заработных платах, оцениваемой населением как «несправедливая»: при сходном уровне квалификации часть работников имеет весьма высокий уровень заработных плат, а часть – неоправданно низкий. Данная социальная напряженность негативно сказывается и на социальном климате в городском округе, и на развитии рынка труда.

Образование. Дошкольным образованием в Новоуральском городском округе в 2019 г. были охвачены 82,3% детей в возрасте от 1 до 6 лет (в среднем по региону 85%; по Российской Федерации – 69,4%).

Система дошкольного образования городского округа способна обеспечить местами всех детей соответствующего возраста, проживающих в

городском округе, так как в муниципальных детских дошкольных образовательных организациях имеется достаточное количество свободных мест, однако последние годы наблюдается снижение охвата дошкольным образованием детей соответствующего возраста (уровень охвата снизился с 2016 года на 9,4%). Причина снижения охвата дошкольным образованием детей соответствующего возраста может лежать как в увеличении числа детей, прописанных в Новоуральском городском округе, но не проживающих в округе, так и в увеличении количества семей (особенно в сельской местности), воспитывающих детей дошкольного возраста без посещения учреждений дошкольного образования из-за финансовых ограничений.

Заработная плата в сфере дошкольного образования за последние 10 лет выросла в округе на 237% и в 2019 году составила 27 094 руб./мес.

Уровень заработных плат среди специалистов дошкольного образования отстает от среднегородского уровня более, чем на треть, однако в среднем за 10 лет заработные платы в детских садах росли более быстрыми темпами, чем заработные платы по городу в целом.

Уровень общего образования в городе превышает среднероссийский, что видно по результатам сдачи ЕГЭ выпускниками школ.

Заработная плата учителей муниципальных общеобразовательных школ Новоуральского городского округа за последние 10 лет выросла на 192% и в 2019 году составила 50 160 руб./мес.

Зарплата учителей в 2019 году на 13% превышала уровень средней заработной платы по Новоуральскому городскому округу, однако, максимальное превышение заработных плат учителей над средними заработными платами наблюдалось в 2012 году, а все последующие 8 лет оно неуклонно сокращалось, что является негативной тенденцией, демонстрирующей снижение сравнительной привлекательности заработных плат учителей.

Охват учащихся услугами дополнительного образования в 2019 году составил 85% (в среднем по региону 74%; по стране – это 73%), демонстрируя стабильный поступательный рост на 13% за рассматриваемые 10 лет. Несмотря на то, что темп роста охвата детей дополнительным образованием в Новоуральском городском округе был ниже, чем у Свердловской области и Российской Федерации, более низкий темп роста обусловлен высоким стартовым уровнем показателя.

Учреждения среднего профессионального образования представлены в городе колледжем НТИ НИЯУ МИФИ, Новоуральским технологическим

колледжем и Новоуральским филиалом ГБПОУ «Свердловский областной медицинский колледж». По состоянию на 1 января 2020 года в учреждениях среднего профессионального образования обучалось 645 человек, а общий штат преподавателей составил 228 специалистов.

В сфере высшего профессионального образования в настоящее время в городском округе функционирует филиал НИЯУ МИФИ, осуществляющий подготовку кадров для атомной промышленности. Набор в 2020 году составлял примерно 100-120 человек. Между тем, из выпускников новоуральских школ в НТИ НИЯУ МИФИ поступает лишь 3–5 человек в год.

До 2016 года в Новоуральском городском округе функционировал также филиал ФГАОУ ВПО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», который готовил выпускников по специальностям и направлениям: прикладная информатика, философия, менеджмент, управление персоналом. Кроме того, до 2015 года в городе работал филиал ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет», готовивший преподавателей по физике и математике. В настоящее время возможности выпускников школ Новоуральского городского округа получить высшее образование в родном городе снизились.

Здравоохранение. Единственным медицинским учреждением, работающим в системе ОМС на территории городского округа, является ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 31 ФМБА России».

Штатная численность персонала – 2589 единиц, укомплектованность врачебными кадрами составляет 67%, средним медицинским персоналом – 80%.

Несмотря на недоукомплектованность ЦМСЧ врачебными кадрами практически на треть от штатной численности (нехватка узких специалистов остро воспринимается населением города как одна из главных проблем, кроме того, существует нехватка и врачей терапевтических служб), фактическая обеспеченность врачами на 10 000 чел. населения в 2019 году в Новоуральском городском округе (42 на 10 тыс. чел. населения) была выше, чем в Российской Федерации (38 на 10 тыс. чел. населения) и Свердловской области (30 на 10 тыс. чел. населения).

Однако, с 2013 года обеспеченность врачами на 10 000 чел. населения в Новоуральском городском округе активно снижается; темп данного снижения ощутимо выше, чем в Российской Федерации и Свердловской области.

Также, начиная с 2013 года, обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 000 человек населения в Новоуральском городском округе сокращалась, а «разрыв» в обеспеченности между областью и городом уменьшался.

Несмотря на указанные выше кадровые проблемы, уровень смертности в городском округе соответствует возрастной структуре населения, то есть можно сказать, что на сегодняшний день система здравоохранения городского округа успешно справляется с имеющимися сложностями. Между тем, следует отметить, что в будущем сокращение обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом, высокий износ зданий, а также низкий уровень плановой замены медицинского оборудования способны привести к существенному ухудшению ситуации в здравоохранении. Кроме того, с учетом крайне высокой доли населения старше трудоспособного возраста, система здравоохранения города в ближайшее время начнет испытывать повышенную нагрузку и требовать перестройки под нужды «стареющего» населения.

Сфера культуры. Исторически сложилось, что сфера культуры ЗАТО атомной отрасли была более развита в сравнении с другими муниципальными образованиями с сопоставимой численностью населения в нашей стране.

Новоуральский городской округ обладает развитой сферой культуры, что подтверждается, в числе прочего, званиями, присужденными сотрудникам сферы культуры города: 29 работников культуры и искусства Новоуральского городского округа удостоены высоких званий – Народный артист Российской Федерации, Заслуженный артист Российской Федерации, Заслуженный работник культуры Российской Федерации, Почетный кинематографист России.

В Новоуральском городском округе функционируют 2 театра общей вместимостью в 683 места: «Театр музыки, драмы и комедии» и «Новоуральский театр кукол». Для сравнения, в Свердловской области театры располагаются только в 7 городских округах и, чаще всего, в единственном числе – несколькими театрами кроме Новоуральского городского округа располагают только Екатеринбург (9 театров) и Нижний Тагил (3 театра).

Кроме театров, в городском округе к инфраструктуре сферы культуры относятся Новоуральский историко-краеведческий музей, МБУК «Публичная библиотека» (и ее 5 филиалов), МАУК «ДК «Новоуральский» (и его 5

филиалов), Детская школа искусств и Детская художественная школа. Также в городе имеется Центральный парк культуры и отдыха «Новоуральский».

За прошедшее десятилетие заработная плата работников культуры городского округа выросла более, чем в три раза, и составила 36 тыс. руб./мес. Рост заработной платы в Новоуральском городском округе за 10 лет (324%) был сопоставим со средним ростом аналогичного показателя по Российской Федерации и Свердловской области (325% и 329% соответственно).

За последние 10 лет «разрыв» в средней заработной плате между работниками всех категорий и работниками культуры в Новоуральском городском округе сократился, хотя он по-прежнему больше, чем в регионе и в Российской Федерации в целом.

Сфера физической культуры и спорта. Новоуральский городской округ удерживает прочные позиции по развитию физической культуры среди муниципалитетов Свердловской области. По итогам 2018 года Город занял 1 место по качеству организации физкультурно-спортивной работы среди муниципальных образований с численностью населения от 40 до 100 тыс. человек в ежегодном конкурсе среди муниципальных образований Свердловской области.

В городе около 60 плоскостных спортивных сооружений (площадки, хоккейные корты, поля и т.д.), около 40 спортивных залов, 1 дворец спорта, 3 плавательных бассейна (1 общегородской и 2 школьных, доступных для общего пользования), 2 лыжные базы, 7 сооружений для стрелковых видов спорта и около 70 других спортивных сооружений. Имеется Центральный спортивный стадион (на сегодняшний день он требует реконструкции, в связи с чем с 2020 года закрыт для посещений).

За прошедшее десятилетие доля жителей Новоуральского городского округа, занимающихся физической культурой и спортом, выросла с 19% до 43%. Рост числа занимающихся соответствовал темпам и трендам Свердловской области и Российской Федерации в целом. При этом в Новоуральском городском округе доля жителей, занимающихся спортом, на 5% выше, чем в среднем по стране. Показатели города выше и по отдельным категориям занимающихся: например, 78% студентов и учащихся в Новоуральске занимались физической культурой и спортом в 2019 году (по стране и области эта доля в 2019 году составляла 76%).

Обеспеченность населения спортивными сооружениями в Новоуральском городском округе в 2019 году составила 74%, что почти в два раза превышает средний показатель по Свердловской области.

Среднемесячная заработная плата работников физической культуры и спорта в 2019 году составила 26,1 тыс. руб./мес.

Жилищный фонд и строительство. В 2019 году на одного жителя города приходилось 26,7 кв. метров жилья (в Российской Федерации в целом данный показатель составлял 26,3 метра, что меньше на 1,5%). Обращает на себя внимание, что даже в ситуации сокращения численности населения городского округа обеспеченность жильем на душу населения растет низкими темпами.

Практически все жилье в городском округе обеспечено централизованными услугами тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения (97%).

Аварийный жилой фонд в городе невелик. В 2019 году доля аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда составляла 0,17%.

В городском округе присутствуют традиционные для небольших муниципальных образований проблемы жилищной сферы: растет очередь нуждающихся в улучшении жилищных условий, обратившихся за государственной поддержкой; с трудом решается вопрос обеспечения жильем детей-сирот.

Общая площадь многоквартирного жилищного фонда, требующего капитального ремонта, рассчитываемая на 1000 человек населения, меньше общероссийского показателя и составляет 75,7 кв. метров (в среднем по Российской Федерации – 104,2 кв. метра).

Ввод жилья в Новоуральском городском округе в квадратных метрах на одного жителя в последние 7 лет был в 4–8 раз ниже, чем в областной столице.

В последние годы в Новоуральском городском округе доминирует ввод в действие индивидуальных жилых домов в общем объеме ввода жилья, что расширило сектор индивидуальной застройки.

Одновременно, жилье в Новоуральском городском округе более доступно, чем в большинстве других населенных пунктов области и страны. Стоимость жилья на первичном рынке Новоуральского городского округа в 2018 году составляла 37,8 тысяч рублей за кв. метр (на вторичном рынке – существенно ниже) и была более, чем на треть ниже, чем в среднем по стране и Свердловской области – 59 и 60 тысяч рублей соответственно.

Состояние инфраструктуры. Согласно статистике, доля сетей теплоснабжения, нуждающихся в замене, по итогам 2019 года составила в Новоуральском городском округе 21%. За минувшее десятилетие в данный показатель в Новоуральском городском округе хотя и был ниже среднерегионального и общероссийского показателей, однако рос высокими темпами и возрос более, чем в 3 раза. Резкий рост доли сетей

теплоснабжения, нуждающихся в замене, связан с недостаточностью инвестирования соответствующей сферы.

В сфере водоснабжения состояние коммунальных сетей города по итогам 2019 году было несколько лучше среднего по региону. В замене нуждались 37,8% сетей, в то время как в целом в области и стране это число было 44% и 44,8% соответственно. В 2018-2019 гг. были выполнены работы по модернизации технологии обеззараживания питьевой воды (отказ от жидкого хлора и внедрение реагентной обработки воды).

Однако, качество питьевой воды, поставляемой системой центрального водоснабжения городского округа, хотя и соответствует санитарным нормам, вызывает нарекание у населения – вода имеет некоторый специфический запах. Вероятно, качество питьевой воды, поставляемой потребителям, снижается в результате вторичного загрязнения.

Состояние сетей водоотведения в 2019 году соответствовало уровню износа сетей Свердловской области: доля сетей водоотведения, нуждающихся в замене, в Новоуральском городском округе составляла 50,7%, а в регионе в целом – 50,5%.

Протяженность дорог общего пользования в Новоуральском городском округе с 2012 года выросла на 60% и составила 167,7 километров.

Согласно статистическим данным, состояние дорожной инфраструктуры в городе может быть оценено как хорошее: за последние 10 лет состояние дорог было, согласно статистике, доведено до образцового. Согласно индексу качества городской среды, по уровню развития улично-дорожной сети в 2019 году Новоуральский городской округ (39 баллов) обгонял даже Екатеринбург (35 баллов).

Городская среда. По Индексу качества городской среды Новоуральский городской округ (195 баллов в 2019 г.) занимает первое место как среди всех средних по численности населения городов региона. При этом Новоуральский городской округ отстает от лидера региона (это место занимает Лесной со 197 баллами) лишь на несколько баллов и находится на 3-м месте среди всех городов Свердловской области.

Слабыми местами городской среды Новоуральского городского округа являются показатели развития озелененных пространств и общественно-деловой инфраструктуры, где город набрал меньше половины из возможных 60 баллов по каждой категории. И если в случае с озелененными пространствами низкий рейтинг округа может быть связан с методикой счета, то в случае с общественно-деловой инфраструктурой следует признать, что городской округ действительно нуждается в более развитой сети общественно-деловых пространств.

Экологическая обстановка. Специализация и масштаб градообразующего предприятия неизбежно поднимают вопросы о состоянии экологии в городском округе.

Нужды АО «УЭХК» обслуживает Пункт приповерхностного захоронения радиоактивных отходов, расположенный в 1 км от административных границ города – первое в России хранилище, предназначенное для финального захоронения твердых радиоактивных отходов. Ориентировочный срок полного заполнения хранилища (с учетом строительства второй и третьей очереди) – 2036 год.

Оценка состояния радиационной безопасности на территории городского округа проводится на основании имеющихся данных радиационного мониторинга объектов окружающей среды (осуществляется ФГБУЗ ЦГиЭ № 31 ФМБА России и АО «УЭХК»). На территории округа функционирует ведомственный стационарный пост наблюдений за загрязнением атмосферы АО «УЭХК».

Согласно мониторингу, проводимому АО «УЭХК», содержание радионуклидов в атмосферном воздухе городского округа не превышает фоновое и находится на уровне 0,5% от допустимого. В городе реализуются просветительские проекты по радиоэкологической грамотности для школьников.

Основная проблема с загрязнением воздуха в городском округе – большое количество запыления, связанного с выбросами промышленных предприятий и выбросами автомобильных газов.

Бюджет городского округа. Доходы бюджета Новоуральского городского округа с 2010 по 2019 год выросли в 1,4 раза. Общая величина доходов консолидированного бюджета в 2019 году составила 4,4 млрд рублей.

За счёт того, что рост доходов происходил на фоне сокращения численности населения, уровень доходов бюджета на одного жителя вырос несколько больше – в 1,5 раза.

В силу того, что Новоуральский городской округ долгие годы отличался высоким уровнем доходов бюджета на одного жителя, рост доходной части бюджета в 2010–2019 годах происходил более низкими темпами, чем в других городах Свердловской области. «Разрыв» в доходах бюджета на одного жителя между Новоуральским городским округом и другими городами за рассматриваемый период резко сократился.

Спецификой ЗАТО атомной отрасли является повышенная по сравнению со среднероссийским уровнем обеспеченность инфраструктурой социальной сферы – дальнейшее снижение уровня доходов бюджета на одного жителя будет ставить под сомнение возможность города поддерживать в надлежащем состоянии имеющуюся социальную инфраструктуру.

SWOT-анализ (анализ внешней и внутренней среды) Новоуральского городского округа

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Развитая социальная сфера (высокий на сегодняшний день уровень развития сферы здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта). 2. АО «УЭХК» (крупнейшее предприятие городского округа) имеет устойчивые рыночные позиции. Кроме того, в городе располагаются иные крупные высокотехнологичные производства (ООО «Экоальянс», АО «Центротех», ООО «Медсинтез»). 3. Формирование Уральского машиностроительного и биомедицинского кластеров. 4. Открытие ТОСЭР «Новоуральск», содействующее привлечению в городской округ инвесторов для создания новых высокотехнологичных производств. 5. Высокий уровень квалификации трудовых ресурсов. 6. Высокий уровень оплаты труда на предприятиях, входящих в контур ГК «Росатом», обеспечивающий сравнительно высокий средний уровень доходов населения. 7. Высокий (относительно близлежащих территорий)	1. Отрицательное сальдо миграции. Непропорциональное снижение численности населения, относящегося к основной репродуктивной категории (20–34 года), ухудшающее возрастную структуру населения города. 2. Повышенная доля населения старше трудоспособного возраста. 3. Трудовая миграция населения (маятниковая и вахтовым методом) на уровне около 5–6 тыс. чел. 4. Снижение численности субъектов малого и среднего предпринимательства, снижение занятости в МСП. 5. Недостаточная развитость потребительского рынка, вызывающая неудовлетворение качеством услуг у населения (чаще всего у молодежи), а также стимулирующая население к приобретению товаров и услуг вне территории городского округа. 6. Низкий объем собственных доходов в бюджете муниципалитета. Низкий темп роста доходной части бюджета. 7. Падение престижа высших и средне-

уровень доходов муниципального бюджета на душу населения. Наличие субсидии из федерального бюджета в связи со статусом ЗАТО. 8. Высокий уровень безопасности территории. 9. Сравнительно высокое качество городской среды. 10. Развитая (одна из лучших в области) система общего, дошкольного и дополнительного образования. Развитая система физической культуры и спорта. 11. Развитая (одна из лучших в области и лучшая среди областных городов с сопоставимой численностью населения) сфера культуры. 12. Комплексная, развитая (в сравнении с близлежащими территориями) система здравоохранения.	специальных учебных заведений, расположенных на территории городского округа. 8. Старение материально-технической базы в социальной сфере. 9. Высокие темпы снижения уровня обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом на душу населения. 10. Низкое качество воды, поставляемой системой центрального водоснабжения.
Возможности	Угрозы
1. Повышение инвестиционной привлекательности промышленных площадок, находящихся на периферии екатеринбургской агломерации 2. Расширение ТОСЭР на новую инфраструктурно обеспеченную инвестиционную площадку промзоны. 3. Создание Индустриального парка как дополнительной площадки ТОСЭР.	1. Рост конкуренции за человеческий капитал со стороны мегаполиса – Екатеринбурга. 2. Значительное снижение рождаемости в связи с низкой долей населения возрастной категории «20–34», а также резкое возрастание доли населения старше трудоспособного возраста. 3. Недостаток трудовых ресурсов для реализации

4. Повышение степени включенности в агломерационные процессы ввиду повышения связности с региональным центром за счет развития дорог и скорости перемещения по ним. 5. Развитие удаленного формата работы и увеличение численности специалистов, проживающих в городском округе, но работающих за его пределами в удаленном формате. 6. Формирование совместных с ведущими вузами страны программ прохождения стажировок и дуального образования с целью развития профессионального образования города. 7. Развитие новых бизнесов в рамках существующих кластеров, в том числе с участием предприятий МСП. 8. Создание «Студенческого квартала» как общественного пространства, привлекающего студентов и городскую молодежь. 9. Формирование новых общественных и общественно-деловых пространств, развитие прилегающих к ним территорий путем участия в федеральном конкурсе «Формирование комфортной	намеченных инвестиционных проектов. 4. Снижение качества трудовых ресурсов в связи со «старением населения» городского округа и вымыванием человеческого капитала. 5. Рост диспропорций в оплате труда между предприятиями контура ГК «Росатом» и другими предприятиями городского округа, приводящий к росту социальной напряженности. 6. Рост уровня износа коммунальной инфраструктуры, приводящий к повышению числа аварий коммунальных сетей и росту неудовлетворенности населения сферой ЖКХ. 7. Снижение базы собственных доходов бюджета, в т.ч. ввиду нулевой ставки у резидентов ТОСЭР по налогу на имущество и земельному налогу.
--	---

городской среды». 10. Переформатирование объектов социальной сферы с учетом современных требований и форматов. 11. Снижение уровня износа инженерной инфраструктуры путем заключения договоров концессии.	
--	--

Факторы внешней среды, которые будут оказывать влияние на развитие городского округа

Мировой контекст:

- снижение темпов роста мировой экономики и выход мировой экономики на уровень 2,4-3% ежегодно в реальном выражении в среднесрочной перспективе;
- увеличение скорости создания и коммерциализации новых технологий, меняющих устоявшуюся отраслевую структуру мировой экономики, повышающее волатильность рынков;
- снижение степени предсказуемости политики крупнейших мировых держав, повышающее волатильность рынков;
- технологический переход к «Индустрии 4.0» с изменением места мировых держав в международном разделении труда.

Страновой контекст:

- прогнозируемые сравнительно низкие темпы развития экономики России в период до 2030 года, способные негативно сказаться как на инвестиционной активности, так и на динамике внутреннего спроса;
- повышенные сложности выхода национальных компаний на некоторые мировые рынки, обусловленные напряженными геополитическими отношениями и экономическими санкциями в адрес России;
- снижение численности населения России, в том числе численности населения в трудоспособном возрасте;
- ускорение цифровизации, в том числе вследствие пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

Контекст последствий пандемии COVID-19:

- рост спроса на автоматизацию, роботизацию, промышленный сегмент интернета вещей;
- повышение спроса на противовирусные препараты и вакцины;
- повышение распространенности дистанционной работы и несовпадения территории физического проживания человека и места расположения организации, в которой он работает;
- повышение запроса на экологичность и устойчивое развитие.

Сценарии социально-экономического развития

Сценарии социально-экономического развития Новоуральского городского округа формируются под воздействием нескольких факторов, как относящихся к зоне влияния городского округа (внутренние факторы), так и формирующимися во внешней по отношению к нему корпоративной, социально-экономической и политической среде (внешние факторы).

Важнейшими из факторов, формирующих эти сценарии, являются:

- тенденции развития внутригородской социально-экономической ситуации и их влияние на состав и объем разного рода ресурсов, которые могут быть направлены на развитие городского округа;
- основные субъекты развития территории и проводимая ими политика;
- особенности экономической специализации города и направления ее изменения;
- масштаб и типы реализуемых на территории города проектов развития.

Для всех сценариев неизменным фактором будет производственная стратегия УЭХК: предполагаются инвестиции в модернизацию и развитие основных фондов предприятия; численность занятых на УЭХК к 2030 году сохранится приблизительно на текущем уровне (около 2 тыс. чел), возможно незначительно увеличение численности занятых.

Также во всех сценариях ТОСЭР продолжит функционировать.

«Убывающий город» («Миграция молодежи») – инерционный сценарий, предполагающий сохранение текущих социально-экономических тенденций – прежде всего, сформировавшийся отток молодежи, без запуска в городском округе новых крупных комплексных проектов развития, направленных на изменение текущих тенденций.

Факторы в рамках данного сценария будут изменяться следующим образом:

- ресурсы разного рода, которые могут быть вовлечены в развитие города, со временем сократятся: сократится объем трудовых ресурсов (за счет сокращения численности населения городского округа), также несколько сократится объем бюджетных доходов за

- счет снижения субсидий и субвенций, зависящих от численности населения или отдельных его категорий;
- состав основных стейкхолдеров развития территории и проводимая ими политика кардинально не изменятся, фиксируя текущий статус-кво;
 - сохранится традиционная для городского округа экономическая специализация;
 - реализуемые на территории города проекты развития будут носить, преимущественно, локальный характер.

В случае сохранения текущих тенденций, без формирования проектов, направленных на привлечение и закрепление молодежи в городском округе, а также без повышения качества городской среды, ее переориентацию под нужды молодого населения, миграционный отток продолжится, а естественная убыль населения усилится под воздействием изменения возрастного состава. Фактическая численность населения городского округа к 2035 году ощутимо сократится. Темп сокращения населения трудоспособного возраста будет превышать темп сокращения общей численности населения, что негативно скажется на среднедушевых доходах. Снизится совокупный платежеспособный спрос населения городского округа (как за счет сокращения численности населения, так и за счет снижения среднедушевых доходов), что приведет к снижению розничного товарооборота и сокращению объема рынка малого бизнеса с последующим сокращением занятости в малом бизнесе.

Высокотехнологичные производства, ставшие в последние несколько лет драйверами развития городской экономики, начнут испытывать все большие сложности с привлечением и удержанием на территории высококвалифицированных кадров.

Сохранится и усилится расслоение по уровню доходов между занятыми в различных секторах: высокий уровень средних заработных плат на УЭХК и предприятиях контура Росатома будет диссонировать с низким уровнем и слабым ростом заработных плат в иных сферах (в сегменте малого бизнеса ввиду усиления конкуренции можно ожидать даже некоторого снижения доходов).

Социальная инфраструктура, рассчитанная на более высокую численность населения городского округа, начнет ветшать ввиду недостатка финансирования, сокращающегося из-за снижения субсидий и субвенций,

зависящих от численности населения. В первую очередь, сокращение финансирования скажется на образовательной инфраструктуре.

Оценка изменения численности населения городского округа в рамках данного сценария – население городского округа сократится к 2035 году на 13% (по сравнению с численностью населения на 1 января 2020 года), т.е. до 72 тыс. чел. Высокая естественная убыль населения усилится за счет увеличения в возрастной структуре населения доли населения старше трудоспособного возраста; сохранится высокий миграционный отток с превалированием молодежи в числе покидающих город.

«Снятие статуса ЗАТО» (или «Открытый город»)

«Открытый город» – сценарий развития, при котором основные усилия местных органов власти и иных субъектов развития территории окажутся направлены на развитие городской среды и малого бизнеса в ситуации снятия ограничений, налагаемых статусом ЗАТО. Сценарий является критически зависимым от решения федеральных органов власти – влияние муниципальных органов власти на его реализацию минимально.

Факторы в рамках данного сценария будут изменяться следующим образом:

- изменение объема ресурсов, которые могут быть направлены на развитие города, будет иметь разнонаправленные векторы изменения: несколько сократится (хотя и не столь существенно, как в инерционном сценарии) объем трудовых ресурсов; одновременно сократится объем финансовых ресурсов, вкладываемых со стороны бюджетов вышестоящих уровней (в том числе, за счет отказа от дотации на компенсацию дополнительных расходов, связанных с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО); одновременно повысится инвестиционная активность, что будет связано со снятием ряда ограничений, сдерживающих данную сферу при наличии статуса ЗАТО у муниципального образования;
- состав основных стейкхолдеров развития территории изменится за счет того, что появятся новые инвесторы, заинтересованные в реализации проектов на территории городского округа – однако, это будет не всегда иметь исключительно позитивный характер, так как часть проектов будет направлена не на долгосрочное устойчивое развитие, а на скорейшее извлечение прибыли;

- традиционная экономическая специализация изменится за счет повышения значимости отраслей, ранее имевших существенные ограничения развития (туризм, сервисные услуги, строительная сфера и т.п.);
- реализуемые на территории округа проекты развития будут носить преимущественно локальный характер.

С учетом упрощения миграционного притока на территорию, а также а на фоне реализации проектов, направленных на повышение качества городской среды и малого бизнеса, миграционный приток вырастит, что улучшит ситуацию с отрицательным сальдо миграции. Естественная убыль населения в рамках этого сценария будет по-прежнему сравнительно высокой, так как без целевых усилий по выравниванию возрастной структуры населения кардинально она не изменится. В результате, фактическая численность населения городского округа к 2035 году сократится, хотя не так существенно, как при реализации инерционного сценария. Темп сокращения населения трудоспособного возраста будет при этом сценарии превышать темп сокращения общей численности населения, как и в инерционном сценарии, хотя выраженность данной тенденции будет ниже.

«Открытие» города и развитие городской среды повысит туристскую привлекательность городского округа, обладающего культурно-историческими и природными достопримечательностями, что придаст дополнительный стимул развитию малого бизнеса. При этом в целом темп развития малого бизнеса в городском округе будет выше, чем при инерционном сценарии, однако, сохраняющаяся естественная убыль населения будет выступать фактором, в определенной степени ограничивающим развитие малого бизнеса на территории.

Привлечение кадров в высокотехнологичные производства в рамках данного сценария будет существенно легче, чем в рамках инерционного сценария.

Расслоение по уровню доходов между занятыми в различных секторах сохранится приблизительно на текущем уровне. При этом развитие малого бизнеса обеспечит рост заработных плат занятых в данной сфере (пусть и незначительный).

При отказе от статуса ЗАТО муниципальное образование потеряет право на дотацию, компенсирующую дополнительные расходы, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО, что сократит

финансовые возможности муниципального бюджета. В итоге, возможности поддержки социальной инфраструктуры в городском круге также сократятся – встанет вопрос либо о сокращении части объектов социальной инфраструктуры, либо о невозможности поддержания всех объектов социальной инфраструктуры в должном состоянии.

Однако, в случае содействия местных органов власти развитию бизнеса, сокращение доходов местного бюджета может со временем быть частично компенсировано за счет роста налоговых поступлений.

Оценка изменения численности населения городского округа в рамках данного сценария – население городского округа сократится к 2035 году на 4% (по сравнению с численностью населения на 1 января 2020 года), то есть до 79 тыс. чел. Сохранится сравнительно высокая естественная убыль населения, однако миграционный отток сменится миграционным притоком, пусть и невысоким.

«Город высокотехнологичных производств и современной городской среды, учитывающей нужды молодежи»

Сценарий предусматривает направление усилий муниципальных органов власти на проекты развития городской среды и социальной сферы с учетом предпочтений молодежи, а также поддержку проектов развития новых высокотехнологичных производств.

Факторы в рамках данного сценария будут изменяться следующим образом:

- состав и объем ресурсов, которые могут быть вовлечены в развитие города, увеличится: возрастет объем финансовых ресурсов, вкладываемых в территорию в рамках реализации комплексных приоритетных проектов развития со стороны бюджетов вышестоящих уровней, а также со стороны Госкорпорации «Росатом»; объем трудовых ресурсов, вовлекаемых в производственный процесс, к 2035 году сохранится на текущем уровне;
- состав основных стейкхолдеров развития территории сохранится, однако усилится взаимодействие субъектов развития в ходе реализации приоритетных проектов;

- экономическая специализация территории несколько изменится, существенное число новых рабочих мест будет создано в новых высокотехнологичных производствах;
- реализуемые на территории города приоритетные проекты развития будут более масштабными, некоторые из них будут носить макрорегиональный характер.

При реализации проектов, направленных на повышение качества городской среды и создание новых рабочих мест, с ориентацией этих проектов на учет предпочтений молодежи, миграционный отток населения сократится – в результате, фактическая численность населения городского округа к 2035 году сохранится приблизительно на текущем уровне.

Ключевая особенность данного сценария – развитие высокотехнологичных производств и создание городской среды и социальной инфраструктуры, привлекательной для молодежи, имеют в его рамках равный приоритет, так как только во взаимном усилении позволяют обеспечить сбалансированное развитие города.

Проекты развития городской среды простимулируют развитие системы городских сервисов. При этом сценарии малый бизнес в городском округе будет активно развиваться за счет увеличения совокупного платежеспособного спроса населения (при сохранении текущей численности населения, в том числе населения трудоспособного возраста, средний уровень заработных плат возрастет за счет увеличения доли высокотехнологичных производств).

Расслоение по уровню доходов между занятыми в различных секторах хотя и будет достаточно высоким, однако несколько сократится по сравнению с сегодняшним уровнем за счет создания новых высокотехнологичных производств с высокооплачиваемыми рабочими местами и развития малого бизнеса.

Уровень износа инженерной инфраструктуры снизится за счет ремонта и модернизации инженерной инфраструктуры с привлечением средств различных федеральных проектов и программ, а также средств инвесторов, в т.ч. при реализации проектов умного города. Поддержание на достойном уровне социальной инфраструктуры будет восприниматься как один из ключевых вызовов местными органами власти и будет обеспечено как за счет

муниципального бюджета, так и за счет привлечения федерального финансирования⁵.

Оценка изменения численности населения городского округа в рамках данного сценария – население городского округа стабилизируется к 2035 году приблизительно на уровне 82 тыс. чел. Естественная убыль населения сохранится, но миграционный отток сменится миграционным притоком.

Приоритетным определяется сценарий «Город высокотехнологичных производств и современной городской среды, учитывающей нужды молодежи» как наиболее сбалансированный с точки зрения долгосрочного развития.

⁵ В том числе в рамках участия муниципального образования в реализации национальных проектов, включая те направления, где финансирование предоставляется на конкурсной основе.

Раздел II «Концептуальные основы»

Стратегические цель и направления развития городского округа

Стратегическая цель – обеспечение условий для повышения качества жизни населения и развития инновационных производств, формирование среды проживания, привлекательной как для высококвалифицированной молодежи, населения активного трудового возраста, так и для населения старших возрастов.

Видение. Новоуральск-2035 – это полюс роста инновационных производств Свердловской области, в котором высокие технологии сочетаются со спокойной, комфортной и современной средой проживания.

Стратегическая цель достигается за счёт реализации четырех стратегических направлений:

- 1) формирование условий для развития экономики и создания новых рабочих мест, в т.ч. в высокотехнологичном секторе;
- 2) развитие человеческого капитала;
- 3) формирование современной комфортной городской среды и развитие социальной инфраструктуры;
- 4) развитие инженерно-коммунальной и жилищной инфраструктуры и повышение экологической безопасности.

Реализация стратегических направлений и движение к стратегической цели Новоуральского городского округа вносит вклад в достижение и соответствует цели Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы – повышение качества жизни населения, представляющего Свердловскую область как привлекательную для жизни и развития человека территорию, и повышение конкурентоспособности Свердловской области в глобальной экономике.

Новоуральский городской округ является территорией присутствия ГК «Росатом»: на предприятиях, входящих в контур ГК «Росатом» в городском округе, в 2020 году было занято более 4 тыс. чел., а совокупная выручка данных предприятий составляет 45,3 млрд. руб., налоговые отчисления в бюджеты всех уровней – свыше 11 млрд. руб.

Для ГК «Росатом», территорией присутствия которой является Новоуральский городской округ, данный округ относится к территориям особого внимания как город, развитие которого максимально связано с деятельностью организаций отрасли. При этом в прогнозном периоде Новоуральский городской округ будет относиться к территориям роста присутствия Госкорпорации, так как численность занятых и объем выпуска продукции на предприятиях, входящих в контур ГК «Росатом», будут расти.

ГК «Росатом» реализует мероприятия по следующим основным направлениям развития Новоуральского городского округа:

- «Зеленая повестка» (в т.ч. участие в федеральной целевой программе «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период до 2030 года», электротранспорт в рамках стратегии по накопителям электроэнергии, перевод обедненного гексафторида урана (ОГФУ) в безопасную форму, производство автомобильных каталитических систем нейтрализации);
- «Бережливый Умный город» (включая концессии);
- Модернизация действующих и создание новых производств;
- Цифровизация.

Если по направлениям «Зеленая повестка» и «Модернизация действующих и создание новых производств» бенефициарами прежде всего являются бизнес и государство, а население получает выгоду опосредованно, через создаваемые новые высококвалифицированные рабочие места, то в направлениях «Бережливый Умный город» и «Цифровизация» население и бизнес являются основными бенефициарами, получая повышение качества услуг социальной сферы, дорожно-транспортного сектора, жилищно-коммунального хозяйства, а также перевод производственных процессов на качественно новый уровень. Подробнее информация о мероприятиях данных направлений представлена в Приложении 9.

Специализация Новоуральского городского округа – высокотехнологичное производство, причем спектр направлений данного высокотехнологичного производства крайне широк: от обогащения урана – до производства 3D-принтеров, композитных материалов и накопителей энергии, а также сложной биофармацевтической продукции (инсулина, противовирусных препаратов, вакцин и тому подобного). Вклад

Новоуральского городского округа в экономику страны и региона существенен именно в выпуске высокотехнологичной продукции.

С учетом данной специализации в городском округе создавалась ТОСЭР, уже сейчас испытывающая дефицит производственных площадок для размещения резидентов ввиду повышенного интереса с их стороны.

Подобная специализация городского округа предъявляет особые требования к развитию человеческого капитала города, а также к развитию социальной инфраструктуры и формированию городской среды, содействующей привлечению в городской округ необходимого человеческого капитала.

Между тем, на сегодняшний день «вымывание» человеческого капитала привело к наиболее существенной проблеме городского округа – «сдвиге» возрастной структуры населения с непропорциональным снижением в ней доли населения возрастной категории 20–34 года. Данная проблема обуславливает естественную убыль населения в среднесрочном периоде и в перспективе приводит к нехватке кадров в городском округе. Преодоление данной проблемы – ключевой вызов развитию Новоуральского городского округа.

Настоящая Стратегия направлена на преодоление данного ключевого вызова развитию городского округа, формирование конкурентоспособной экономики, опирающейся на инновационные производства, формирование комфортной городской среды и современной социальной инфраструктуры, способных удовлетворить запросы различных возрастных групп населения Новоуральского городского округа.

Раздел III «Стратегические направления развития муниципального образования»

Стратегическое направление №1: Формирование условий для развития экономики и создания новых рабочих мест, в том числе в высокотехнологичном секторе

Цель направления – обеспечение условий для развития действующих и создания новых высокопроизводительных предприятий, содействующих росту объема выпуска продукции Новоуральского городского округа, уровня заработной платы и численности рабочих мест.

Стратегическое видение. Новоуральск-2035 – лучший в регионе выбор для разработки и производства прорывных инновационных продуктов, территория, где в одной точке сходятся экономические преимущества развития бизнеса, технологические компетенции, доступность инфраструктуры и высокое качество человеческого капитала.

Показатели направления и их целевые значения к 2035 году:

Целевым значением показателя «Численность занятых» является повышение до 48,1 тыс. занятых с текущего уровня в 41,6 тыс. занятых.

Целевым значением показателя «Численность МСП на 10 тыс. населения» является повышение до 435 ед. на 10 000 населения с текущего уровня в 319 ед. на 10 000 населения.

Целевым значением показателя «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения, в ценах 2020 года» является повышение до 955 тыс. руб. на душу населения с текущего уровня в 628 тыс. руб. на душу населения.

Целевым значением показателя «Средняя номинальная заработная плата в Новоуральском городском округе, в ценах 2020 года» является повышение до 72,1 тыс. руб. на душу населения с текущего уровня в 47,8 тыс. рублей.

Вызовы, на которые отвечает направление

1. Темп роста объема выпуска продукции, как и темп роста средней заработной платы, в последние 10 лет в Новоуральском городском округе был ниже, чем в среднем по Свердловской области и Российской Федерации,

что порождает риск перехода к стагнации экономики городского округа и закрепления негативной тенденции оттока населения.

2. Отток населения городского округа (в первую очередь, молодежи), а также маятниковая трудовая миграция в ближайшие города и распространенность выезда на другие территории для работы вахтовым методом во многом связаны с недостаточностью численности и разнообразия рабочих мест в границах городского округа.

3. Сокращение малого бизнеса негативно сказывается на комфортности городской среды округа. Это выражается в снижении численности кафе, ресторанов, спа- и фитнес-центров, центров развлечений, в отсутствии кофейен и дефиците мест для общения, что делает городскую среду низкопривлекательной.

Стратегические факторы и тенденции, которые должны быть учтены с точки зрения перспектив экономического развития

1. Существующий на территории городского округа инновационный технологический сектор обладает необходимым потенциалом, чтобы дать импульс развитию новых бизнесов как за счет спин-оффов, так и за счет кластерных⁶ механизмов. В этом случае развитие сектора услуг в экономике округа будет стимулироваться расширением спроса: высококвалифицированные (и высокооплачиваемые) специалисты инновационного сектора станут активными потребителями сектора услуг.

2. Географическая близость и хорошая транспортная связность с Екатеринбургом (включая наличие ж/д линии) обеспечивают доступность для предприятий города крупного рынка сбыта и повышают инвестиционную привлекательность территории: при снижении доступности промышленных площадок в региональном центре, повышается привлекательность площадок Новоуральского городского округа, расположенных на периметре формирующейся екатеринбургской агломерации.

3. Наличие ТОСЭР обеспечивает преференции предприятиям, становящимся ее резидентами.

4. Городской округ имеет высококвалифицированные трудовые ресурсы и планы по повышению качества человеческого капитала города.

Стратегические факторы и тенденции, которые должны быть учтены с точки зрения развития рынка труда

⁶ Развитие за счет кластерных механизмов базируется на взаимодополнении активов и компетенций (как технических, так и креативных) участников кластера, позволяющем быстро генерировать новые идеи для рынка и объединяться для внедрения их в производство.

1. Рост автоматизации и роботизации не позволит существенно расти численности рабочих мест на существующих промышленных предприятиях городского округа.

2. Потребность в кадрах обуславливается не только созданием новых рабочих мест, но и появлением вакантных позиций в силу выбытия из трудового процесса сотрудников, достигающих пенсионного возраста. Ввиду того, что в городском округе в ряде сфер деятельности отмечается старение кадров, можно ожидать роста численности вакантных мест в этих сферах.

3. Повышение распространенности дистанционной работы обеспечит до 10–15% рабочих мест от общей численности рабочих мест городского округа, предоставляемых предприятиями, расположенными вне пределов его территории (дистанционная работа в крупных корпорациях, в IT-секторе, фриланс).

4. Распространение интернет-торговли и систем самообслуживания в магазинах торговых сетей сократит занятость в этой сфере на 30–35% от текущей численности занятых в сфере торговли.

5. Занятость в сфере потребительских услуг (салоны красоты, фитнес, рестораны и кафе, образовательные услуги и т.д.) вырастет в среднесрочной перспективе не менее, чем на 50% от текущей численности занятых ввиду того, что на сегодняшний день данная сфера в Новоуральском городском округе развита недостаточно.

6. В среднесрочной перспективе ожидается рост численности работающих специалистов пенсионного возраста на 30–40% от их текущей численности.

Перспективы развития ключевых предприятий городского округа

При оценке перспектив развития ключевых предприятий Новоуральского городского округа ключевыми факторами являются устойчивое развитие УЭХК, предполагающее сохранение (с незначительным ростом) текущей численности занятых, а также активный рост НПО «Центротех», предполагающий наращивание занятости.

При этом стратегия ГК «Росатом» ориентирована на движение от глобального лидерства в атомной индустрии к глобальному технологическому лидерству, а стратегия АО «ТВЭЛ» – обеспечение устойчивости бизнеса за счет развития «неядерных» направлений.

Стратегия АО «ТВЭЛ» предполагает достижение позиции устойчивой глобальной компании, лидирующей в ЯТЦ и смежных промышленных отраслях.

Применительно к Новоуральску это означает:

1) Стабильное, но с невысокими темпами роста объема выпуска продукции, развитие УЭХК, включающее инвестиции по четырем направлениям:

- программы развития ядерного производства;
- программы развития инфраструктуры и инженерных коммуникаций;
- выполнение мероприятий по обеспечению безопасности производств;
- развитие новых неядерных бизнесов.

Освобождаемая от ядерных производств 1-4 промышленная площадка, обладающая инфраструктурой по отоплению и охлаждению, водоснабжению и водоотведению, подачей мощностей по электроснабжению и транспортной логистикой, станет привлекательным местом размещения новых производств.

Большая инвестиционная программа АО «УЭХК» в период 2021–2030 гг. создает условия для развития в городе Новоуральске предприятий, оказывающих услуги по строительству объектов и наладке оборудования.

2) Активное развитие НПО «Центротех», в том числе по следующим направлениям:

№ п/п	Направления по развитию новых бизнесов на территории Новоуральского городского округа	Основные заказчики/бенефициары
1.	Приборостроение Проведение НИОКР и серийное производство: • газофазные масс-спектрометры • твердофазные масс-спектрометры • прочие масс-спектрометры • термолюминесцентное дозиметрическое оборудование	Предприятия Госкорпорации «Росатом», предприятия входящие в контур управления АО «ТВЭЛ»
2.	Водородная энергетика Проведение НИОКР и серийное производство: • модельный ряд электролизных установок • системы хранения и транспортировки	Внешние заказчики.

	водорода • системы накопления энергии кислородно-водородного цикла • модельный ряд электрохимических генераторов на базе щелочных топливных элементов	
3.	Аддитивные технологии Проведение НИОКР и серийное производство: • металлические изделия, серийно изготавливаемые методом селективного лазерного спекания • сферические металлические порошки • установки селективного лазерного плавления металлов (3D принтеры) • вспомогательное оборудование для аддитивных производств	Предприятия Госкорпорации «Росатом», АО «ТВЭЛ» и внешние заказчики.
4.	Нефтесервис Проведение НИОКР и серийное производство: • оборудование систем очистки бурового раствора • оборудование для нефтесервиса • оборудование для очистки газов	Предприятия Госкорпорации «Росатом», АО «ТВЭЛ» и внешние заказчики.
5.	Системы накопления энергии Проведение НИОКР и серийное производство: • накопители энергии для внутризаводского электротранспорта на базе ЛИАБ • стационарные накопители энергии (системы оперативного постоянного тока/ источники бесперебойного питания) на базе ЛИАБ • накопители энергии для специализированного транспорта на базе ЛИАБ • накопители энергии для городского	Предприятия Госкорпорации «Росатом», АО «ТВЭЛ» и внешние заказчики предприятия автомобилестроения, энергетического сектора

	электротранспорта на базе ЛИАБ	
6.	Металлургия Серийное производство: • никелевых электролитических порошков • кобальтовые порошки • нержавеющие порошки • никелевые таблетки	Предприятия Госкорпорации «Росатом», АО «ТВЭЛ» и внешние заказчики
7.	Оборудование специального назначения (ПКМ) Проведение НИОКР и серийное производство: • изделия из ПКМ специального назначения • многооборотная тара из ПКМ • прочие изделия из ПКМ	Предприятия Госкорпорации «Росатом», предприятия входящие в контур управления АО «ТВЭЛ»
8.	Оборудование специального назначения (ЭХГ, фильтры, ГТПС) Проведение НИОКР и серийное производство: • ЭХГ • Фильтры • ГТПС	предприятия Госкорпорации «Росатом», предприятия входящие в контур управления АО «ТВЭЛ»

3) Также существенное влияние на экономический рост и создание новых рабочих мест в высокотехнологичном секторе городского округа будут оказывать:

- участие НПО «Центротех», ФГУП «НО РАО» и АО «РИР» в отраслевых программах ГК «Росатом» по цифровизации и развитию отраслевых информационных систем;

- активное развитие ООО «Экоальянс» за счёт работы с иностранными автопроизводителями, имеющими производство автомобилей в Российской Федерации, без ощутимого увеличения штатной численности, но с ростом объемов выпуска продукции в натуральном и денежном выражении;

- активное развитие ООО «Завод «Медсинтез» за счет расширения линейки противовирусных препаратов, реализации проекта по производству вакцины от коронавируса COVID-19, увеличения объема производства генно-инженерного и аналогового инсулина из собственной субстанции,

производства фолликулостимулирующего гормона. Рост численности рабочих мест предполагается незначительный.

В дальнейшем разработанные в Новоуральском городском округе технологии могут тиражироваться в рамках *сети «сквозных» проектов атомных городов*, что подразумевает решение следующих задач на основе межмуниципального сотрудничества этих городов:

- создание зонтичного маркетингового агентства по выведению продукции наукоградов/атомградов на рынки Национальной технологической инициативы (рынки будущего) с опорой на международные компетенции ГК «Росатом»;
- использование городской инфраструктуры атомградов как экспериментальных площадок для отработки технологий рынков будущего с использованием «лабораторных» преимуществ закрытой среды;
- кадровый сервис/агентство по научным/атомным городам (в т.ч. по специалистам с допуском секретности);
- моделирование технологий управления городом на основе цифровых двойников и искусственного интеллекта (следующее поколение «умных городов»).

Задачи направления:

1. Создание условий для изменения структуры экономики на включающую большую долю высокотехнологичных производств и обеспечивающую сохранение более высокого уровня заработной платы как конкурентного преимущества перед прилегающими территориями.
2. Формирование экосистемы поддержки малых и средних инновационных предприятий.
3. Формирование механизмов развития кластерных инициатив.
4. Переформатирование программы и инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в приоритетных отраслях для повышения их эффективности, создание Агентства инновационного развития.
5. Развитие инфраструктурно обеспеченных производственных площадок, в том числе для размещения резидентов ТОСЭР «Новоуральск».

Стратегические проекты:

1. *Инвентаризация земельных участков на территории промзоны, инвентаризация, постановка на баланс (при необходимости) и ремонт инженерной инфраструктуры на территории промзоны с целью формирования новых инфраструктурно обеспеченных инвестиционных площадок для расширения ТОСЭР.*

Цель – формирование инфраструктурно-обеспеченных инвестиционных площадок для размещения новых производств.

Период реализации проекта: инвентаризация земельных участков на территории промзоны и межевание (при необходимости) – 2022 г.; инвентаризация, постановка на баланс (при необходимости) и ремонт инженерной инфраструктуры на территории промзоны – 2022–2023 гг.;

Дополнительно в рамках данного стратегического проекта должны быть произведены оценки:

- инфраструктурной обеспеченности прилегающих территорий с «открытым» статусом (в частности, территории, прилегающей к КПП и железнодорожному вокзалу) и, при необходимости, разработка плана развития инфраструктуры;

- оценка возможностей оформления «расширения границ» ТОСЭР с включением в нее площадок «АМУР» и ул. Шевченко, 12.

2. *Создание Индустриального парка с целью инфраструктурного обеспечения инвестиционной площадки для расширения ТОСЭР «Новоуральск» и расширение границ ТОСЭР*

Цель – формирование инвестиционной площадки, обеспеченной инфраструктурой, для размещения новых производств.

Период реализации проекта: актуализация Концепции индустриального парка и представление ее в РОИВ Свердловской области с целью получения поддержки и продвижения проекта на федеральный уровень – 2022 гг.; формирование (актуализация) ПСД – 2023 г.; получение финансирования и запуск реализации проекта – 2024–2026 гг.

Перечень стратегических программ

1. Экосистема поддержки инновационных МСП.
2. Развитие кластерных инициатив.
3. Лучшие условия для развития МСП в приоритетных отраслях.

Стратегическая программа «Экосистема поддержки инновационных МСП»

Цель программы

Формирование экосистемы поддержки инновационных МСП, в которой различные элементы органично дополняют друг друга, порождая синергетический эффект.

Основные задачи:

- создание и задействование специализированных инструментов поддержки инновационных МСП:
 - содействие участию инновационных МСП в акселераторах, в т.ч. отраслевом акселераторе ГК «Росатом»;
 - содействие (информирование, консультации, помощь в оформлении заявок) участию инновационных МСП в получении федерального венчурного и грантового финансирования на посевной и стартап- стадиях;
 - содействие (информирование, консультации, помощь в оформлении заявок) участию инновационных МСП в получении федеральных субсидий и грантов на стадии коммерциализации результатов научных разработок;
 - содействие (информирование, консультации, помощь в оформлении заявок) участию инновационных МСП в получении федеральных субсидий для обеспечения перехода предприятия к стадии массового выпуска продукции;
- субсидирование части затрат инновационных МСП на получение патентов и сертификатов, участие в выставках и т.п.;
- вовлечение школьников в инновационную деятельность путем внедрения программ технологического предпринимательства в детских технопарках, а также путем содействия участию в конкурсах программы «Вовлечение школьников в инновационную деятельность» Фонда содействия инновациям;
- доработка существующих в городском округе инструментов поддержки МСП таким образом, чтобы они органично дополняли друг друга.

Стратегическая программа «Развитие кластерных инициатив»

Цель программы

Формирование системы стимулирования формирования и поддержки кластерных инициатив.

Основные задачи:

- поддержка площадок общения предпринимательского сообщества, в рамках которых могут возникать кластерные инициативы (отраслевые и маркетинговые конференции, дискуссионные площадки и подобное);
- приоритетная организационная поддержка (в том числе содействие в оформлении и продвижении заявок кластерных инициатив) в получении региональных и федеральных субсидий и грантов;
- приоритетное включение совместных кластерных проектов (кластерных инициатив) в состав резидентов ТОСЭР;
- приоритетное получение мер поддержки в рамках программы поддержки МСП для совместных кластерных проектов и кластерных инициатив.

Стратегическая программа «Лучшие условия для развития МСП в приоритетных отраслях»

Цель программы

Формирование эффективной системы поддержки МСП в приоритетных отраслях, корректировка действующих мер и механизмов поддержки МСП, реализуемых в городском округе, с целью повышения их результативности.

Основные задачи:

- создание Агентства инновационного развития с целью формирования системы поддержки МСП в приоритетных отраслях для реализации следующих мер:
 - поиска профильных региональных и федеральных мер поддержки, программ, грантов;
 - подготовки и продвижения заявки;
 - организации финансирования и софинансирования;
 - мониторинга выполнения и сопровождения отчетности.
- совершенствование действующей муниципальной программы по развитию МСП: анализ результативности ее исполнения для выявления наиболее эффективно работающих инструментов; перераспределение финансирования в пользу эффективно работающих инструментов поддержки МСП;
- создание на базе бизнес-инкубатора центра консультационной и организационной поддержки предпринимателей;

- содействие подбору, оформлению и запуску предпринимательских проектов в сферы услуг по франшизе;
- активное задействование СМИ для информирования предпринимателей о возможностях в сфере получения поддержки развития МСП.

Стратегическое направление №2: Развитие человеческого капитала

Цель направления – обеспечить сохранение человеческого капитала городского округа за счет улучшения демографических показателей (прежде всего – увеличения доли населения в возрастной категории 20–34 года), а также формирования условий для получения на территории городского округа качественного профессионального образования.

Стратегическое видение. Новоуральский городской округ – центр притяжения высококвалифицированных кадров и молодежи: высокая доля выпускников школ находит свой путь в городском округе, а молодые люди из соседних территорий приезжают в Новоуральский городской округ получать качественное образование. Жители Новоуральского городского округа квалифицированы, высокоадаптивны к изменениям на рынке труда, пользуются широкими возможностями дополнительного образования, а также стремятся к самообразованию и самореализации на территории городского округа.

Показатели направления и их целевые значения к 2035 году:

Целевым значением показателя «Численность населения, на 1 января текущего года» является сохранение численности населения на текущем уровне (около 82 тыс. человек).

Целевым значением показателя «Сальдо миграции, в год» является повышение до 0,8 тыс. чел. в год с текущего уровня в 0,1 тыс. чел.

Вызовы, на которые отвечает направление

1. Доля жителей возрастной категории 20–34 года в возрастной структуре населения городского округа сократилась за предыдущие 10 лет на 43% – темп снижения доли данной возрастной категории, на которую приходится наибольшее число рождений детей, в Новоуральском городском округе был в 2 раза выше, чем в регионе, и почти в 3 раза выше, чем в РФ.

Одна из ключевых причин – в том, что 75% выпускников 11 класса в предыдущее десятилетие уезжали получать высшее образование за пределы городского округа, и подавляющее большинство обратно не возвращалось. Выпускники новоуральских школ в этот период не считали получение профессионального образования в Новоуральском городском округе перспективным и привлекательным (например, в НТИ НИЯУ МИФИ из них поступали лишь 3–5 человек в год).

2. Приток студентов с соседних территорий в Новоуральский городской округ ощутимо ниже оттока выпускников школ ввиду недостаточно широких образовательных возможностей в сфере профессионального образования на территории городского округа.

3. Городскому округу свойственна структурная безработица: при наличии избыточного предложения рабочей силы со стороны высококвалифицированных специалистов у работодателей не закрыты потребности по рабочим профессиям и в обслуживающей сфере.

Стратегические факторы и тенденции в сфере развития человеческого капитала:

- городскому округу в силу сложившейся специфики возрастной структуры населения будет в ближайшее десятилетие свойственна естественная убыль населения (более высокая смертность в сочетании с более низкой рождаемостью в сравнении со Свердловской областью и Российской Федерацией);
- социальная инфраструктура территории для удержания и привлечения человеческого капитала должна становиться человекоцентричной⁷;
- в сфере профессионального образования набирают силу следующие тенденции:
 - повышается востребованность дуального образования;
 - развиваются различные формы дистанционного и сетевого образования;
 - для стабильного развития человеческого капитала требуется, чтобы образование было непрерывным/перманентным, а также открытым.

Перспективы развития ключевых организаций городского округа:

- Новоуральский технологический институт НИЯУ МИФИ (далее – НТИ НИЯУ МИФИ) разработал проект Программы развития на 2021–2030 гг., стратегической целью является переход НТИ к формату многопрофильного устойчиво развивающегося учебного заведения с численностью обучающихся не менее 1000 человек к 2030 году, повышение статуса НТИ НИЯУ МИФИ в социально-экономическом развитии города;
- Проект Программы развития НТИ НИЯУ МИФИ разработана с учетом настоящей Стратегии и предусматривает участие НТИ НИЯУ МИФИ во всех трех стратегических проектах в рамках данного стратегического направления №2 «Развитие человеческого капитала».

⁷ Данное требование является одной из рамок по отношению к стратегическому направлению №3, посвященному развитию социальной инфраструктуры.

Задачи направления:

1. Содействие развитию сферы профессионального образования городского округа для повышения его привлекательности;
2. Формирование городской среды, привлекательной для студенческой молодежи;
3. Информирование жителей соседних территорий об особенностях и возможностях городского округа, а также обеспечение информационной и организационной поддержки для желающих переехать в Новоуральский городской округ.

Стратегические проекты:

1. *Создание Центра молодежного инновационного творчества – площадки, на которой собрано оборудование и ПО для цифрового моделирования, быстрого прототипирования и производства единичных образцов изделий и устройств. ЦМИТ создается по принципам и в формате системы Fab Lab.*

Цель – развитие молодежного инженерного и инновационного творчества, формирование возможностей для развития и самореализации молодежи в сфере инженерного и инновационного творчества, содействие инновационному предпринимательству.

Период реализации проекта: формирование концепции, поиск и привлечение финансирования, запуск проекта – 2024–2025 год; с 2026 – реализация и развитие проекта.

Участие НТИ НИЯУ МИФИ: профессорско-преподавательский состав выступает в роли научных консультантов в проектах ЦМИТ, что создает условия для ранней профориентации на обучение в НТИ среди школьников – пользователей ЦМИТ.

2. *«Студенческий квартал» – квартал, включающий в себя крупный современный студенческий кампус, библиотеку, ряд кофеен и кафе быстрого питания, а также коммуникационно-досуговый центр, организованный в формате единого общественного пространства.*

В рамках кампуса возможно создание и развитие креативного кластера проектов в сфере молодежной инфраструктуры.

Этап 1. Формирование современного студенческого кампуса путем ремонта здания студенческого общежития с трансформацией его в

многофункциональное помещение с библиотекой, лекционными залами, коворкингами.

Период реализации Этапа 1: формирование концепции проекта, передача здания на студенческого общежития на баланс муниципального образования; разработка ПСД – 2024–2025 гг.; реализация проекта – 2026–2028 гг.

Этап 2. Формирование единого общественного пространства квартала путем благоустройства территории Студенческого квартала с учетом потребностей и предпочтений молодежи.

Период реализации Этапа 2: формирование концепции проекта, разработка ПСД – 2025 год; формирование заявки, привлечение финансирования – 2026 г.; реализация проекта – 2027–2028 гг.

Участие НТИ НИЯУ МИФИ:

- НТИ НИЯУ МИФИ является частью студенческого кампуса;
- часть иногородних студентов НТИ НИЯУ МИФИ (сверх вместимости общежития НТИ НИЯУ МИФИ) проживает в общежитиях «Студенческого квартала»;
- коммуникационно-досуговый центр размещается на площадях НТИ НИЯУ МИФИ;
- незадействованный аудиторный фонд НТИ НИЯУ МИФИ (ул. Первомайская, 107) используется в совместных образовательных мероприятиях.

3. *Жилье для молодых семей врачей и учителей на льготной основе*

Цель – привлечь и/или удержать молодых специалистов, сократить дефицит кадров в сфере социальной инфраструктуры.

Период реализации проекта: формирование концепции – 2023 г.; привлечение финансирования, запуск проекта – 2024-2025 гг.; реализация и развитие проекта – с 2026 г.

Перечень стратегических программ

1. Новоуральск открывает двери.
2. Непрерывное/перманентное и открытое образование.
3. Содействие развитию качественного профессионального образования в Новоуральском городском округе.

Стратегическая программа «Новоуральск открывает двери»

Цель программы

Информационно-организационная поддержка миграции на территорию городского округа, а также формирование системы продвижения привлекательного образа и бренда Новоуральского городского округа за счет создания Центра коммуникационного взаимодействия по вопросам миграции, действующего по принципу «одного окна», и совершенствования работы пресс-службы администрации.

Основные задачи:

- создание Центра коммуникационного взаимодействия по вопросам миграции, действующего по принципу «одного окна», для информирования об особенностях и способах переезда в городской округ заинтересованных лиц с других территорий, а также содействия им в оформлении необходимых документов для переезда;
- внедрение программы «Цифровой город», обеспечивающей оформление пропусков для въезда на территорию городского округа в электронном виде (в качестве замены дискет как устаревшего носителя информации);
- создание Центра содействия кадровому подбору на вакантные места специалистов за пределами городского округа (при невозможности закрыть вакансию за счет трудовых ресурсов городского округа), обеспечивающего также организационную поддержку при переезде специалиста;
- развитие интернет-ресурса (портала) администрации Новоуральского городского округа, который позиционирует город и привлекает новых жителей, освещает различные стороны жизни городского округа и обеспечивает возможность включения жителей в обсуждение его проблем и перспектив;
- организационная поддержка городских и региональных средств массовой информации, в том числе интернет-ресурсов, готовых к освещению достижений и проблем развития Новоуральского городского округа, проведение пресс-туров, конкурсов материалов о городской жизни для профессиональных журналистов и блогеров;
- разработка «образа будущего» и бренда городского округа и их целенаправленное продвижение как в местных, так и в региональных СМИ;
- разработка и реализация информационного проекта «Новоуральск 2030–3020», направленного на разработку и развитие футуристического «образа будущего» Новоуральского городского округа как лидера в выбранных тематических областях: ядерные технологии, аддитивные технологии, цифровые технологии, «зеленые» технологии, креативные технологии. Целенаправленное продвижение «образа будущего» Новоуральского городского округа в информационном пространстве в различных формах: от профессиональных экспертных площадок, привлекающих мировых экспертов на профильную экспертную площадку

Новоуральского городского округа, до обучающих и / или массовых компьютерных игр;

- формирование и реализация новой информационной политики Новоуральского городского округа, совершенствование работы пресс-службы администрации городского округа, регулярное проведение брифингов для журналистов и блогеров, освоение новых форматов продвижения (социальные сети и другие интерактивные форматы, съемки и размещение на интернет-ресурсах видеоконтента и т.п.);

- организация не менее двух событий в год всероссийского и/или мирового уровня с задействованием «прилегающей территории»: проведение Новоуральского делового форума / фестиваля / регаты с применением беспилотников и т.п. Эти события должны подкреплять одно из приоритетных для Новоуральского городского округа направлений (компетенций), где Новоуральский городской округ претендует на лидерские позиции в стране и мире.

Стратегическая программа «Содействие развитию качественного профессионального образования в Новоуральском городском округе»

Цель программы

Содействие развитию качественного профессионального образования в Новоуральском городском округе путем организации новых форм взаимодействия образовательных учреждений профессионального образования и работодателей, различных площадок дуального образования, устойчивых цепочек «школа + инженерное творчество и последующее профессиональное развитие».

Основные задачи:

- организация и развитие новых форм взаимодействия образовательных учреждений профессионального образования и работодателей для актуализации требований к подготовке специалистов и прохождения производственной практики на предприятиях (включая прохождение производственной практики на новоуральских предприятиях студентов, обучающихся в ведущих технических вузах страны);

- запуск и развитие площадок дуального образования, расширение возможностей включения в профессиональное образование проектного и иных форм «включенного» обучения на предприятиях;

- содействие формированию устойчивых цепочек «школа + инженерное творчество и последующее профессиональное развитие», а также связок «школа и система дополнительного образования + колледж/вуз», поддерживающих процесс профессионального становления молодого специалиста, зарекомендовавшего себя в процессе обучения в

школьные годы, через работу в лабораториях/мастерских при местном вузе/колледже;

- содействие формированию краткосрочных обучающих программ, направленных на ликвидацию локального кадрового дефицита в городском округе (краткосрочные курсы, мастер-классы, проектное обучение с участием в практике реальных компаний и иные формы образования).

Стратегическая программа «Непрерывное/перманентное и открытое образование»

Цель программы

Создание возможностей для непрерывного/перманентного образования, поддержка формирования и развития открытой образовательной среды и единой образовательной платформы Новоуральского городского округа, обеспечивающей как оптимальное использование имеющихся и привлекаемых кадровых, материальных и нематериальных ресурсов в области образования, так и выстраивание системы эффективных вертикальных социальных и профессиональных лифтов для обучающихся и самих специалистов.

Основные задачи:

- содействие формированию возможностей для непрерывного и перманентного образования в соответствии с принципами *lifelong learning* (LLL, обучение на протяжении всей жизни) путем регулярного прохождения повышения квалификации, получения новых знаний на стыке профессий и дисциплин, приобретения новых компетенций и т.п.;

- поддержка формирования и развития открытой образовательной среды, включающей в себя не только традиционные институциональные форматы образования (общее/среднее, профессиональное/высшее, профессиональное/повышение квалификации), но и открытые лекции, дискуссионные площадки образовательных направлений, в том числе междисциплинарные, а также различные краткосрочные курсы, мастер-классы, проектные мастерские, творческие лаборатории и иные формы открытого образования, обеспечивающие приобретение новых компетенций и возможности личностного роста;

- создание кадрового центра для обучающихся, выполняющего функции единого информационного портала занятости, центра профориентации и развития квалификаций;

- реализация специальных проектов в области школьного образования: «Эко-Сириус», «Школы креативных индустрий» в рамках проекта «Придумано в России», Центра цифрового образования детей «IT-куб»;

- реализация и развитие проектов «Школа Росатома» и «Атомклассы», проектов с «Яндекс.Лицей».

Стратегическое направление №3: Формирование современной комфортной городской среды и развитие социальной инфраструктуры

Цель направления – сохранение и усиление текущих преимуществ насыщенной и разнообразной социальной инфраструктуры и городской среды Новоуральска с их трансформацией в современные форматы.

Стратегическое видение. Новоуральск-2035 – территория, на которой качественная современная социальная инфраструктура, современные общественные пространства и городская среда привлекают молодое население, и жители старших возрастов вовлечены в активную социальную жизнь, удовлетворены социальной инфраструктурой.

Показатель направления и его целевое значение к 2035 году:

Показателем направления является «Индекс качества городской среды» (комплексный показатель, учитывающий различные параметры развития городской среды, общественных пространств, разнообразие и доступность социальной инфраструктуры). Целевое значение показателя – повышение до 335 баллов с текущего уровня в 195 баллов.

Вызовы, на которые отвечает направление

1. Доля молодежи в возрастной структуре населения резко сократилась за предыдущие 10 лет. В последующее десятилетие городу необходимо стать миграционно-привлекательным для данной возрастной категории, что требует трансформации социальной инфраструктуры и общественных пространств с целью придания им более современных форматов.

2. Отдельного внимания требует сфера образования и инфраструктуры детства: в городе в ближайшие 10 лет будет снижаться рождаемость, и численность детей сократится: если в 2020 году в первые классы пошло около 1000 детей, то через 7–8 лет пойдет около 500–550 детей. Рост численности детей в городском округе начнется только в следующем десятилетии.

3. Доля населения старше трудоспособного возраста в городском округе в 2020 году достигла 30% и продолжает расти. Данная возрастная категория требует как адаптации социальной инфраструктуры к ее потребностям, так и специальных программ организации их вовлечения в социальную жизнь города.

4. *Стратегические факторы и тенденции в сфере развития социальной инфраструктуры и городской среды*

1. Социальная инфраструктура городского округа, накопленная в предыдущие периоды, разнообразна и насыщена – но в условиях сокращения численности населения и подушевого финансирования социальной сферы ее все сложнее содержать.

2. Требовательность населения к качеству социальной инфраструктуры и современности ее форматов постоянно растет.

3. Города, выстраивающие человекоцентричную социальную инфраструктуру, выигрывают в вопросах привлечения и удержания человеческого капитала.

4. Возрастают потребность и возможность (в том числе благодаря цифровизации) вовлечения населения в процессы принятия решений по вопросам городского развития.

5. Цифровизация предлагает новые способы решения старых проблем социальной инфраструктуры (например, «телемедицина» позволяет получать консультации у высококвалифицированных врачей – узких специалистов, дистанционное повышение квалификации содействует приобретению нишевых знаний и навыков, которые проблематично приобрести в регионе проживания, часть муниципальных услуг переводится в электронную форму).

Задачи направления:

1. Поддержание качества социальной инфраструктуры и ее трансформация с учетом современных стандартов и форматов при минимальном вводе новых объектов. Ориентация работы социальной сферы на человекоцентричность.

2. Формирование и реализация пакета проектов модернизации ряда существующих объектов социальной инфраструктуры, для которых приоритетным будет их соответствие потребностям горожан возрастной категории 20–34 года.

3. Формирование и реализация пакета проектов адаптации ряда существующих объектов социальной инфраструктуры к потребностям жителей старших возрастов, а также программы вовлечения жителей старших возрастов в активную общественную жизнь (образовательные программы, программы поддержания здорового образа жизни, содействия занятости и т.п.).

4. Придание современных форматов существующим общественным пространствам городского округа, а также создание новых общественных пространств – мест притяжения жителей.

5. Обеспечение необходимого уровня информационно-коммуникационной поддержки функционирования социальной инфраструктуры и развития городской среды.

Стратегические проекты:

1. *Реконструкция Центрального стадиона* с созданием современной многофункциональной спортивной площадки взамен имеющегося комплекса, находящегося в аварийном состоянии.

Цель – сохранение комфортной городской среды, исключение консервации в центральной части города крупного неэксплуатируемого комплекса, находящегося в аварийном состоянии; формирование новой точки притяжения – современного спортивно-культурного комплекса, включающего в себя футбольное поле с современным искусственным покрытием, легкоатлетическую беговую дорожку с тартановым покрытием, хоккейный корт, фитнес-зал для занятий различными направлениями групповых фитнес-программ (аэробика, йога, пилатес, степ и др.), тренажерный зал, соответствующий современным требованиям.

Период реализации проекта: формирование заявки на привлечение финансирования, разработка ПСД – 2021 год; реализация проекта (от демонтажа зданий и инфраструктуры до строительства новых) – 2022–2024 гг.

2. *Создание «Тропы здоровья» на Лыжной базе*

Цель – создание новой доступной спортивной инфраструктуры для поддержания здорового образа жизни разных возрастных категорий новоуральцев, в первую очередь – для старшего поколения.

Период реализации проекта: разработка проекта – 2022 год; реализация проекта – 2023–2024 гг.

3. *Создание новых общественных пространств – «центров притяжения» для жителей городского округа*

- создание на базе санатория «Зеленый мыс» спортивно-туристического кластера (период реализации проекта: 2022–2024 гг.);

- благоустройство прилегающей территории с установкой малых архитектурных форм и ремонт помещений МАУК ДК «Новоуральский» (период реализации проекта: 2029–2032 гг.);

- создание набережной (период реализации проекта: 2035 год).

4. *Создание Центра общественных организаций (Центра НКО)*

Цель – содействие развитию городских общественных инициатив и вовлечение молодежи в общественную активность путем создания нового привлекательного для нее общественного пространства.

Период реализации проекта: 2021 год

5. *Модельная библиотека*

Цель – создание общественного пространства современного формата, выполняющего функции не только библиотеки, но и центра городской жизни: места для встреч, общения, проведения открытых лекций, презентаций и обсуждения книг, фильмов и т.д.

Период реализации проекта: формирование заявки на привлечение финансирования, разработка ПСД – 2021 год; реализация проекта – 2022 год.

6. *Обновление оборудования ЦМСЧ №31*

Цель – плановая замена и расширение базы медицинского оборудования ЦМСЧ №31 для повышения качества предоставляемых медицинских услуг, их соответствия современным стандартам.

Период реализации проекта: формирование заявки на привлечение финансирования – 2021 год; реализация проекта – 2022–2023 гг.

Перечень стратегических программ

1. Современная социальная инфраструктура и городская среда.
2. Новоуральское долголетие.
3. Открытый диалог с населением.

Стратегическая программа «Современная социальная инфраструктура и городская среда»

Цель программы

Придание современных форматов социальной инфраструктуре и городской среде с учетом потребностей молодого поколения; поддержание качества и разнообразия социальной инфраструктуры с учетом потребностей иных возрастных категорий; формирование «нового образа» города.

Основные задачи:

- модернизация существующих объектов социальной инфраструктуры для придания им современных форматов как с точки зрения формы (внешнего и внутреннего пространства

объектов социальной инфраструктуры), так и с точки зрения содержания (способов, механизмов оказания услуг) с целью соответствия современным требованиям и обеспечения их привлекательности для молодого поколения;

- внедрение человекоцентричного подхода в деятельность социальной сферы;
- улучшение качества медицинского обслуживания населения (во взаимодействии с ГК «Росатом» и ФМБА);
- увеличение количества и доступности объектов спортивной инфраструктуры, в том числе за счет капитального ремонта открытых плоскостных сооружений в образовательных организациях;
- формирование и реализация пакета проектов развития городской среды, обеспечивающих повышение уровня ее благоустройства и комфортности, развитие существующих общественных пространств и формирование образа «города, привлекательного для жителей», в том числе за счет благоустройства территории, ремонта автодорог и т.д.;
- благоустройство городского пляжа;
- разработка и реализация Концепции озеленения территории Новоуральского городского округа;
- модернизация объектов социальной инфраструктуры с точки зрения их доступности для населения старших возрастов (при необходимости);
- установка систем видеонаблюдения в криминогенных местах и на объектах городской среды, контроль безопасности в рамках программы «Цифровой город»;
- реорганизация инфраструктуры детства с учетом временного сокращения численности детей в городском округе (с временной консервацией до 2030 года части объектов);
- внедрение цифровых технологий в социальную сферу с целью повышения качества и скорости оказания услуг, расширения их доступности, а также оптимизации трудозатрат на их оказание;
- повышение уровня оплаты труда работников бюджетной сферы, прежде всего социальной инфраструктуры, в рамках полномочий и бюджетных возможностей Новоуральского городского округа;
- стимулирование, в том числе с помощью инструментов муниципальной программы развития МСП, вовлечения МСП в развитие социальной инфраструктуры и городской среды для расширения разнообразия и обеспечения нового уровня работы сферы услуг;
- разработка и реализация «дорожной карты» по развитию сети нестационарных торговых объектов;

- разработка и реализация программы поддержки запуска социальных и культурных объектов в рамках сетевых франшиз.

Стратегическая программа «Новоуральское долголетие»

Цель программы

Вовлечение жителей старших возрастов в здоровый образ жизни, а также в активную социальную жизнь, творчество и образование.

Основные задачи:

- благоустройство городской среды для жителей старших возрастов и инвалидов;
- реализация социально значимых проектов СО НКО для ветеранов и инвалидов;
- создание условий для успешной интеграции жителей старших возрастов в активную социальную жизнь и творчество и эффективной их самореализации.
- реализация комплекса мер по вовлечению жителей старших возрастов в здоровый образ жизни;
- разработка и реализация образовательных программ (в том числе в форме открытых лекций, мастер-классов) для населения старших возрастов с целью их вовлечения в социальную жизнь города, адаптации к современным технологиям;
- разработка и реализация программ формирования рабочих мест для жителей старших возрастов (в том числе в сфере дополнительного образования, наставничества в школьной среде);
- предоставление дополнительных льгот гражданам старшего поколения и инвалидам.

Стратегическая программа «Открытый Новоуральск»

Цель программы

Обеспечение включенности населения в обсуждение и решение вопросов городского развития.

Основные задачи:

- поддержание участия горожан в разработке проектов модернизации объектов социальной инфраструктуры, развития городской среды, общественных пространств, благоустройства территории (соучаствующее проектирование, стратегические сессии, голосования за предпочтительный вариант модернизации/благоустройства, общественные слушания, инициативное бюджетирование и иные форматы участия);

- реализация программы цифровой поддержки интерактивного взаимодействия с населением, включающей функциональные блоки «Активный горожанин» (цифровая поддержка участия жителей в принятии решений по вопросам развития городского округа), «Обратная связь по проблемам» (общественный мониторинг функционирования социальной инфраструктуры и развития городской среды) и «Диалог с умным городом» (механизм обратной связи для пользователей технологий «умного города»).

Стратегическое направление №4: Развитие инженерно-коммунальной и жилищной инфраструктуры и повышение экологической безопасности

Цель направления – обеспечение стабильных, качественных и приемлемых по цене услуг ЖКХ с выходом на принципиально новый уровень их оказания и управления коммунальной инфраструктурой через реализацию технологий «умного города».

Стратегическое видение. Новоуральский городской округ – территория, на которой высокий уровень развития инженерно-коммунальной инфраструктуры обеспечивает достойное качество жизни для всех жителей.

Показатели направления и их целевые значения к 2035 году:

Целевым значением показателя «Доля водопроводных сетей, нуждающихся в замене» является его снижение до 25% с текущего уровня в 45%.

Целевым значением показателя «Доля сетей теплоснабжения (тепловые и паровые сети), нуждающихся в замене», является его снижение до 6% с текущего уровня в 21%.

Вызовы, на которые отвечает направление

1. Возрастает износ коммунального сетевого хозяйства города, следствием чего становятся регулярные аварии. Это влечет за собой нестабильность оказания услуг, конфликты, что порождает недоверие к муниципальным органам власти.

2. Низкая энергоэффективность городского хозяйства (включая жилищный комплекс) обусловлена слабым внедрением энергосберегающих технологий и приводит к повышенным тратам на коммунальные услуги.

3. Низкое качество воды, поставляемой системой центрального водоснабжения, оказывает негативное влияние на удовлетворенность коммунальными услугами.

4. Развитие экологического сознания, повышение ответственности за состояние окружающей среды и необходимость перехода к современным технологиям обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО), соответствующим экологическим требованиям становятся факторами,

которые определяют потребительское поведение и выдвигают дополнительные требования к городской среде.

Стратегические факторы и тенденции в сфере развития инженерно-коммунальной инфраструктуры

1. Стабильность и качество работы сферы ЖКХ становятся факторами, не только определяющими качество жизни жителей городов, но и уровень доверия к муниципальным органам власти.

2. Ключевыми тенденциями развития городов становятся повышение энергоэффективности городского хозяйства, системы ЖКХ, а также каждого конкретного дома на основе технологий «умного города», в основе которых лежат «цифровой двойник города» и интеллектуальная система управления, использующая современные методы сбора, интеграции и обработки данных объектов коммунальной инфраструктуры, а также отдельных домохозяйств.

3. Повышение энергоэффективности городского хозяйства, жилищной сферы и системы ЖКХ, а также внедрение технологий «умного города» требует активного участия горожан в решении вопросов городского развития и развития жилищного самоуправления.

4. Экологический тренд – повышение значимости экологии и ориентация на экологически ответственное потребление и обращение с ТКО.

Задачи направления:

1. Снижение уровня износа инженерно-коммунального сетевого хозяйства города.

2. Повышение качества воды, поставляемой населению системой централизованного водоснабжения, и переход к современным технологиям обращения с ТКО.

3. Внедрение энергосберегающих технологий и технологии «умного города» в жилищную сферу и управление инженерно-коммунальной инфраструктурой городского округа.

4. Обеспечение потребителям услуг ЖКХ дополнительной информации и программ образования в данной сфере, развитие жилищного самоуправления.

Стратегические проекты

1. Модернизация сетей теплоснабжения (концессия).

Цель – повышение качества услуг теплоснабжения, снижение износа сетей и числа аварийных ситуаций при теплоснабжении.

Период реализации проекта: подготовка договора, уточнение взаимных обязательств концессионера и концедента, заключение договора – 2022 г.; реализация – с 2023 г.

Основные задачи проекта:

- порайонное обновление тепловых сетей (решение проблемы рециркуляции ГВС в летний период);
- внедрение альтернативных способов теплоснабжения и горячего водоснабжения (автономное теплоснабжение и ГВС на части объектов, установка в МКД оборудования по автоматическому погодному регулированию отопления, расцентрализация системы отопления – установка системы отопления на удаленных объектах (Загородное шоссе));
- модернизация систем теплоснабжения и ГВС в промышленной зоне городского округа.

2. Модернизация сетей водоснабжения и водоотведения.

Цель – повышение качества воды, поставляемой городской централизованной системой водоснабжения, снижение износа сетей и числа аварийных ситуаций на водопроводных сетях.

Период реализации проекта: с 2021 г. ежегодный ремонт определенной доли сетей водоснабжения.

3. Реконструкция сетей наружного освещения в городе.

Цель – обеспечение качественного и энергоэффективного наружного городского освещения, организация дополнительной подсветки городских зданий в вечернее время.

Период реализации проекта: с 2022 г.

Одним из вариантов реализации проекта является заключение энергосервисного контракта.

Перечень стратегических программ

1. Энергоэффективный Новоуральск.

2. Внедрение технологий «умного города» в жилищную сферу и ЖКХ.
3. Грамотный потребитель услуг ЖКХ.
4. Экология.

Стратегическая программа «Энергоэффективный Новоуральск»

Цель программы

Повышение энергоэффективности городского хозяйства, системы ЖКХ и многоквартирных домов города.

Основные задачи:

- участие в федеральной программе «Энергоэффективный капремонт» с целью повышения энергоэффективности жилищного фонда;
- сокращение потребления энергоресурсов в органах государственной власти и местного самоуправления, в государственных и муниципальных учреждениях за счет внедрения энергосберегающих технологий;
- организационное содействие внедрению технологий «умного города» для повышения энергоэффективности жилищной сферы и городского хозяйства.

Стратегическая программа «Внедрение технологий «умного города» в жилищную сферу и ЖКХ»

Цель программы

Повышение эффективности функционирования жилищной сферы и ЖКХ за счет внедрения технологий «умного города».

Основные задачи:

- разработка и внедрение «цифрового двойника города», запуск интеллектуального центра городского управления, обладающего электронной базой актуальных сведений о параметрах функционирования города;
- внедрение технологий «умного города» в ЖКХ: цифровой модели управления объектами коммунального хозяйства, систем интеллектуального учета коммунальных ресурсов, автоматизированного контроля исполнения заявок потребителей и устранения аварий, а также автоматических

систем мониторинга состояния зданий, в том числе, температуры в помещениях, работы лифтового оборудования, систем противопожарной безопасности и газового оборудования.

Стратегическая программа «Грамотный потребитель услуг ЖКХ»

Цель программы

Повышение грамотности потребителей услуг ЖКХ, увеличение вовлеченности населения в управление жилыми домами и развитие жилищного самоуправления.

Основные задачи:

- предоставление жителям образовательных возможностей по повышению знаний в сфере прав и особенностей взаимодействия с управляющей компанией ЖКХ;
- содействие развитию территориального общественного самоуправления;
- обеспечение полноценного информирования населения о деятельности управляющих компаний ЖКХ и ценообразовании их услуг;
- увеличение вовлеченности населения в управление жилыми домами и развитие жилищного самоуправления (в т.ч. за счет разработки и внедрения специализированных инструментов цифровой платформы «Активный горожанин»).

Стратегическая программа «Экология»

Цель программы

Обеспечение нормативного качества воды, эффективное управление обращением с ТКО, а также внедрение интеллектуальной системы экологической безопасности, способствующей полномасштабному контролю и управлению в данной сфере.

Основные задачи:

- обеспечение нормативного качества источников воды за счет повышения экологической безопасности стоков в водохранилище и питающий его водный бассейн (в том числе путем проведения контрольных мероприятий с целью выявления слива неочищенных промышленных отходов в

водоемы), устройство резервного источника водоснабжения на р. Черный Шишим, оборудование сертифицированной скважины питьевой воды;

- модернизация канализационной станции для обеспечения современных стандартов очистки сточных вод;
- организация эффективной системы обращения с ТКО (в том числе обследование и проработка перспектив дальнейшей эксплуатации полигона строительных и промышленных отходов ООО «Утилис» и свалки ТКО «Ритуал», обеспечение требований противопожарной безопасности при захоронении ТКО, соблюдение правил утилизации ртутных ламп и батареек, снижение объемов захоронения ТКО за счет повышения доли сортировки и сжигания);
- участие Администрации Новоуральского городского округа в решении вопросов рекультивации нарушенных земель при разработке проектной документации ООО «Утилис»;
- ликвидация несанкционированных свалок;
- разработка и реализация проекта строительства мусоросортировочного завода (2030–2035 гг.);
- организация передвижного пункта сбора ртутьсодержащих отходов от населения;
- устройство инертных слоев на полигоне МУП «Ритуал» для повышения противопожарной безопасности;
- проведение акции «Экомобиль»;
- проведение акции «Не тяни резину – сдай покрышки» совместно с ООО «Утилис»;
- внедрение системы онлайн-мониторинга воды и атмосферного воздуха, обеспечение оперативного реагирования на отклонения от нормативных параметров экологической безопасности;
- осуществление радиационного контроля, обновление радиационно-гигиенического паспорта территории Новоуральского городского округа;
- зарыбление Верх-Нейвинского водохранилища;
- проведение системы мероприятий, направленных на развитие экологического сознания и повышение ответственности за состояние окружающей среды (экологическое образование, организация субботников по уборке территории, конкурсов, выставок и семинаров в сфере экологии и т.д.).

Раздел IV «Стратегия пространственного развития»

Цель стратегии пространственного развития Новоуральского городского округа – обеспечение устойчивого развития городского пространства и формирование комфортной городской среды.

Задачи:

- обеспечение устойчивого развития городских территорий;
- сохранений и развитие «зеленых» зон города;
- формирование современной комфортной городской среды;
- усиление связности городских и сельских территорий, входящих в городской округ; сохранение и развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры сельских территорий.

Город Новоуральск, основанный в 1941 году, изначально развивался по модели компактного города. Для компактного города характерна высокая плотность, интенсификация пространства. Модель компактного города обеспечивает «шаговую доступность» объектов социальной инфраструктуры и сервисной сферы, при этом развивается многоэтажное жилищное строительство (в случае с Новоуральском – средней этажности). Преимуществом модели компактного города является ее экономическая эффективность: экономия издержек на инженерную инфраструктуру, логистику и транспорт (в сравнении с альтернативными моделями городского развития). Одновременно, Новоуральску свойственно жесткое функциональное зонирование территории, ориентация на монофункциональность территориальных зон, что было распространено в период формирования Новоуральска как города.

С учетом того, что в перспективе до 2035 года не предполагается роста численности населения территории, а модель компактного города, изначально свойственная Новоуральску, имеет существенный ряд преимуществ, включая «шаговую» доступность объектов социальной сферы и эффективность эксплуатации инженерной инфраструктуры города, стратегия пространственного развития будет направлена не на изменение существующей модели пространственного развития, а на ее совершенствование, интенсификацию использования пространства, переход к многофункциональности территориальных зон. Внесение изменений в функциональное зонирование территории также не требуется

– предполагается развитие территории в рамках существующего функционального зонирования.

Одновременно, следует учитывать, что объектом стратегического планирования является не город Новоуральск, а Новоуральский городской округ, в который кроме города Новоуральска входит 5 сельских территорий. Таким образом, кроме модели развития Новоуральска как города, стратегия пространственного развития определяет место и роль сельских территорий в развитии Новоуральского городского округа.

Приоритеты пространственного развития Новоуральского городского округа:

- переход к многофункциональности территориальных зон и общественных пространств (уход от монофункциональности);
- сохранение «зеленой» зоны городского округа ограничение строительства на свободных территориях и повышение эффективности использования застроенных территорий;
- развитие «зеленых», парковых, пляжной и иных рекреационных зон;
- развитие общественно-деловых пространств;
- формирование системы качественных и современных общественных пространств;
- формирование безбарьерной, привлекательной и безопасной городской среды;
- обеспечение своеобразия и узнаваемости городского округа: развитие идентичности, формирование новых «точек притяжения», которые сами по себе будут являться узнаваемыми и идентифицируемыми территориями;
- развитие инфраструктуры сельских населенных пунктов и прилегающих «открытых» территорий, реализация муниципальной программы «Новоуральская деревня» по развитию сельских территорий Новоуральского городского округа, формирование площадки для нового жилищного строительства и создания общественно-деловых пространств;
- формирование района для комплексного освоения территории;
- сохранение баланса между малоэтажным жилищным строительством (ИЖС, таунхаусы) и компактной многоэтажной

жилой застройкой средней этажности с учетом обеспеченности социальной, инженерной и транспортной инфраструктурой;

- развитие системы транспортного обслуживания населения;
- обеспечение пожарной безопасности лесов.

Развитие жилищной сферы:

- в среднесрочной перспективе (до 2027–2030 года) приоритетом в городском округе будет являться поддержка индивидуального жилищного строительства ввиду отсутствия массового спроса на новое жилье, связанного с тем, что отъезжающее население выставило свои квартиры на продажу и на сегодняшний день на вторичном рынке цены на жилье являются сравнительно низкими (текущий спрос удовлетворяется преимущественно за счет приобретения жилья на вторичной рынке);

- после 2027–2030 года приоритетом будет являться компактная многоэтажная жилая застройка средней этажности (с формированием района для комплексного освоения территории, подразумевающего поддержку создания развитой социальной инфраструктуры) и малоэтажное строительство (ИЖС, таунхаусы), в том числе на территории сельских населенных пунктов.

Решение задачи обеспечения устойчивого развития городских территорий применительно к жилищной сфере также подразумевает выполнение следующего комплекса мер:

- обеспечение процесса капитального ремонта многоквартирных домов и помещений муниципального жилищного фонда;
- расселение ветхого жилого фонда (прежде всего за счет ежегодного выделения средств муниципального бюджета под покупку квартир на вторичном рынке).

Развитие дорожной сети и транспортной инфраструктуры:

- ввиду отсутствия активного развития многоэтажной жилой застройки, требующей строительства новых дорог, а также с учетом компактной планировочной структуры города, приоритетами городского округа в среднесрочной перспективе будет являться повышение качества состояния дорожной сети муниципального образования, а также развития системы транспортного обслуживания населения.

- учитывая растущую роль индивидуальных автомобилей как дополнения системы общественного транспорта, в городском округе будет решаться задача создания дополнительных парковочных мест.

Место сельских территорий в пространственном развитии Новоуральского городского округа. После 2030 года встанет вопрос о расширении города Новоуральска за пределы «территории с особым режимом допуска» – тогда сельские территории городского округа станут площадкой для нового жилищного строительства и создания общественно-деловых пространств (например, бизнес-центров или технопарков, располагающихся за пределами территории с особым режимом безопасного функционирования). Расположение данных объектов на территории Новоуральского городского округа, но вне территории, на которой установлен особый режим безопасного функционирования, позволит данным объектам развиваться как часть Новоуральского городского округа (с учетом его производственных, трудовых и финансовых ресурсов), но при этом избегать необходимости применения пропускного режима к прибывающим на территорию.

Основой жилой застройки на территории сельских населенных пунктов станет малоэтажное строительство (ИЖС, таунхаусы).

Кроме того, сельские территории Новоуральского городского округа выполняют и будут выполнять роль территорий для размещения объектов рекреационного назначения по отношению к городу Новоуральску.

Между тем, на сегодняшний день стоит вопрос сохранения и развития инфраструктуры сельских населенных пунктов Новоуральского городского округа, в связи с чем предусмотрены следующие проекты:

- продолжение газификации сельских населенных пунктов, в том числе газификация п. Мурзинка и д. Пальники (строительство уличных газопроводов);
- расселение ветхого жилого фонда в д. Починок;
- обеспечение инженерной инфраструктурой (в том числе с технической возможностью для газификации) земельных участков, планируемых под индивидуальное жилищное строительство в д. Починок;
- создание образовательного центра «Точка Роста» (д. Починок);
- строительство новой объездной дороги – обход г. Новоуральска (7,8 км), обход с. Тарасовка (5,6 км), п. Мурзинка

(3 км), д. Починок (3 км) (2027-2031 гг., за счет средств бюджета области⁸);

- развитие системы транспортного обслуживания жителей сельских населенных пунктов Новоуральского городского округа;

- формирование запаса материально-технических средств, предназначенных для работ по тушению лесных пожаров

- расширение перечня предприятий и учреждений городского округа, создающих лесопожарные формирования, обеспечение их обучения и экипировки.

⁸ Строительство объездной дороги предусмотрено областными программами развития в случае снятия с данной территории особого режима безопасного функционирования.

Раздел V «Механизм реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования»

Механизмы реализации Стратегии включают в себя организационные, правовые, финансовые и механизмы мониторинга, контроля и коррекции реализации Стратегии.

Организационные механизмы

Основным механизмом реализации Стратегии определяется механизм стратегических проектов, предполагающий консолидацию усилий и ресурсов различных участников городского развития с целью решения ключевых проблем городского развития.

Созданный ранее организационный механизм системы стратегического управления развитием Новоуральского городского округа посредством выделения в организационной структуре лица, осуществляющих стратегическое управление, а также посредством формирования Совета стратегического развития, предполагается дополнить созданием в рамках Совета стратегического развития рабочих групп, обеспечивающих управление стратегическими проектами, реализуемыми администрацией Новоуральского городского округа совместно с иными участниками городского развития.

Успешная реализация Стратегии подразумевает, когда это необходимо, совершенствование механизмов муниципального управления в рамках полномочий Новоуральского городского округа.

Система организационных механизмов реализации Стратегии включает в себя также следующие механизмы:

- 1) вовлечение в процесс реализации Стратегии широкого круга общественных организаций, бизнеса и структур гражданского общества;
- 2) использование механизмов социального партнерства, отражение стратегических целей и задач в коллективных соглашениях и договорах;
- 3) организационная поддержка и модерация выстраивания отношений предприятий и организаций округа с федеральными органами исполнительной власти, с Правительством Свердловской области, с институтами развития, вузами и научными организациями;
- 4) организационная поддержка, в том числе на основе инфраструктуры Стратегической программы «Открытый Новоуральск», современных форматов участия горожан в разработке проектов модернизации объектов социальной инфраструктуры, развития городской среды, общественных пространств, благоустройства территории и т.д.;

5) разработка и реализация Плана мероприятий по реализации Стратегии;

6) регулярное (с установленной периодичностью) рассмотрение хода реализации Стратегии с подготовкой протокольных поручений о мерах по повышению эффективности реализации Стратегии по результатам рассмотрения;

7) разработка и принятие муниципальных правовых актов, необходимых для решения задач Стратегии;

8) обеспечение своевременного проведения конкурентных процедур закупок для нужд Новоуральского городского округа.

Правовые механизмы

Правовые механизмы реализации Стратегии заключаются в определении приоритетов нормотворческой деятельности, формировании пакета нормативных правовых актов, регламентирующих процесс реализации Стратегии, а также организацию мониторинга их исполнения.

Предполагается разработка (актуализация) и утверждение системы нормативных правовых актов, детализирующая положения Стратегии на функциональном уровне. Ее основными составляющими являются следующие нормативные документы:

1) муниципальные программы, соответствующие целям и задачам Стратегии⁹;

2) инструментальные нормативные правовые акты муниципального уровня (решения, постановления и т.д.), регламентирующие порядок, сроки, структуру ответственных лиц по исполнению программ;

3) нормативные правовые акты, корректирующие существующую правовую базу в направлении соответствия стратегическим приоритетам развития.

Финансовые механизмы

В современных условиях для реализации Стратегии целесообразно использование схем многоканального финансирования приоритетных мероприятий с привлечением как внутренних, так и внешних источников.

Основными источниками бюджетных инвестиций в реализацию стратегических мероприятий по социально-экономическому развитию Новоуральского городского округа являются:

⁹ Муниципальные программы могут также рассматриваться и как организационные механизмы (поскольку содержат системы мероприятий, часть из которых является организационными), и как финансовые (поскольку являются бюджетно-финансовыми документами).

- участие в конкурсах на предоставление целевого финансирования, проводимых федеральными и региональными органами исполнительной власти;
- государственные программы Свердловской области;
- средства бюджета Свердловской области, направляемые на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- средства бюджета Свердловской области в виде безвозмездных перечислений в муниципальный бюджет;
- средства местного бюджета Новоуральского городского округа.

Важным финансовым механизмом является проведение мероприятий по повышению эффективности использования финансовых ресурсов, в том числе перераспределение бюджетного финансирования в пользу приоритетных стратегических направлений, проектов и программ развития городского округа, наиболее эффективно работающих и новых инструментов поддержки предприятий и кластеров, наиболее значимых объектов инфраструктуры и социальной сферы.

Специальным финансовым механизмом является использование льготного режима ТОСЭР для поддержки ее резидентов¹⁰.

Несмотря на существенное значение бюджетных инвестиций, важным источником воспроизводственных процессов в экономике Новоуральского городского округа должны быть внебюджетные инвестиционные ресурсы. Важнейшими источниками внебюджетных средств, которые будут определять масштабы инвестиционной деятельности, являются собственные средства предприятий и организаций, кредиты банков, заемные средства других организаций и иные источники.

Помимо формы частных инвестиций, внебюджетные средства крупных предприятий, работающих на территории Новоуральского городского округа, могут использоваться для финансирования мероприятий Стратегии в виде благотворительных и спонсорских взносов, а также в рамках отношений корпоративной социальной ответственности.

К механизмам смешанного типа, совмещающим бюджетные и внебюджетные источники, относятся механизмы государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства.

¹⁰ Режим ТОСЭР может также рассматриваться и как правовой механизм (поскольку он определен федеральным законодательством). Но для стратегического управления на муниципальном уровне, которое не может влиять на правовые основы функционирования ТОСЭР, это прежде всего источник льгот, т.е. финансовый механизм.

Механизмы мониторинга, контроля и коррекции реализации Стратегии

Мониторинг реализации Стратегии представляет собой систему специально организованного наблюдения, оценки, анализа и прогнозирования отдельных параметров (индикаторов) системы, имеющую целью обеспечение реализации Стратегии через контроль промежуточных результатов и корректирующие воздействия.

Мониторинг обеспечивает обратную связь в системе управления, являясь имманентной частью управленческого цикла: он предполагает выявление отклонений от целей, оценку критичности отклонений, своевременное принятие решений о корректирующих воздействиях и их осуществление. В условиях высокого уровня неопределенности внешних условий реализации Стратегии во многих случаях требуется корректировка (актуализация) сообразно меняющимся условиям. Для этого структура механизма обратной связи в организационных системах, в отличие от технических, должна включать коммуникацию управляющей и управляемой подсистем.

Поэтому для эффективной оценки хода реализации Стратегии должно быть обеспечено налаживание обратной связи со всеми заинтересованными субъектами экономической, политической и общественной жизни Новоуральского городского округа. Эффективная обратная связь позволит оперативно принимать решения, корректировать плановые мероприятия, оценивать достигнутые результаты и внедрять новые методы для достижения целевых ориентиров развития муниципального района.

Мониторинг реализации Стратегии должен обеспечивать как контроль показателей (индикаторов) реализации Стратегии, фиксируя отклонение (и степень этого отклонения) в их достижении, так и отслеживание макроэкономических условий, критическим образом влияющих на реализацию Стратегии. Выявление существенных отклонений в достижении целевых индикаторов Стратегии ставит вопрос об изменении механизмов реализации Стратегии, влияющих на достижение целевых индикаторов. Одновременно, выявление существенных отклонений в отслеживаемых макроэкономических условиях (на изменение которых управляющая подсистема не может оказывать влияние) ставит, при необходимости, вопрос о корректировке целей и задач Стратегии.

В итоге, процесс мониторинга будет включать в себя следующие элементы:

- 1) установление периодичности мониторинга;

2) проведение с определенной периодичностью сбора данных для оценки степени достижения индикаторов (показателей), а также иных отслеживаемых параметров реализации Стратегии и внешних условий реализации Стратегии;

3) по итогам сбора данных – оценка степени отклонения фактических значений индикаторов (показателей), а также иных отслеживаемых параметров реализации Стратегии, от целевых; оценка степени отклонения внешних условий реализации Стратегии от прогнозных условий;

4) анализ причин и прогнозирование последствий отклонения фактических значений индикаторов (показателей) реализации Стратегии от целевых, а также прогнозирование последствий отклонений внешних условий реализации Стратегии от прогнозных условий;

5) разработка предложений по корректировке механизмов, мероприятий Плана реализации Стратегии и индикаторов реализации Стратегии, а также – в случае необходимости – целей Стратегии.

Раздел VI «Показатели Стратегии социально-экономического развития Новоуральского городского округа до 2035 года и их целевые значения»

Показатели	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Численность населения, на 1 января текущего года, тыс. чел.	82,2	81,4	80,8	80,4	80	79,7	79,4	79,2	79,1	79	79,1	79,3	79,7	80,4	81,1	81,9
Сальдо миграции, в год, тыс. чел.	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,7	0,7	0,8	0,8
Численность занятых, тыс. чел.	41,6	42,1	42,6	43,3	44	44,3	44,6	44,9	45,4	45,9	46,4	46,9	47,2	47,5	47,8	48,1
Численность МСП на 10 тыс. населения, ед.	319	303	324	347	357	368	379	386	394	402	406	410	414	418	427	435
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения, в ценах соответствующих лет	628	631	650	670	690	710	732	754	776	799	823	848	874	900	927	955
Средняя номинальная заработная плата, тыс. руб.	47,8	48,5	49,5	50,6	52,1	53,6	55,2	56,9	58,6	60,3	62,1	64,0	65,9	67,9	69,9	72,1
Индекс качества городской среды, баллов	195	201	207	213	219	226	233	244	257	270	283	297	306	315	325	335
Доля водопроводных сетей, нуждающихся в замене, %	38	37	36	35	34	33	32	31	30	29	28	28	27	26	25	24
Доля сетей теплоснабжения (тепловые и паровые сети), нуждающихся в замене, %	21	21	21	21	19	17	15	14	12	11	10	9	8	7	7	6

Приложение 1

Таблица значений показателей Стратегии социально-экономического развития Новоуральского городского округа за 2010-2020 года

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Численность населения, на 1 января текущего года, тыс. чел.	88,2	87,1	86,4	85,9	85,3	84,5	84,2	83,8	83,3	82,9	82,1
Сальдо миграции, в год, тыс. чел.	-0,25	-0,8	-0,8	-0,4	-0,3	-0,4	-0,03	0	-0,03	0,1	0,1
Численность занятых, тыс. чел.	41,7	42,9	42,5	42,2	41,8	41,7	41,6	41,5	41,6	41,6	41,6
Численность МСП на 10 тыс. населения, ед.	406	412	412	372	370	375	361	361	364	354	319
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения, в ценах соответствующих лет	401,80	347,00	406,40	403,90	414,80	434,60	478,40	578,20	608,10	640,80	628
Средняя номинальная заработная плата, тыс. руб.	24,8	27,7	31,3	33,8	34,5	36,0	37,6	39,5	42,3	44,3	47,8
Индекс качества городской среды, баллов	-	-	-	-	-	-	-	-	181	195	196
Доля водопроводных сетей, нуждающихся в замене, %	44,7	44,1	42,6	41,9	41,5	41,0	40,0	39,4	38,3	38,1	37,8
Доля сетей теплоснабжения (тепловые и паровые сети), нуждающихся в замене, %	7,3	13,7	12,9	12,9	17,0	17,0	19,0	21,0	21,0	21,0	21,0

Анализ социально-экономического положения НГО

1. Демографическое развитие

По состоянию на 1 января 2020 года в НГО проживало 82,1 тыс. человек. Среднегодовая численность населения за 2019 год – 83,1 тыс. чел. Численность населения в последнее десятилетие неуклонно снижалась – общая убыль населения за 2009–2019 гг. составила 13% (рис.1.1).

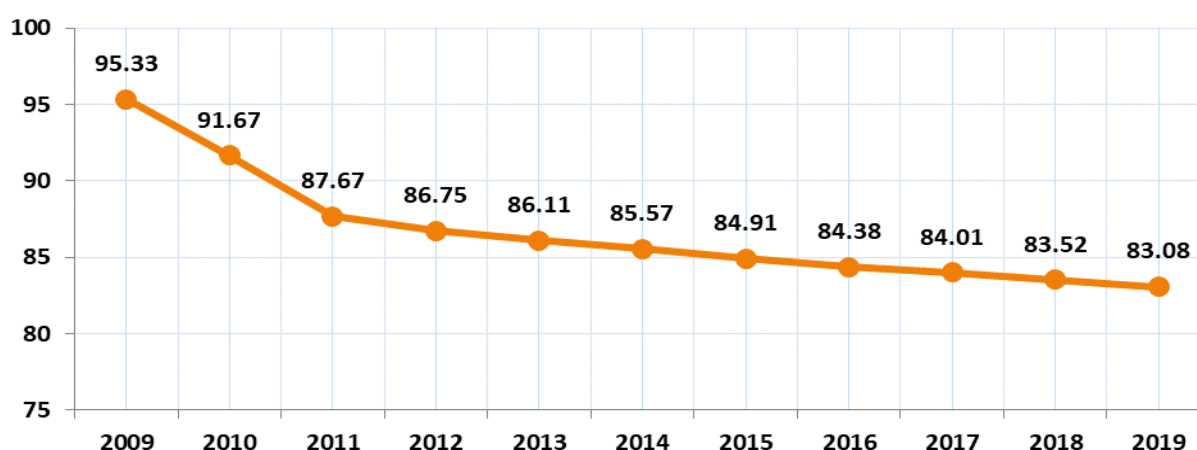


Рисунок 1.1 – Динамика среднегодовой численности населения НГО в 2009–2019 гг., тыс. человек

Снижение численности населения является следствием ухудшения каждого из трех основных факторов:

1. Отрицательное сальдо миграции. За исключением 2019 года, когда миграционный прирост составил порядка 150 человек, все десятилетие сальдо миграции было отрицательным¹¹.

¹¹ Однако, в последние несколько лет наблюдается тенденция сокращения чистого оттока населения.

2. Снижение уровня рождаемости. Общий коэффициент рождаемости в городском округе в 2009 году составлял 11,4 промилле, в то время как к 2019 году он стал составлять только 8 промилле.
3. Повышение уровня смертности. Общий коэффициент смертности с 2009 года вырос к 2019 году с 13,2 до 14,1 промилле.

Важно отметить, что *тенденции изменения уровня рождаемости и уровня смертности в НГО соответствуют аналогичным тенденциям в Российской Федерации в целом* (и в Свердловской области, в том числе) и обусловлены переходом в репродуктивный возраст малочисленных возрастных когорт, *однако, в НГО данные тенденции имеют более ярко выраженный характер*, чем в среднем в стране и в регионе.

Снижение численности населения, имеющее место в НГО в последние 10 лет, является распространенной ситуацией для городов Свердловской области: из городских населенных пунктов региона¹² в период с 2012 по 2020 год рост численности населения свыше 4% за период показали лишь 7 административно-территориальных единиц, большинство из которых являются частью агломерации Екатеринбурга¹³. Еще в 3-х городах региона численность населения фактически осталась неизменной (рост за период составил около 1-2%). В оставшихся же 55 городских населенных пунктах численность населения снизилась на 1-20%.

Во всех городах Свердловской области, где за последние 10 лет увеличилась численность жителей, рост населения произошел преимущественно за счет положительного сальдо миграции.

Однако население НГО чаще всего сравнивает ситуацию в собственном городе с ярко выраженным центром притяжения региона – Екатеринбургом¹⁴, который, как и все города-миллионники, активно рос последние 15 лет. Сальдо миграции для столицы региона было положительным весь этот период, при этом от 50 до 70% миграционного прироста регионального центра (до 7-8 тысяч человек в год) составляла внутрирегиональная миграция. Миграционный приток положительно сказался на возрастной

¹² Данные по 65 городским населенным пунктам Свердловской области предоставляет Росстат: https://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/munr.aspx?base=munst65

¹³ Екатеринбург, Верхняя Пышма, Среднеуральск, городские округа: Березовский, Арамильский, Верхнее Дуброво и Заречный.

¹⁴ Данное сопоставление характерно и для других сфер жизнедеятельности Новоуральска. Жители городского округа не ориентируются на то, что развитие отдельных сфер развития их городского округа может опережать аналогичные сферы в других малых городах региона, если на их глазах столица региона, находящаяся от городского округа в часе езды на автомобиле, активно наращивает преимущества в объекте сравнения (например, в развитии качества городской среды, разнообразии рабочих мест, уровне оплаты труда и т.д.).

структуре населения регионального центра, что в свою очередь отразилось на показателях рождаемости и смертности.

Рождаемость. В 2009 году общий коэффициент рождаемости в НГО был ниже, чем в Свердловской области и Российской Федерации (на 1,7 промилле ниже, чем в Свердловской области, и на 0,9 промилле ниже, чем в Российской Федерации), что, преимущественно, обусловлено различием возрастной структуры населения НГО, области и страны¹⁵.

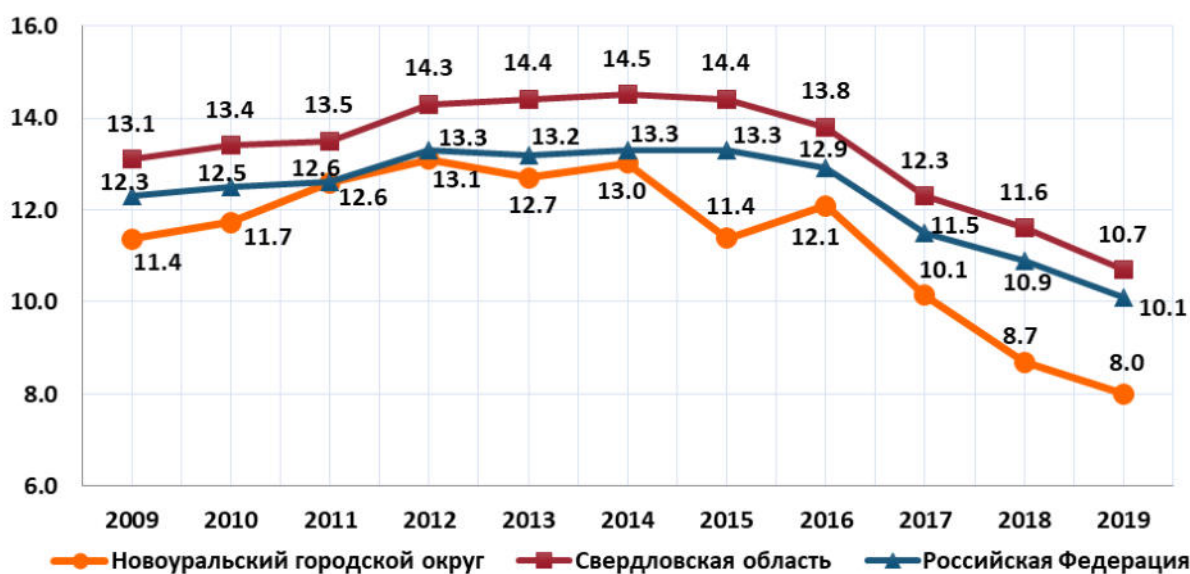


Рисунок 1.2 – Динамика общего коэффициента рождаемости НГО, Свердловской области и Российской Федерации в 2009–2019 гг., промилле

Динамика рождаемости НГО (небольшой рост рождаемости к 2012–2014 годам с последующим ощутимым снижением¹⁶) соответствовала в целом тенденциям Российской Федерации и Свердловской области. При этом более низкие показатели коэффициента рождаемости в сравнении со средними показателями Российской Федерации и региона сохранялись у НГО весь период с 2009 по 2019 год, а снижение коэффициента рождаемости, начавшееся в 2014 году, носило в НГО более ярко выраженный характер: с 2014 года коэффициент рождаемости в НГО сократился на 5 промилле, в то время как в Российской Федерации в среднем он сократился на 3,2 промилле, а в Свердловской области – на 3,8 промилле (рис. 1.2).

¹⁵ Различия возрастной структуры населения Новоуральска, Свердловской области и Российской Федерации приведены ниже.

¹⁶ В целом тренд на снижение рождаемости в России обусловлен вхождением в репродуктивный возраст малочисленных возрастных когорт.

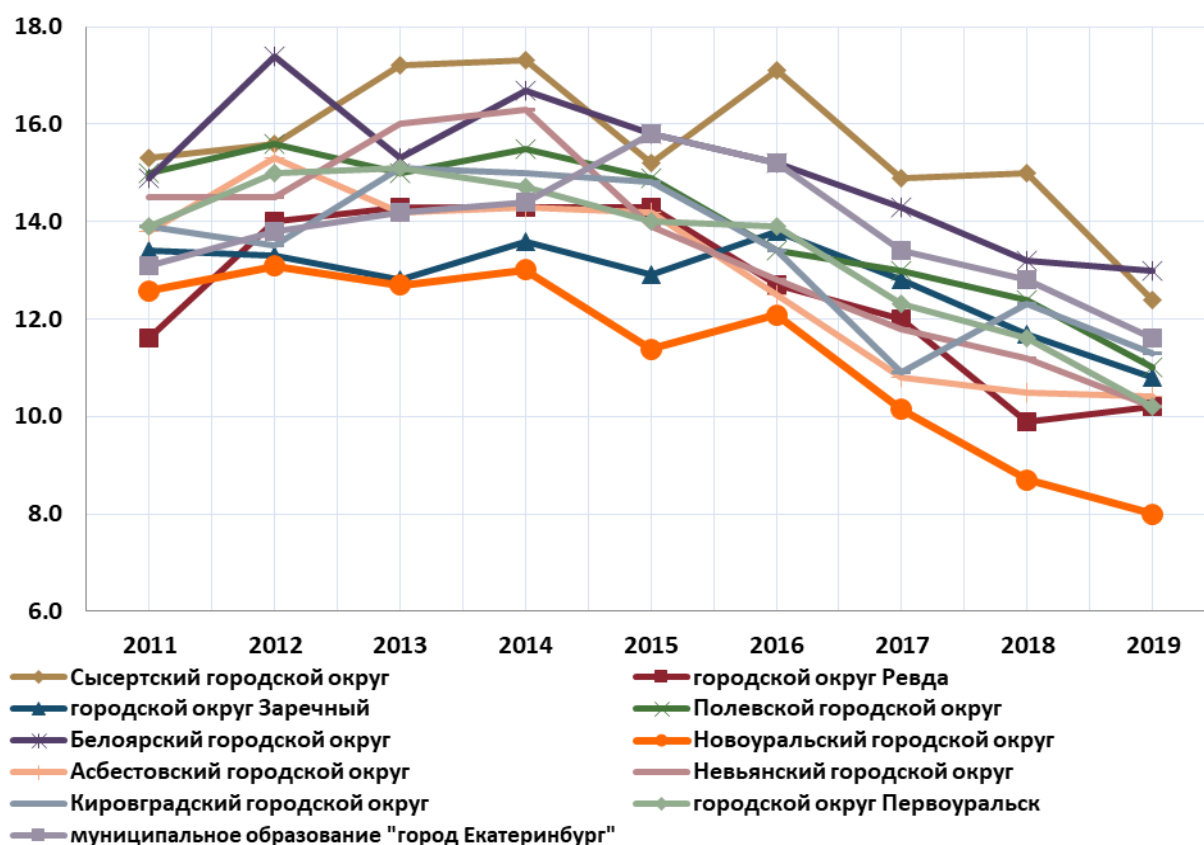


Рисунок 1.3 – Динамика общего коэффициента рождаемости ряда городов¹⁷ Свердловской области в 2011–2019 гг., промилле

Стоит обратить внимание, что из всех городов сравнения у НГО ситуация с рождаемостью является наиболее сложной. Вероятно, данная ситуация объясняется не только разницей в возрастной структуре населения по основным возрастным группам: дело в том, что внутри основных возрастных групп отличия возрастной структуры НГО от возрастных структур других территорий также сильны – численность женщин, относящихся к основной репродуктивной категории (20–34 года) в НГО сократилась с 2010 по 2019 год на 43%, в то время, как в целом в Российской Федерации за тот же период – на 15%. Именно непропорциональное (в сравнении с Российской Федерацией) снижение численности населения данной возрастной категории снизило рождаемость в городе в темпе, превышающем темп снижения данного показателя по стране и региону.

¹⁷ Здесь и далее «города сравнения» для Новоуральска включают в себя 3 группы: 1) города, территориально граничащие с Новоуральском (Кировград, Невьянск, Первоуральск); 2) Екатеринбург как региональный центр и объект сравнения, на который может ориентироваться население Новоуральска; 3) города, с которыми проводилось сравнение Новоуральска при разработке предыдущей стратегии развития (города территориально тяготеющие к Екатеринбургу - расстояние от них до Екатеринбурга составляет от 30 до 80 км).

Смертность. В 2009 году общий коэффициент смертности в НГО был ниже, чем в Свердловской области и Российской Федерации (на 1,4 промилле ниже, чем в Свердловской области, и на 0,9 промилле ниже, чем в Российской Федерации). Между тем, со временем ситуация сменилась на диаметрально противоположную, и к 2019 году коэффициент смертности в НГО превышал аналогичный показатель Российской Федерации на 1,8 промилле, а Свердловской области – на 0,8 промилле. Необходимо отметить, что превышение значений коэффициента смертности НГО над средними показателями страны и региона является устойчивым уже 7 лет, хотя с 2014 года коэффициент смертности в городском округе начал снижаться, что соответствовало общему тренду страны и региона.

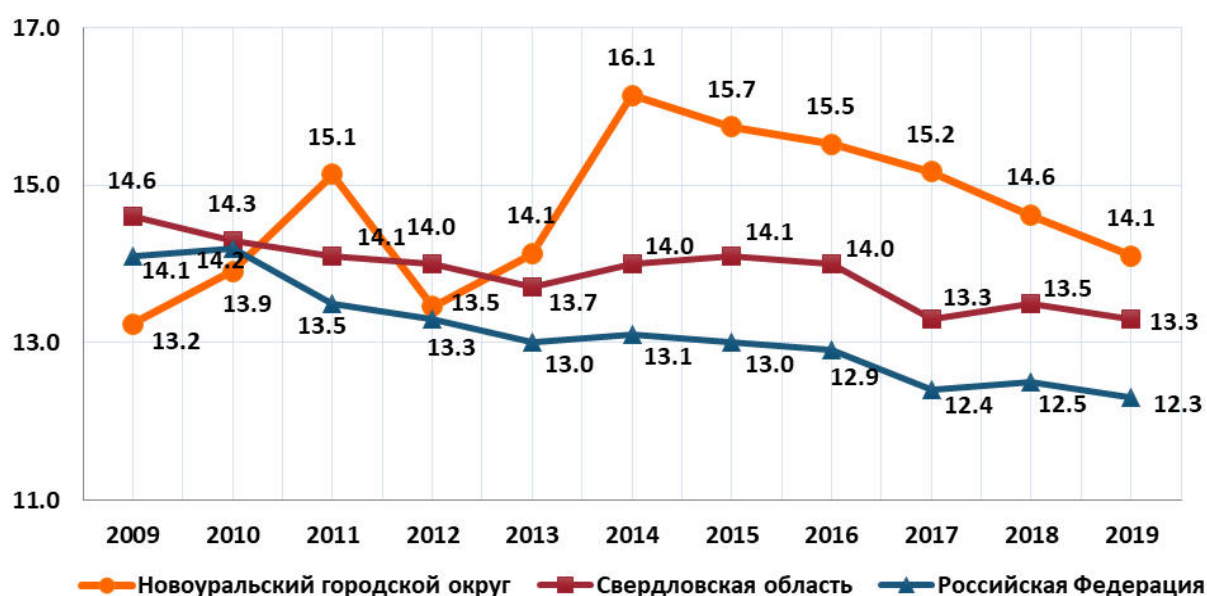


Рисунок 1.4 – Динамика общего коэффициента смертности НГО, Свердловской области и Российской Федерации в 2009–2019 гг., промилле

Однако более высокие показатели коэффициента смертности в НГО системно обусловлены особенностями возрастной структуры, поэтому низкие значения общего коэффициента смертности в 2009–2010 гг., а также сравнительно активное снижение коэффициента смертности в 2017–2019 гг. (в сравнении с регионом и Российской Федерацией) могут быть, преимущественно, связаны с усилиями местной системы здравоохранения (рис. 1.4).

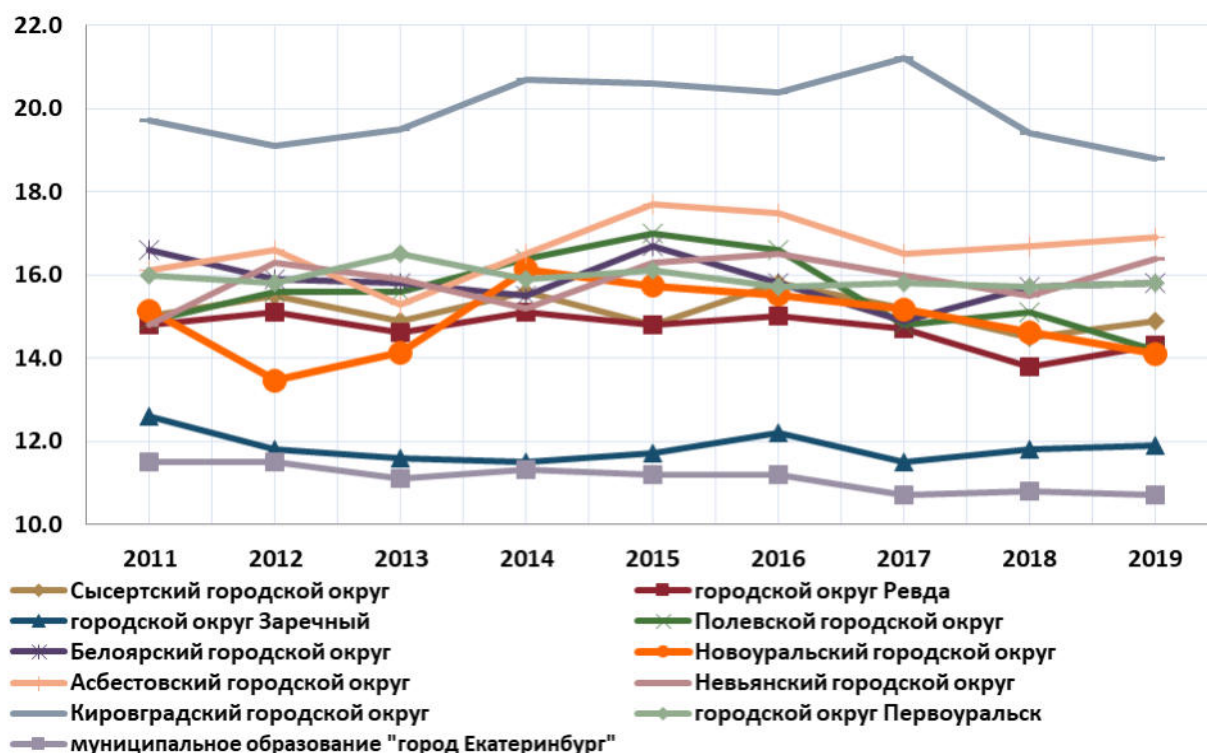


Рисунок 1.5 – Динамика общего коэффициента смертности ряда городов Свердловской области в 2011–2019 гг., промилле

При сопоставлении с городами сравнения можно увидеть, что смертность в НГО находится на среднем уровне, что с учетом возрастной структуры населения городского округа можно охарактеризовать как сравнительно положительную ситуацию.

При рассмотрении смертности по основным классам причин смертности в НГО можно увидеть, что основные причины смертности и их распространенность в округе соответствуют в целом ситуации в Российской Федерации и в Свердловской области: на первом месте в 2019 году в НГО стояла смертность от болезней системы кровообращения (688,1 ед. на 100 000 населения), на втором – смертность от злокачественных новообразований (252,8 на 100 000 населения). Несмотря на то, что по обеим причинам смертности имеется превышение уровня Свердловской области (на 7% — по смертности от болезней системы кровообращения; на 8,5% – по смертности от злокачественных новообразований), однако данное превышение в целом соответствует превышению уровня смертности в НГО над уровнем смертности в Свердловской области (на 7,5%), а общее превышение смертности по классам причин смертности, связанных с отдельными заболеваниями, обусловлено особенностями возрастной структуры населения городского округа. Существенных структурных

сдвигов по классам причин смертности, связанных с различными заболеваниями (когда отклонение по одному из классов причин смертности в городском округе ощутимо отличалось бы от аналогичных показателей региона и Федерации), в округе не наблюдается.

Одновременно стоит отметить, что среди причин смертности устойчиво низкие значения в округе имеет смертность от ДТП, что обусловлено, во-первых, тем, что данный показатель в городских округах всегда ощутимо ниже регионального (в статистику муниципального образования не попадает смертность от аварий, произошедших на трассах между населенными пунктами), а также небольшими размерами НГО, позволяющими обеспечить соблюдение водителями невысокого скоростного режима. Смертность от всех видов транспортных несчастных случаев в НГО устойчиво в 2-3 раза ниже значений аналогичного показателя Свердловской области и Российской Федерации.

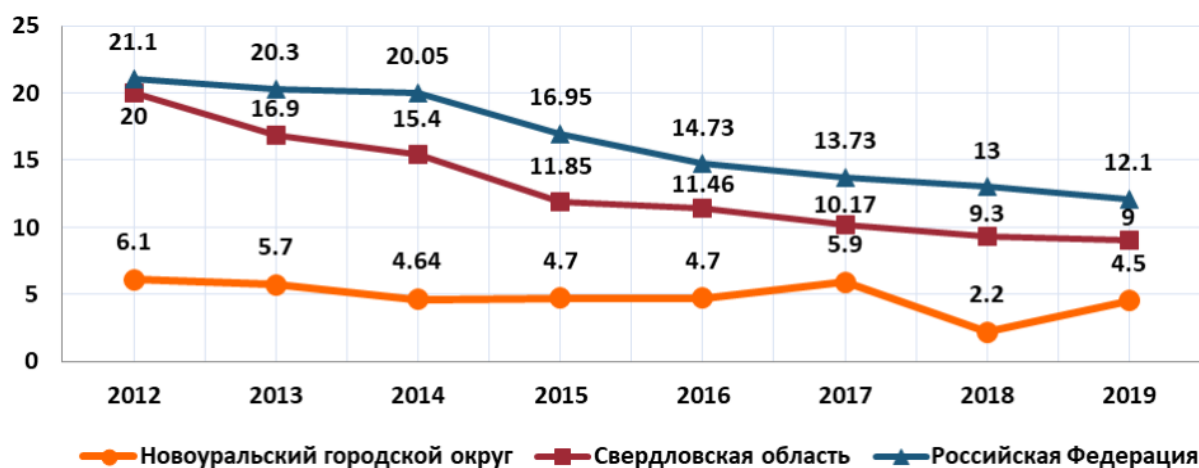


Рисунок 1.6 – Динамика общего коэффициента смертности от всех видов транспортных несчастных случаев НГО, Свердловской области и Российской Федерации в 2012–2019 гг., промилле



Рисунок 1.7 – Динамика общего коэффициента смертности от самоубийств НГО, Свердловской области и Российской Федерации в 2012–2019 гг., ед. на 100 000 населения

Необходимо отметить, что в НГО существенное отклонение от средних значений региона и Российской Федерации демонстрирует еще одна причина смертности – смертность от самоубийств (на 100 000 населения) превышала в последние годы аналогичный показатель Свердловской области и Российской Федерации в 1,5 (а иногда, и в 2) раза. Повышение значений показателя «смертность от самоубийств» обычно происходит на фоне роста социальной напряженности на территории. С 2016 года смертность от самоубийств в НГО начала активно снижаться, однако, до сих пор остается повышенной (кроме того, на сегодняшний день сложно оценить устойчивость тенденции на снижение показателя).

Смертность в трудоспособном возрасте в НГО (18,3% от общей численности умерших) приблизительно соответствует уровню аналогичного показателя Российской Федерации (21,1%) в 2019 году.

Возрастная структура населения. Особенностью возрастной структуры населения НГО в начале рассматриваемого периода была «сдвигка» (в сравнении с Российской Федерацией и Свердловской областью) в сторону ощутимо более высокой доли населения старше трудоспособного возраста за счет более низкой доли населения трудоспособного возраста, а также незначительно более низкой доли населения младше трудоспособного возраста. В 2010 г. в НГО доли населения основных возрастных групп составляли:

- младше трудоспособного возраста – 15,5% (в РФ – 16,1%, в Свердловской области – 15,9%);

- трудоспособного возраста – 60,2% (в РФ – 62,3%, в Свердловской области – 62,1%);
- старше трудоспособного – 24,3% (в РФ – 21,6%, в Свердловской области – 21,9%).

Такая «сдвигка» возрастной структуры населения предопределила в рассматриваемый период более низкую рождаемость (за счет более низкой доли населения в репродуктивном возрасте) и более высокую смертность населения (за счет более высокой доли населения старших возрастов).

При этом к 2020 году сравнительная характеристика возрастной структуры населения НГО ухудшилась: доля населения младше трудоспособного возраста росла в этот период темпами ниже, чем аналогичный показатель региона и страны, а доля населения старше трудоспособного возраста росла темпами выше аналогичного показателя Свердловской области и Российской Федерации. В 2020 году доли населения основных возрастных групп составили:

- младше трудоспособного возраста – 16,2% (в РФ – 18,7%, в Свердловской области – 19,7%);
- трудоспособного возраста – 54,1% (в РФ – 55,1%, в Свердловской области – 56,3%);
- старше трудоспособного – 29,7% (в РФ – 25,1%, в Свердловской области – 25%).

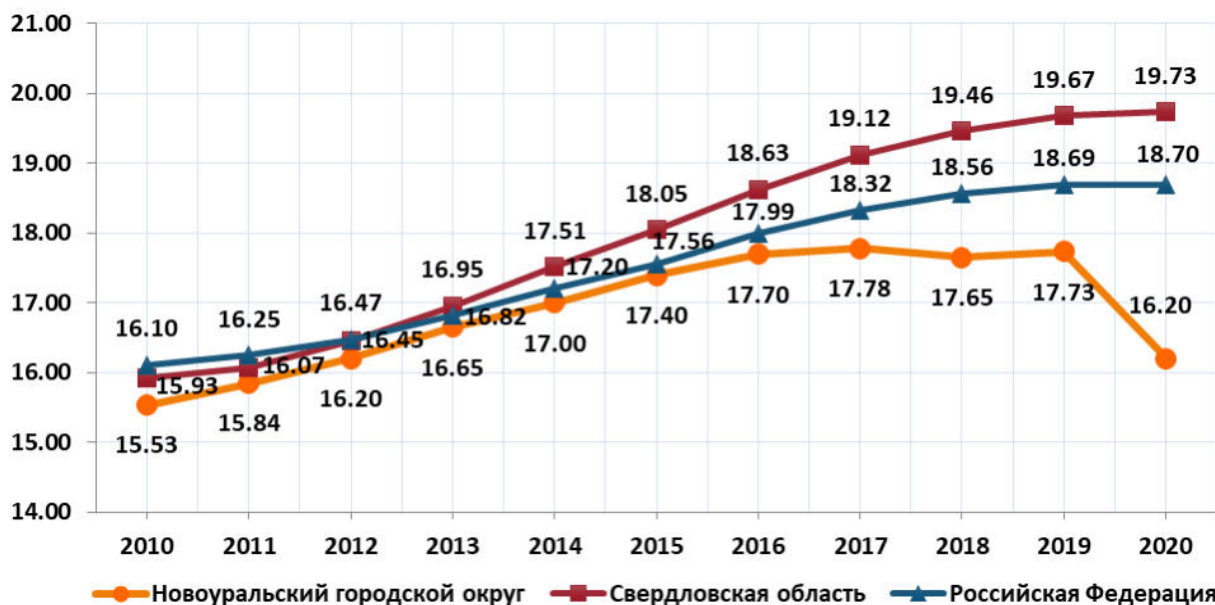


Рисунок 1.8 – Динамика доли населения младше трудоспособного возраста НГО, Свердловской области и Российской Федерации в 2010–2020 гг., проценты

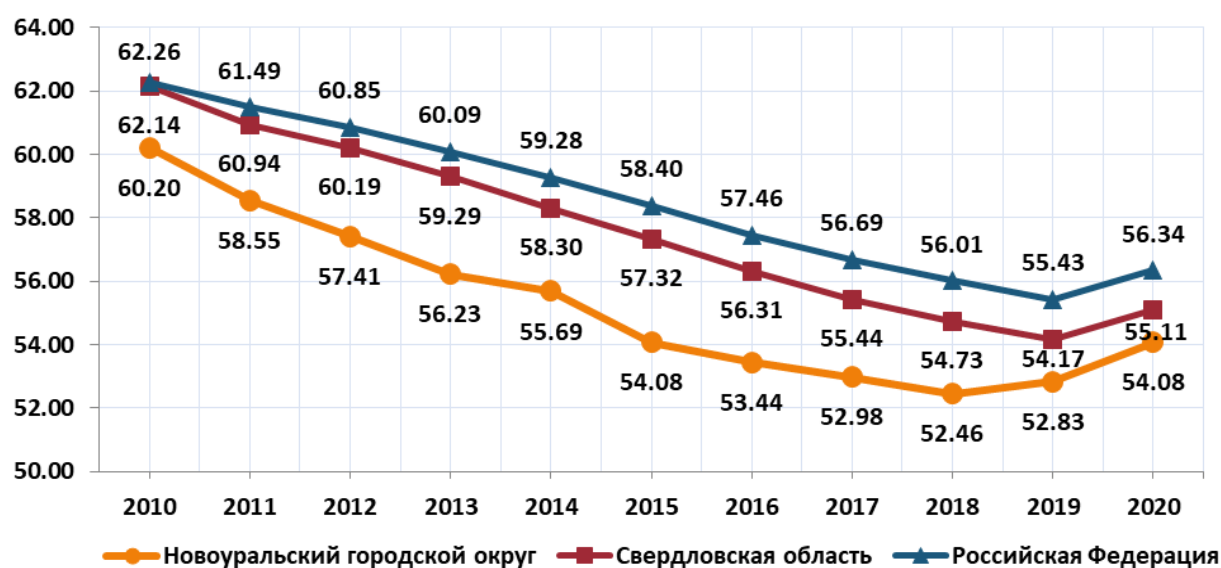


Рисунок 1.9 – Динамика доли населения трудоспособного возраста НГО, Свердловской области и Российской Федерации в 2010–2020 гг., проценты

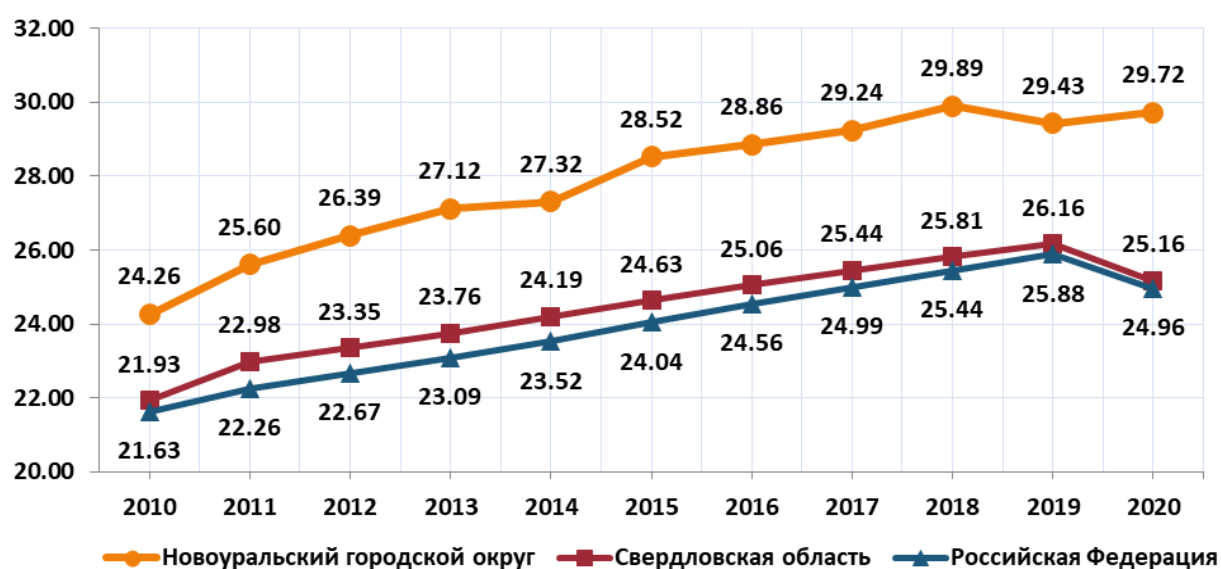


Рисунок 1.10 – Динамика доли населения старше трудоспособного возраста НГО, Свердловской области и Российской Федерации в 2010–2020 гг., проценты

Изменения в возрастной структуре населения НГО были более ярко выраженными, чем в Свердловской области и в Российской Федерации из-за

влияния на возрастную структуру, в т.ч. оттока из городского округа населения наиболее активных возрастов. Резко снизилась доля населения младше трудоспособного возраста и возросла доля населения старше трудоспособного возраста.

В результате того, что «сдвигка» в сторону старших возрастов НГО стала более ярко выраженной (в сравнении с возрастной структурой населения Свердловской области и Российской Федерации), ее влияние на показатели рождаемости и смертности городского округа усилилось.

Сравнение динамики возрастных групп населения НГО и городов сравнения подтверждает вывод о том, что динамика возрастных групп НГО имела линию тренда, несколько отличающуюся от линий тренда большинства городов сравнения (см. рис. 1.11–1.13).

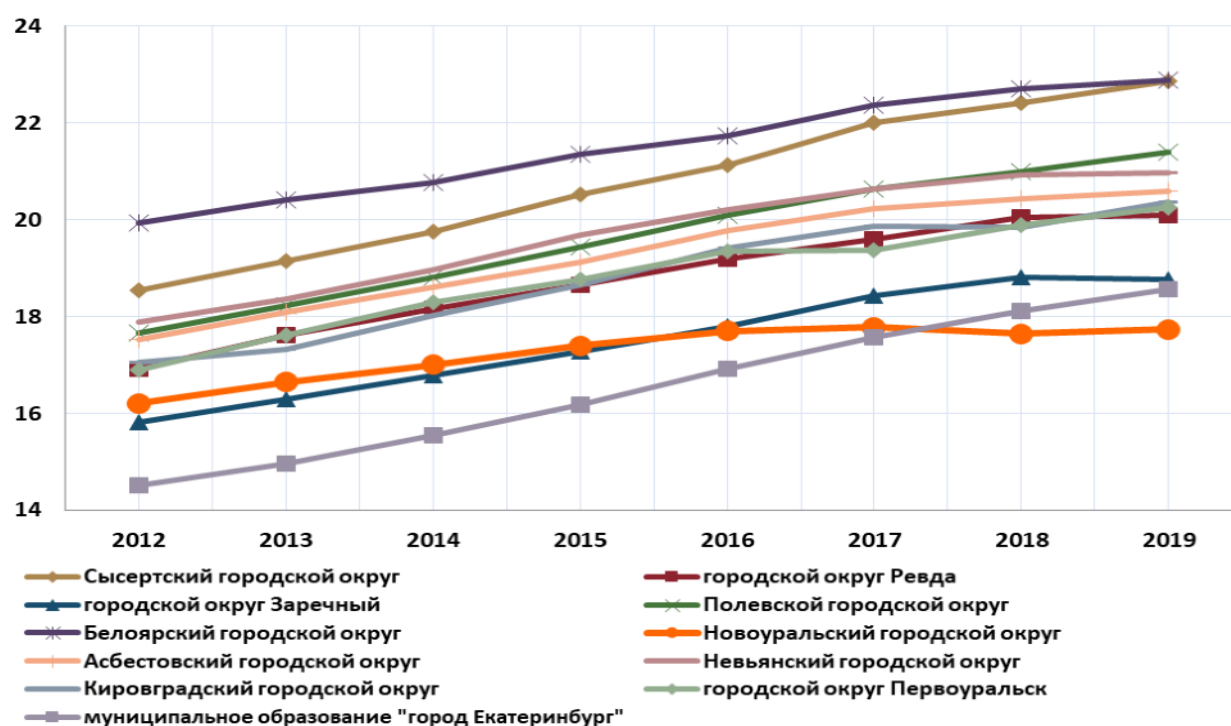


Рисунок 1.11 – Динамика доли населения младше трудоспособного возраста НГО и городов сравнения в 2012–2019 гг., проценты

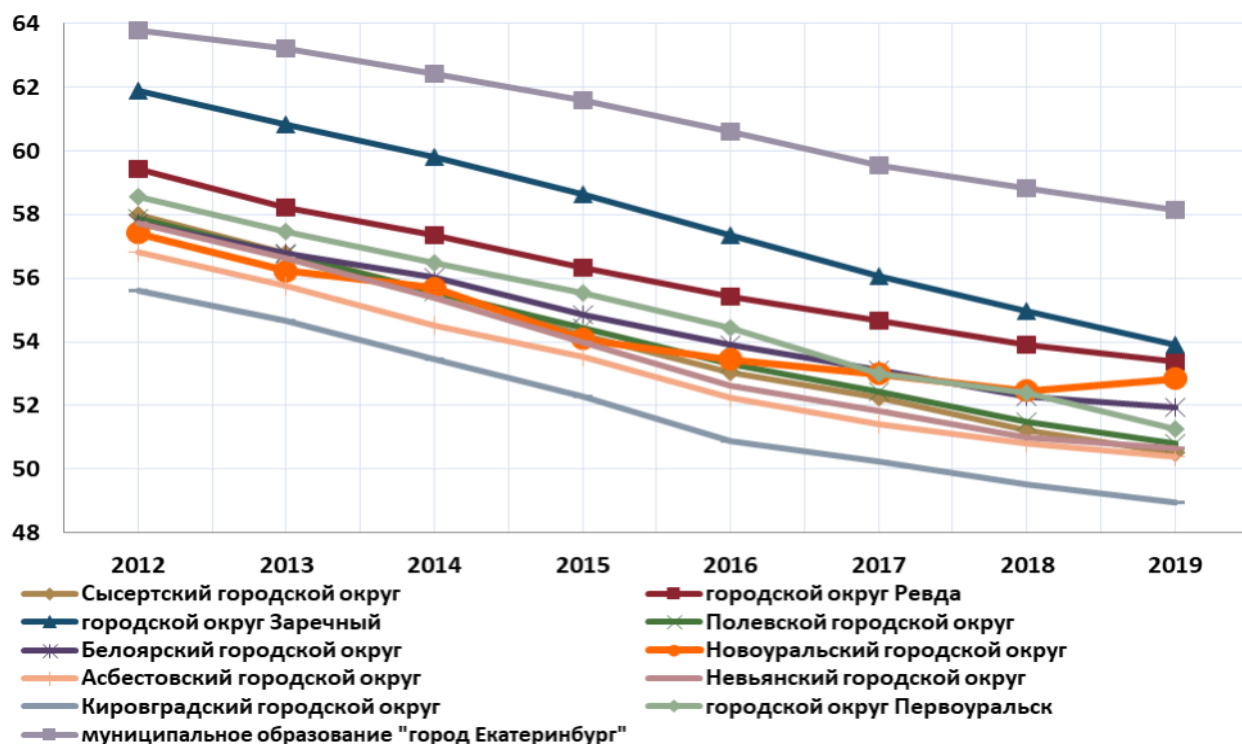


Рисунок 2.1.1.12 – Динамика доли населения трудоспособного возраста НГО и городов сравнения в 2012–2019 гг., проценты

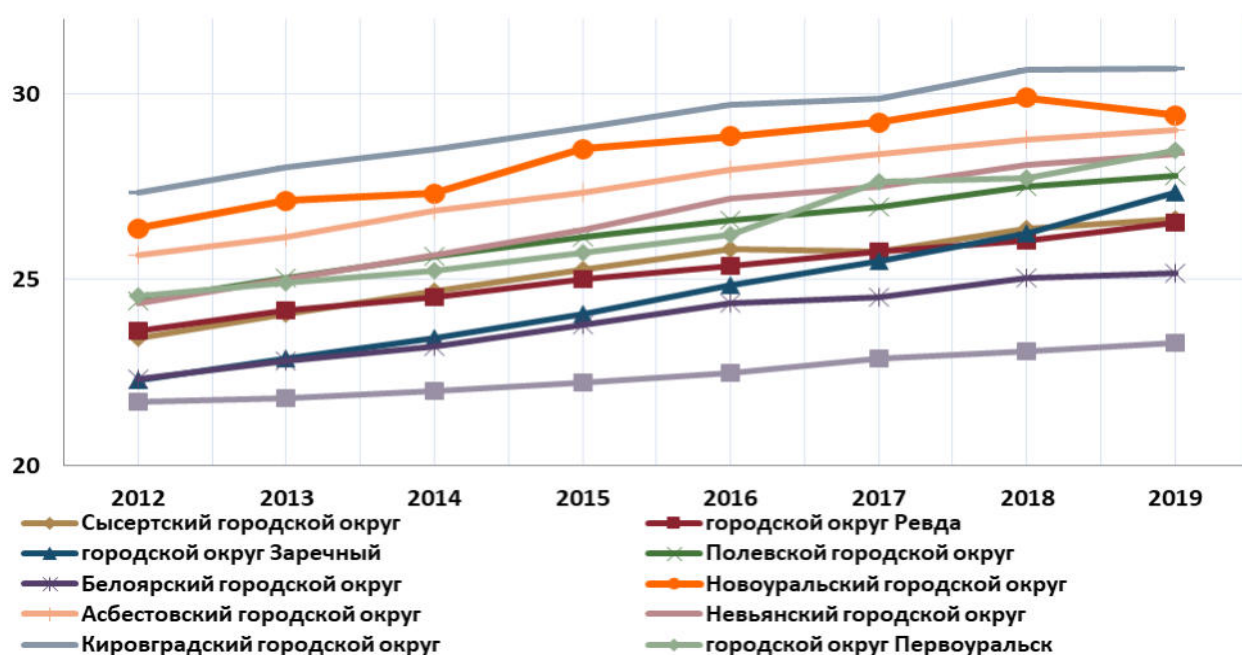


Рисунок 2.1.1.13 – Динамика доли населения старше трудоспособного возраста НГО округа и городов сравнения в 2012–2019 гг., проценты

Наиболее ярко отличие тренда НГО от трендов городов сравнения проявлялось в динамике доли населения младше трудоспособного возраста:

увеличение доли данной возрастной группы в общей численности населения НГО происходило значительно меньшими темпами, чем в городах сравнения (а в последние несколько лет в НГО наметилась тенденция на снижение данной доли, в отличие от городов сравнения).

Снижение доли населения младше трудоспособного возраста в НГО имеет определенную корреляцию со снижением рождаемости в анализируемый период. В свою очередь, снижение рождаемости обусловлено, как уже упоминалось, непропорциональным сокращением численности населения городского округа, относящегося к наиболее активному возрасту деторождения (20-34 года) – за 10 лет численность населения данного возраста сократилась:

- в НГО – на 43%;
- в Свердловской области – на 20,5%;
- в Российской Федерации – на 15%.

Темп снижения данной возрастной группы, на которую приходится наибольшее число рождений детей, в НГО был в 2 раза выше, чем в Свердловской области, и почти в 3 раза – чем в Российской Федерации.

Данное непропорциональное снижение возрастной группы «20-34 года» в городском округе вызвано, во многом, усилением миграции населения в возрасте 16-18 лет (тех, кто через 2-4 года переходит в возрастную категорию «20-34»).

В 2000-х годах начал формироваться новый устойчивый сценарий жизненного пути молодежи в НГО (новая социальная норма): закончил школу и уехал учиться в вуз/ссуз в другом городе. Кроме сравнительно высокого качества общего образования в городском округе, формированию новой социальной нормы способствовал переход в 2009 году на зачисление в российские вузы по результатам ЕГЭ. Те, кто остаются учиться и работать в городском округе, а не уезжают после школы – воспринимаются, как «недотягивающие до нормы» (у них «не получилось»). В результате, за последние 10 лет:

- после выпуска из 11 класса уехали учиться за пределы городского округа – 75% выпускников (4033 из 5 400);
- после выпуска из 9 класса уехали учиться – 27% (807 из 3000).

На уехавших с целью учебы в вузе/ссузе приходится 25% всех выбывших с территории городского округа за последние 10 лет (причем, по

экспертной оценке, в последние годы эта доля стала выше, чем была 10 лет назад).

Другой распространенной причиной переезда является поиск более привлекательного места работы, свойственный молодым людям в трудоспособном возрасте (сценарий переезда молодого человека либо молодой семьи, чаще еще без детей, с целью поиска более привлекательного рабочего места и городской среды). Данный сценарий приводит к убыли населения в наиболее активном трудоспособном возрасте, однако он не сконцентрирован на рассмотренном выше узком возрастном периоде (16-18 лет), оказывая влияние, преимущественно, на сокращение численности населения в возрасте 20-34 лет.

Приток населения, в последние годы сопоставимый по численности с оттоком, обеспечивается за счет иных возрастных групп, не компенсируя должным образом оттока в возрастной категории «20-34».

Резкое и устойчивое снижение доли населения в возрасте 20-34 лет в НГО несет в себе высокий риск того, что в будущем рождаемость в городском округе будет ощутимо ниже.

Основные выводы:

- показатели рождаемости городского округа устойчиво ниже, а смертности – устойчиво выше (в сравнении с показателями Свердловской области и Российской Федерации) за счет «сдвижки» возрастной структуры населения городского округа в сторону большей доли старших возрастов и меньшей доли младших;

- за последние 10 лет «сдвижка» возрастной структуры населения городского округа в сторону старших возрастов (в сравнении с возрастной структурой Свердловской области и Российской Федерации) усилилась, что связано с оттоком населения трудоспособного и младше трудоспособного возрастов (наиболее массовая категория мигрирующих из городского округа – 16-18 лет);

- непропорционально низкая доля возрастной категории «20-34» – угроза снижения рождаемости в последующие 10 лет;

- около половины убыли населения приходится на прямое влияние отрицательного сальдо миграции, а вторая половина – на естественную убыль населения. Между тем, кроме прямого влияния миграции, имеется ее косвенное влияние: миграция, сконцентрированная преимущественно в наиболее активных возрастах, существенно ухудшает возрастную структуру населения округа, что, в свою очередь, негативно сказывается на показателях

как рождаемости (за счет пониженной доли населения, относящегося к наиболее активному репродуктивному возрасту), так и смертности (за счет повышенной доли населения старших возрастов). Фактически, таким образом, влияние миграции на убыль населения в НГО превышало половину вклада в показатели убыли, являясь определяющим фактором убыли населения;

- городскому округу свойственно вымывание человеческого капитала: ежегодный приток и отток численности населения составляет около 2 тыс. человек, однако ежегодно в числе выезжающих – выпускники школ, среди которых после 11-го класса покидают городской округ 75% (причем, уезжают те, кто наиболее успешно окончил школу, т.е. наиболее активные и перспективные молодые люди).

2. Экономическое развитие

По итогам 2019 года объем отгруженных товаров собственного производства в НГО составил 640,8 тысяч рублей на душу населения (рис. 2.1.).

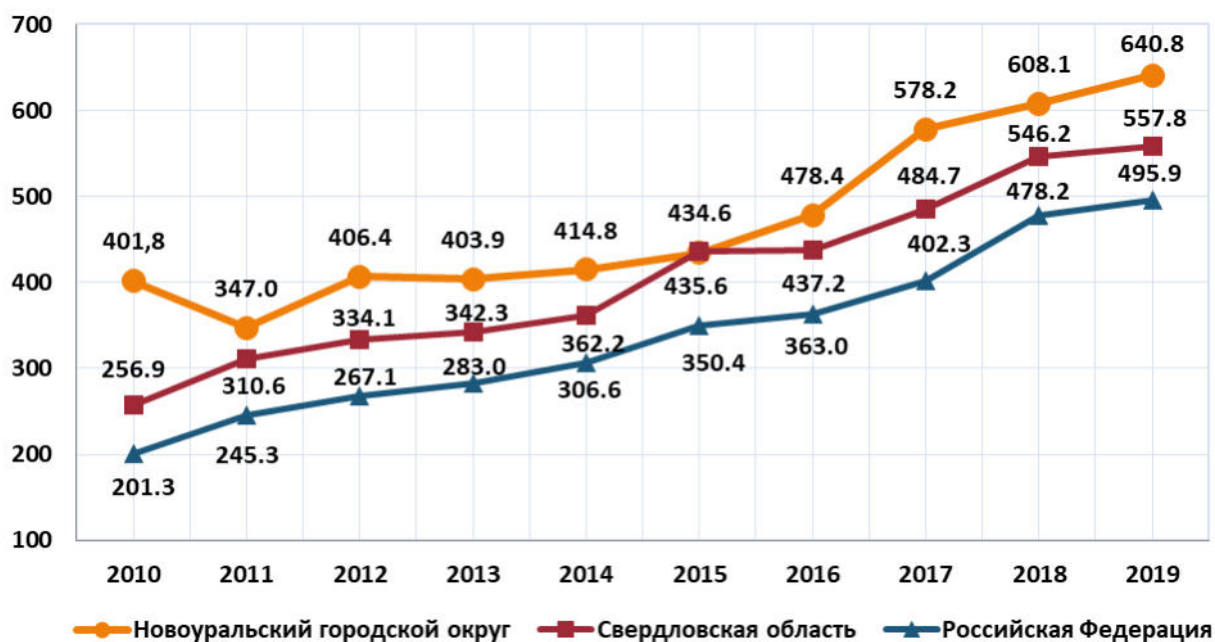


Рисунок 2.1 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения в НГО, Свердловской области и РФ, тыс. рублей на душу населения

Несмотря на то, что в 2019 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения в НГО был выше, чем в Свердловской области и Российской Федерации, темп роста данного показателя последние 10 лет был более низким, чем в регионе, а также в Российской Федерации в целом: если в 2010 году объем отгруженной продукции на одного человека в НГО превышал значение аналогичного показателя региона более, чем на треть (на 36%), то по итогам 2019 года в городском округе на душу населения было произведено лишь на 12% продукции больше, чем в Свердловской области. Замедление экономического роста отразилось и на соотношении заработных плат в городском округе и регионе: если в 2010 году средняя номинальная заработная плата была на четверть выше, чем в среднем по области, то в 2019-м превышение составило лишь 8%. Сравнительно более низкий темп

роста объемов производства (в том числе в сравнении с областью в целом), во-первых, демонстрирует снижение конкурентоспособности экономики городского округа, во-вторых, угрожает образу городского округа как места с приемлемым уровнем заработных плат (связь объемов выпуска продукции в денежном выражении и уровень заработных плат имеют прямую корреляцию), а во-третьих, способно запустить цепную реакцию в смежных отраслях – меньшая покупательская способность населения сокращает платежеспособный спрос, являющийся основой развития сферы услуг в округе.

В подтверждение рискованной ситуации с замедлением темпов роста выпуска продукции можно обратить внимание на то, что НГО занимал предпоследнее место среди городов сравнения по росту объема отгруженной продукции собственного производства за 6 лет (с 2015 по 2019 года).

Таблица 2.1 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения по городам сравнения, тысяч рублей, 2014-2019 года

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2019/2014
1	Заречный	409	332	421	1 561	1 659	1 769	432%
2	Ревда	313	402	410	478	892	1 062	340%
3	Сысерть	116	146	164	193	243	242	209%
4	Невьянск	194	190	201	223	281	371	192%
5	Первоуральск	485	611	594	662	795	846	174%
6	Полевской	592	652	704	786	979	1 031	174%
7	Асбест	263	283	307	304	338	385	146%
8	Белоярский	80	92	92	111	119	116	146%
9	Екатеринбург	455	473	530	559	630	662	146%
10	Новоуральск	437	447	496	532	571	568	130%
11	Кировград	170	192	152	165	203	211	124%

В абсолютных значениях по объему отгруженной продукции на душу населения по итогам 2019 года НГО занимал 6 место из 11, однако более низкий темп экономического роста является одним из основных вызовов развитию городского округа.

Одним из самых важных факторов активизации экономического роста является рост объема инвестиций в основной капитал (рис. 2.2.).

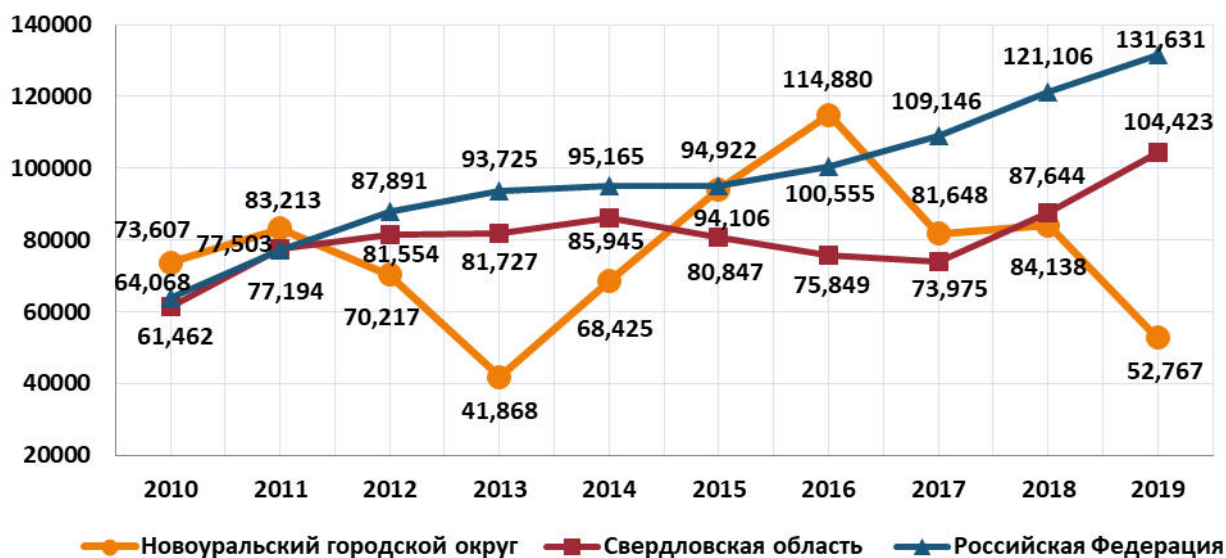


Рисунок 2.2. – Объем инвестиций на душу населения в НГО, Свердловской области и Российской Федерации в 2010–2019 гг., рублей

Объем инвестиций на душу населения в Свердловской области и Российской Федерации за последние 10 лет демонстрировал стабильный тренд к увеличению (рис. 2.3), на фоне которого динамика объема инвестиций на душу населения НГО выглядит неустойчивой, лишь в отдельные годы превышая объем инвестиций на душу населения в Свердловской области и Российской Федерации, а в остальные — демонстрируя сравнительно более низкий уровень инвестиций.

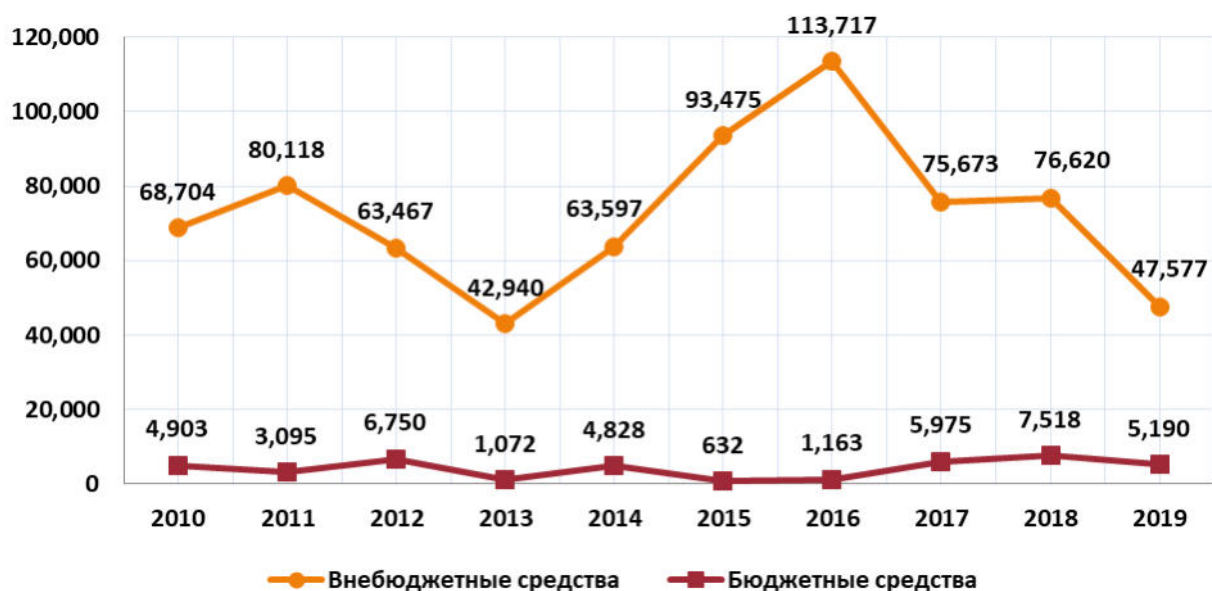


Рисунок 2.3. – Объем бюджетных и внебюджетных инвестиций в НГО на душу населения в 2010–2019 гг., рублей

Основная доля инвестиций приходится в НГО на внебюджетные инвестиции – 93% в среднем за период. Среднегодовое значение объема внебюджетных инвестиций за десятилетие составляет 72,5 тысячи рублей, что лишь на 5,5% превышает значение 2010 года, для бюджетных инвестиций, которые в среднем составляли 7% от общего объема, среднегодовое значение объема инвестиций составило 4,1 тысячу рублей, что меньше значения 2010 года на 12%. Роста инвестиций в экономике городского округа за последние 10 лет нет, однако уровень инвестиций в среднем за период можно оценить как конкурентоспособный на фоне городов сравнения.

Таблица 2.2. – Объем инвестиций на душу населения по городам сравнения, рублей, 2014-2019 года

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Екатеринбург	75 179	75 049	76 997	89 460	95 573	121 919
Заречный	919 802	408 356	173 850	60 864	75 472	73 835
Новоуральск	68 425	94 106	114 880	81 648	84 138	52 767
Ревда	40 534	31 478	25 127	34 065	53 876	51 706
Кировград	23 666	16 342	35 546	31 345	56 082	42 596
Асбест	17 890	8 592	10 588	16 586	20 252	26 950
Первоуральск	20 971	20 203	16 822	19 841	19 002	26 595
Невьянск	14 280	18 013	11 613	15 421	21 563	23 540
Белоярский	33 850	25 883	19 656	18 897	29 224	23 443
Сысерть	17 361	62 320	10 152	11 764	15 527	20 690

Притом, что в среднем за период уровень инвестиций в НГО позволял ему по инвестициям уверенно занимать 3-е место среди городов сравнения, отсутствие роста инвестиций создает риски для будущего развития городского округа.

Высокий уровень турбулентности уровня инвестиций НГО связан с его высокой зависимостью от объема инвестиций одного предприятия – АО «Уральский электрохимический комбинат», градообразующего предприятия муниципального образования.

АО «УЭХК» является дочерним предприятием АО «ТВЭЛ» – топливного дивизиона вертикально интегрированной структуры российской атомной отрасли (контур ГК «Росатом»). Основной вид деятельности АО «УЭХК» — обогащение урана, поставляемого для обеспечения потребностей в ядерном топливе атомных электростанций и других ядерных энергетических установок. АО «УЭХК» обладает 48% производственных мощностей по обогащению урана в Российской Федерации, занимая около 20% мирового рынка по обогащению урана¹⁸.

Последнее десятилетие ГК «Росатом» проводилась последовательная политика реструктуризации в рамках программы «Новый облик». Только в период с 2007 по 2017 годы комбинатом было реструктуризировано 37 структурных подразделений (включая подразделения, формирующие социальную инфраструктуру, а также непрофильные производства), которые были обособлены в отдельные юридические лица, переведены в центральные

¹⁸ Источник: годовой отчет УЭХК-2016 - <https://www.e-disclosure.ru/portal/files.aspx?id=17109&type=2>

структуры госкорпорации «Росатом», переданы в муниципальную собственность или проданы. В этот же период за счёт реструктуризации численность занятых непосредственно в АО «УЭХК» сократилась с 12,2 до 2,1 тысячи человек. На сегодняшний день реструктуризация предприятия закончена и активного сокращения численности сотрудников комбината не планируется (ожидаемая тенденция изменения численности сотрудников предприятия – поступательный рост, с повышением на 10% от численности на сегодняшний день).

В последние 10 лет объем выпуска продукции АО «УЭХК» в денежном выражении колебался от 19 до 24 млрд. руб/год.

Позиции комбината на рынке стабильны, однако, в последние годы мировые мощности по обогащению урана превышали спрос¹⁹, и, хотя в связи с вводом в действие новых АЭС в мире ожидается повышение спроса на обогащенный уран²⁰, сомнительно, что рынок (в денежном выражении) будет расти высокими темпами. Однако позиции комбината на рынке могут усилиться благодаря продвижению комплексного предложения ядерного топливного цикла, включая экономически эффективные решения по обращению с радиоактивными отходами и отработанным ядерным топливом.

Ввиду сравнительного слабого роста объема выпуска продукции АО «УЭХК» в последние 10 лет, доля комбината в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения НГО сократилась с 64% до 45% (при том, что в отдельные годы было сокращение объемов выпуска, а в другие – активный прирост, при расчете среднего за период темпа прироста выпуска, мы получим 1,5% роста в год, что ниже среднего темпа роста общего объема выпуска продукции предприятиями городского округа). Между тем, в ближайшие 5 лет ожидается увеличение инвестиций АО «УЭХК» в основные фонды, что должно будет впоследствии привести к увеличению выпуска продукции комбинатом.

¹⁹ Источник: годовой отчет УЭХК-2016 - <https://www.e-disclosure.ru/portal/files.aspx?id=17109&type=2>

²⁰ Источник: годовой отчет УЭХК-2017 - https://raex-a.ru/annual_reports/reports/2017_ueip.pdf

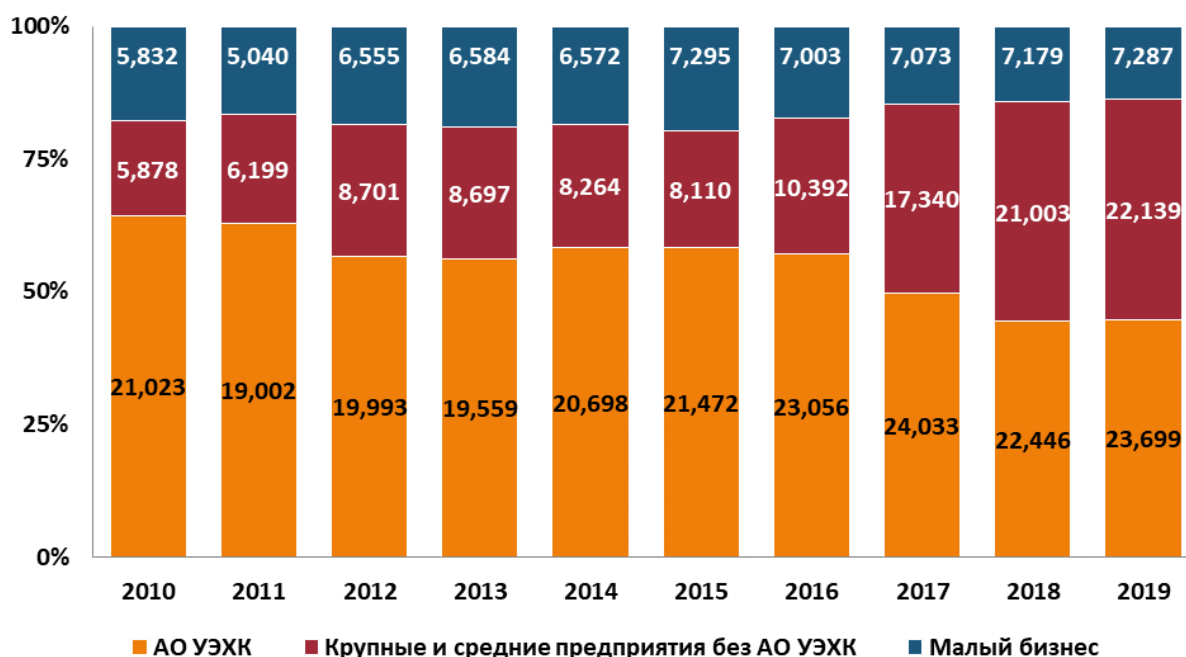


Рисунок 2.4 – Объем отгруженной продукции в разрезе ключевых категорий предприятий в 2010–2019 гг., млн рублей, %

Несмотря на то, что все категории предприятий из рисунка 2.4. в абсолютном выражении за 10 лет увеличили объем отгруженной продукции, перераспределение ролей в экономике городского округа было очень значительным. В частности, резко возросла роль крупных и средних предприятий (без учета АО «УЭК») в общем объеме отгруженной продукции – их доля практически утроилась, т.е. именно этот сегмент городской экономики рос опережающими темпами (средний за период темп прироста выпуска продукции — 12% в год).

Крупные и средние предприятия (без учета АО «УЭК»²¹). Среди крупных и средних предприятий НГО есть несколько предприятий пищевой промышленности, однако основная часть крупных и средних предприятий НГО относится к высокотехнологичному сектору:

— ООО «Экоальянс»²² — производство каталитических систем нейтрализации отработавших газов автомобилей; лидер данной отрасли в Российской Федерации; объем выпуска продукции в 2019 году – 5,1 млрд руб.; с 2011 г. (компания зарегистрирована в

²¹ К данному сегменту относятся, в том числе, дочерние предприятия УЭК, действующие вне рынка атомной энергетики.

²² Доля АО «УЭК» в уставном капитале – свыше 70%. Несмотря на связь с УЭК, важно рассматривать данное предприятие отдельно, т.к. оно работает на принципиально ином рынке, имеющем высокую динамику.

конце 2010 г.) выручка выросла в 5 раз; перспективы развития связаны с сотрудничеством с иностранными автопроизводителями, имеющими производство автомобилей в Российской Федерации;

- НПО «Центротех»²³ — производство газовых центрифуг, литий-ионных аккумуляторов, накопителей энергии, систем очистки бурового раствора и др.; объем выпуска продукции в 2019 г. — 2,7 млрд. руб.; с 2010 г. выручка выросла в 2,2 раза; перспективы предприятия связаны с выпуском новых видов продукции — 3-D-принтеров, водородно-кислородных щелочных топливных элементов, продукции из полимерных композитных материалов;
- ООО «Завод Медсинтез» — производство медицинских препаратов в рамках контрактного производства (сотрудничество со STADA, Bayer, ЗАО «Фарм-Синтез»), собственное производство инсулина и инфузионных растворов, а также нового противовирусного препарата «Триазавирин»; объем выпуска продукции в 2019 г. — 1,7 млрд. руб., с 2010 г. выручка выросла в 3 раза.; перспективы предприятия связаны с освоением производства субстанций и готовых лекарственных форм генно-инженерного и аналоговых инсулинов, созданием комплекса вакцин против коронавируса COVID-19, клиническими исследованиями, связанными с расширением областей применения препарата «Триазавирин».

Среди предприятий, которые на сегодняшний день не являются крупными, но чьи компетенции и направления деятельности могут существенно сказаться на формировании будущих направлений развития экономики городского округа, можно отметить ООО «АМК УЭХК», занимающееся обработкой металлов и нанесением покрытий, производством емкостей, запчастей и нестандартного оборудования (производственные площади предприятия — 45 000 кв.м. в НГО; численность сотрудников — свыше 500 чел). Это машиностроительное предприятие обладает опытом работы по проектированию и изготовлению специализированного оборудования, применяемого в атомной отрасли, нефтяной и газовой промышленности, опытом в разработке и производстве продукции электромашиностроительной отрасли. Между тем, на сегодняшний день предприятие находится в сложном финансовом положении — за 2019 год его выпуск продукции сократился в 2 раза, до 0,5 млрд. руб.

²³ Доля АО «ТВЭЛ» в уставном капитале — свыше 70%.

В городском округе активно идут процессы естественной кластеризации. Можно выделить 2 основных кластера: Уральский промышленный кластер (начал формироваться в 2015 году; в 2020 году включен Минпромторгом России в реестр промышленных кластеров) и Уральский биомедицинский кластер (сформирован в 2010 году и в том же году зарегистрирован как некоммерческое партнерство). При этом по характеру используемых технологий оба кластера являются инновационными.

Флагманским предприятием Уральского промышленного кластера выступает УЭХК, флагманским предприятием Уральского биомедицинского кластера – ООО «Завод Медсинтез». Кроме промышленных предприятий НГО и Екатеринбурга, в состав как первого, так и второго кластеров входят научные и образовательные организации соответствующего профиля.

С точки зрения развития кластеров в НГО, кроме отмеченных выше организаций, стоит отметить перспективность и комплексное влияние на кластерные процессы таких малых предприятий как:

— ООО «АНК-Сервис» – является одним из крупнейших центров аналитики и контроля качества материалов в российской атомной промышленности (включая неразрушающий контроль); кроме того, компания реализует широкий комплекс инженерных услуг, включающий этапы разработки технического задания, подготовки и согласования конструкторской документации, разработки документации на нестандартное оборудование; производит нестандартное оборудование. Объем предоставленных в 2019 г. услуг и выполненных работ – 94,2 млн. руб.

— ООО «Азол Фарма» — разработка фармацевтического средства азолоазинового ряда, обладающего противовирусной активностью в отношении различных нейроинфекций. Объем предоставленных в 2019 г. услуг и выполненных работ – 84,9 млн. руб.

Два ключевых совместных проекта участников Уральского промышленного кластера «Аддитивные технологии» и «Полимерные композиционные материалы» предполагают осуществление 679 млн рублей инвестиций в период до 2023 года.

К числу основных инвестиционных проектов участников биомедицинского кластера относятся: создание комплекса высокотехнологичных промышленных производств субстанций и готовых

лекарственных форм инсулинов; модернизация производства фолликулостимулирующего гормона; создание комплекса вакцин против коронавируса COVID-19; создание нового импортозамещающего производства современного лабораторно-диагностического оборудования для диагностики сепсиса, в настоящий момент не производящегося в Российской Федерации – «Анализатор бактериологический автоматический». Общий объем инвестиций по обозначенным проектам составит 636 млн рублей.

Вероятно, что именно высокотехнологичные компании, входящие в данные кластеры, будут обеспечивать динамику развития экономики городского округа в ближайшие годы.

Для стимулирования развития экономики городского округа Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2019 года № 130 создана Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Новоуральск», резиденты которой получают привлекательные условия налогообложения при реализации инвестиционных проектов.

Текущие приоритетные виды деятельности ТОСЭР «Новоуральск» указаны в таблице 2.3.

**Таблица 2.3 – Приоритетные виды деятельности текущего этапа развития
ТОСЭР «Новоуральск» и выпускаемая продукция**

№	Приоритетный вид деятельности	Выпускаемая продукция
1	Металлообработка и производство готовых металлических изделий	Производство трубных сборок и отводов
2	Металлургическое производство	В данную категорию входит подкласс «производство ядерного топлива»
3	Производство и обслуживание промышленного оборудования	Производство станков и оборудования
4	Производство высоко-технологичных материалов и изделий из них	Производство керамических кордиеритовых субстратов
5	Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	Материалы, используемые при изготовлении хирургических шовных материалов. Готовые лекарственные формы и биофармацевтические препараты

При этом полный перечень разрешенных видов экономической деятельности на территории ТОСЭР «Новоуральск» включает в себя 17 позиций и охватывает широкий спектр видов деятельности от сельского хозяйства до научных исследований.

Успешное развитие ТОСЭР должно позволить вновь нарастить «отрыв» между городским округом и регионом по объемам отгруженной продукции на душу населения, а также обеспечить новое место городского округа во внутрирегиональном и внутрироссийском разделении труда. Непосредственно для жителей городского округа реализация проектов должна принести новые высококвалифицированные рабочие места и диверсификацию выбора сферы деятельности, что добавит

городскому округу привлекательности в глазах специалистов, рассматривающих НГО как потенциальное место жительства.

Реализация всех инвестиционных проектов, включенных в План перспективного развития ТОСЭР «Новоуральск», предполагает создание 2,4 тыс. новых рабочих мест, что не только в несколько раз превышает текущий уровень безработицы, но также больше текущей разницы между

численностью населения в трудоспособном возрасте и числом занятых в экономике (в 2019 году это число составляло 2,2 тысячи человек). Учитывая сокращающуюся численность населения городского округа, привлечение внешних кадров становится критически важным условием реализации будущих инвестиционных проектов.

При этом городской округ уже сейчас прогнозирует дефицит инвестиционных площадок для развития ТОСЭР, который возникнет в ближайшем будущем. Количество заявок для заполнения территории опережающего развития уже превышает имеющиеся мощности и городскому округу для развития производства требуется создание нового индустриального парка.

Малое предпринимательство.

На фоне активного развития средних и крупных предприятий, малые и микропредприятия в городском округе (основная доля которых представлена розничной торговлей и сферой услуг) развиваются более низкими темпами.

Структура основных видов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в общем числе зарегистрированных СМСП НГО демонстрирует достаточно типичную для России структуру, где основным видом деятельности МСП является торговля – 25,8% МСП (оптовая и розничная торговля в совокупности, включая торговлю автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт), согласно зарегистрированным ОКВЭД. На втором месте среди видов деятельности МСП – деятельность транспорта (9,5%).

Таблица 2.4 Доля основных видов деятельности субъектов СМСП в общем числе зарегистрированных СМСП и место в топ-10 по основным видам деятельности на 1 января 2017 и 2020 года НГО, %

Место в топ-10 2017 / 2020	Основная категория деятельности	2017	2020
1 / 1	Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	17,7%	15,9%
2 / 2	Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта	9,0%	9,5%
3 / 3	Операции с недвижимым имуществом	8,5%	7,8%
4 / 4	Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг	7,2%	7,2%

5 / 5	Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	6,3%	6,2%
6 / 6	Работы строительные специализированные	4,3%	4,8%
7 / 7	Торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт	3,8%	3,7%
- / 8	Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений	-	2,9%
8 / 9	Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги	3,2%	2,8%
9 / -	Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения	2,9%	-
10 / 10	Деятельность в области права и бухгалтерского учета	2,6%	2,8%
-	Все остальные категории	34,5%	36,5%

Отдельно можно отметить возросшую долю малых предприятий в сфере предоставления услуг в области спорта, отдыха и развлечений. Организации из этой сферы вошли в топ-10 самых распространенных видов деятельности в городском округе в 2020 году. Деятельность ресторанов и кафе, а также деятельность в области образования или здравоохранения не являются для НГО видами деятельности, распространенными среди МСП.

Как уже говорилось, несмотря на активное развитие среднего и крупного бизнеса, малые и микропредприятия в городском округе развиваются более низкими темпами (а по ряду показателей – демонстрируют падение), в том числе по сравнению со страной и регионом. Если в целом по Российской Федерации и Свердловской области за последние 10 лет численность малых и средних предприятий на 10 тыс. населения выросла на 10% и 33% соответственно, то в НГО значение аналогичного показателя снизилось на 5%.

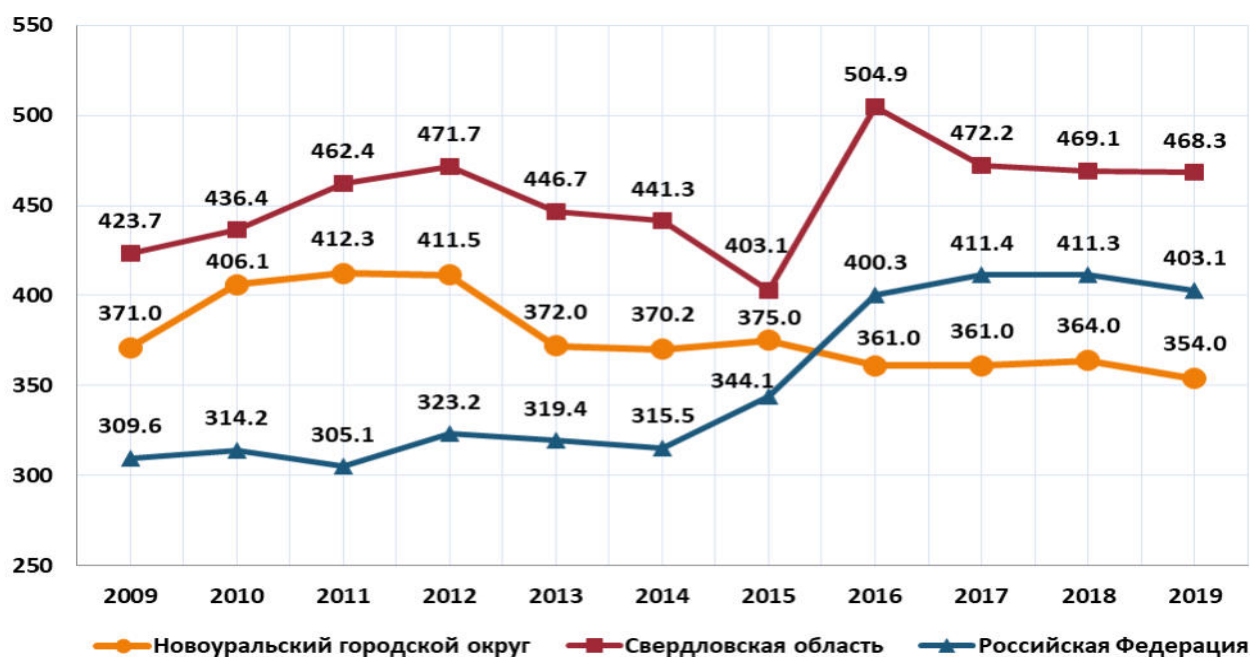


Рисунок 2.5 – Численность субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тысяч человек населения, единиц

В 2019 году в городском округе действовало 354 субъекта МСП на 10 тысяч человек населения, при том, что в целом в Свердловской области это число достигло 468 единиц, а, например, в Екатеринбурге, на уровень сервиса которого ориентируются жители городского округа, число малых предприятий было выше более, чем в 2 раза (806 единиц).

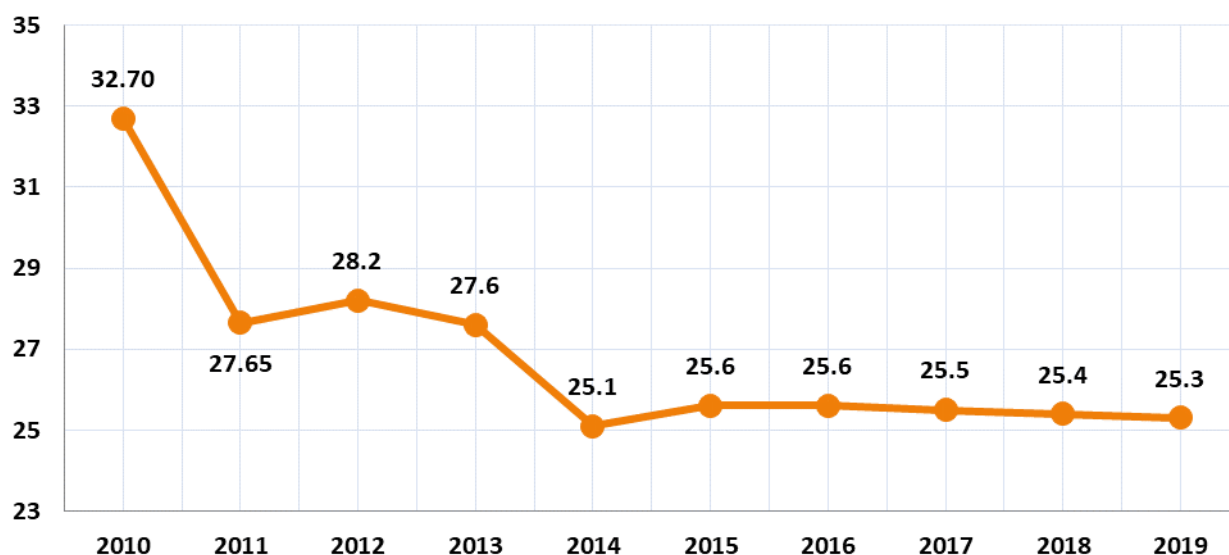


Рисунок 2.6 – Доля среднесписочной численности работников МСП в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций НГО, 2010–2019 гг., %

Начиная с 2010 года доля занятых в МСП НГО неуклонно снижалась, сократившись с 32,7% до 25,3% от общего числа занятых.

Низкий уровень занятости в малом бизнесе по сравнению с областью в целом может быть обусловлен спецификой режима функционирования ЗАТО (и менталитета жителей ЗАТО, в меньшей степени склонных к предпринимательству). Подобная гипотеза подтверждается тем, что по сравнению с другими городами атомной отрасли доля занятых в МСП НГО по-прежнему выше: например, доля занятых в МСП Железногорска – 20,1%, в Озерске – порядка 25%, в Лесном – 21,9%. Однако, если сравнивать ситуацию с развитием малого бизнеса в НГО 10 лет назад и сейчас, необходимо признать, что ситуация с долей занятых в МСП городского округа ухудшилась.

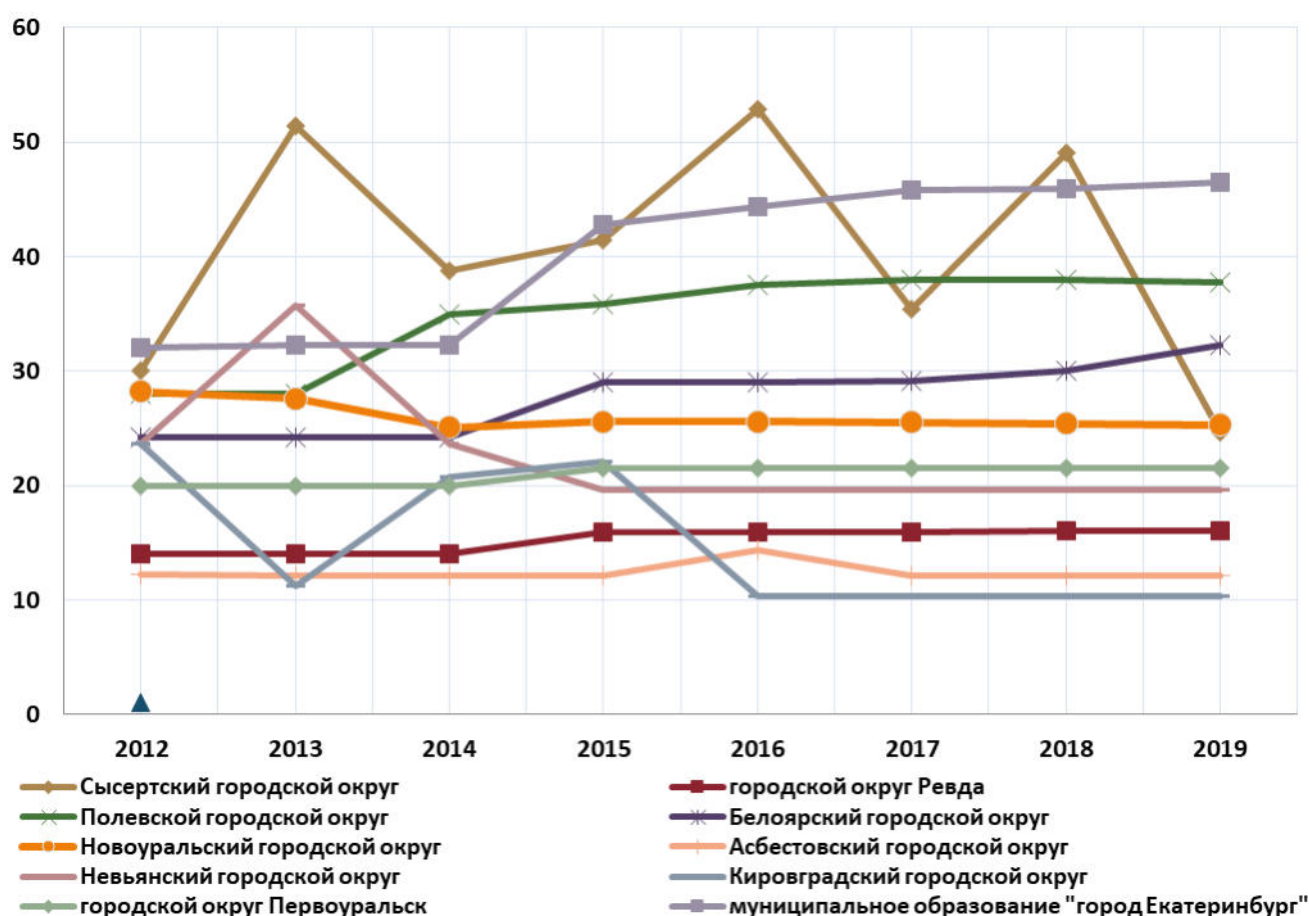


Рисунок 2.7 – Доля среднесписочной численности работников СМСП в общей численности работников всех предприятий и организаций по городам сравнения²⁴, 2012–2019 гг., %²⁵

При сравнении динамики доли занятых в МСП по городам сравнения можно увидеть, что тенденция на сокращение занятости в МСП, демонстрируемая НГО, не является общим для городов трендом: у части городов (например, НГО, Кировград) доля занятых в МСП сократилась; у части осталась практически неизменной, увеличившись незначительно (Первоуральск, Ревда); некоторые города демонстрировали значительный рост доли занятых в МСП (Полевской, Екатеринбург).

Таблица 2.5. Характеристика развития сферы малого и среднего предпринимательства НГО, 2015–2019 гг.²⁶

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2019/2015
Микропредприятия + ИП	3070	3055	2914	2923	2833	92%
Малые предприятия	97	98	105	104	91	94%
Средние предприятия	3	9	7	7	6	200%
Численность МСП, всего	3 170	3 162	3 026	3 034	2 930	92%
Численность занятых в МСП	10 737	10 727	10 568	10 548	10 520	98%
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций (процентов), %	25,6	25,8	25,5	25,4	25,3	-0,3%
Число СМСП на 10 тысяч человек населения	370	375	361	364	354	96%
Численность СМСП – получателей поддержки в организациях инфраструктуры	300	410	461	413	612	204%
Освоенные средства на поддержку СМСП, млн рублей	17,5	43,6	34,2	29,06	23,4	134%

²⁴ Данные по доли занятых в МСП г. Заречного убраны из графика, т.к. демонстрировали неправдоподобно высокую волатильность.

²⁵ Источник: Доклады о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, размещенные на сайтах соответствующих городских округов.

²⁶ Источник: отчеты по муниципальным программам http://adm-ngo.ru/term_1/208/636055146

Средств на один СМСП (в среднем), тысяч рублей	58,3	106,3	74,2	70,4	38,2	66%
---	------	-------	------	------	------	-----

В целом показатели развития сферы МСП демонстрируют небольшое падение за период 2015–2019 гг., несмотря на рост численности субъектов малого предпринимательства – получателей данной поддержки, а также на суммарный рост объемов поддержки.

На сегодняшний день уровень развития розничной торговли, малого бизнеса, а также связанной с ним сферы развлечения и услуг в НГО стал ниже не только общероссийского, но и регионального уровня. Низкий оборот розничной торговли на душу населения также является приобретенной в последнее десятилетие особенностью городского округа (рис. 2.8).

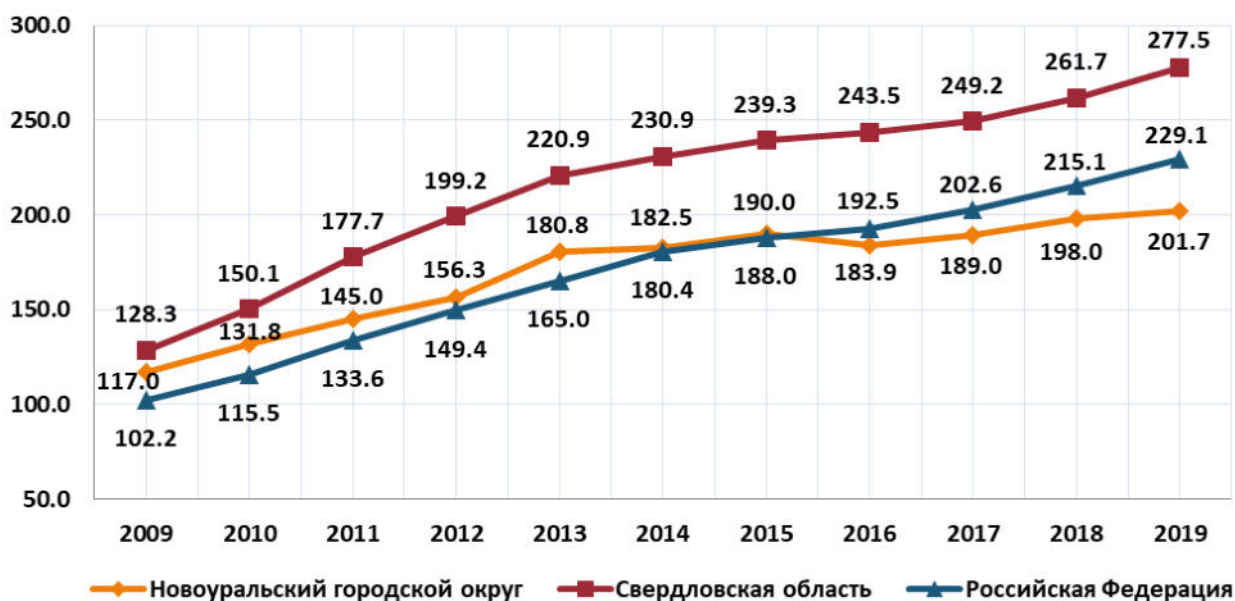


Рисунок 2.8 – Оборот розничной торговли на душу населения, 2009–2019 гг., тыс. рублей

Начав на одном уровне со Свердловской областью и превышая показатель Российской Федерации, городской округ недостаточно быстро наращивал оборот розничной торговли, который по итогам 2019 года составил лишь 202 тысячи рублей на душу населения за год, что ощутимо ниже и уровня региона, и уровня Российской Федерации. Между тем, уровень доходов населения НГО стабильно рос все десятилетие. Таким образом, речь идет о том, что население городского округа за последние 10 лет сформировало новые сценарии потребительского поведения,

предусматривающие осуществление существенной части трат вне пределов городского округа.

В 2018–2019 гг. Фондом «Новоуральский центр развития предпринимательства» на основе данных Сбербанка России (Big Data) было проведено исследование трат жителей городского округа, базирующееся на анализе произведенных платежных операций. Были проанализированы платежи по картам Сбербанка 28 056 человек (более 6 млн. платежных транзакций в год). Анализ позволил сопоставить, какой объем трат по отдельным категориям товаров производится населением в границах городского округа, а какой – за его пределами.

Частично результаты исследования представлены в таблице 2.6.

Таблица 2.6 – Параметры расходов жителей НГО по отдельным категориям покупок в 2019 году

№	Категория расходов	Доля трат, произведенных населением по данной категории расходов, осуществленных в городском округе, %
1	Образование	81
2	Продукты питания	70
3	Здравоохранение	68
4	Спортивные товары	59
5	Одежда и обувь	45
6	Бытовая химия	43
7	Кафе и рестораны	31

Структура трат, произведенных в городском округе, подтверждает тезис, что в НГО наблюдается нехватка мест рекреации и отдыха (только 31% трат на кафе и рестораны были произведены в черте городского округа) и торговых пространств (что явно видно по категориям «одежда и обувь», «бытовая химия»).

Слабое развитие малого и микробизнеса приводит к недостаточно развитому потребительскому рынку городского округа, недостаточно

развитой сфере услуг – в итоге городская среда воспринимается населением как некомфортная с точки зрения развития потребительской сферы. Активное развитие высокотехнологичных предприятий, составляющих крупный и средний бизнес городского округа, при этом опирается на специалистов, традиционно требовательных к комфортности городской среды во всех ее проявлениях. Таким образом, получается, что развитие малого и микробизнеса в городском округе не способно на сегодняшний день в должной мере обеспечить необходимый уровень развития потребительской сферы, важный для сбалансированного городского развития.

Основные выводы:

- темпы роста городской экономики замедляются, и это является основным вызовом его развитию. Начав с лидирующих мест по области, НГО постепенно теряет свои позиции по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на душу населения, разрыв между уровнем городского округа, страны и региона по этому показателю постепенно сокращается;

- АО «УЭХК» сохраняет стабильный уровень выпуска продукции в последние 10 лет. Однако основной экономический рост последнего десятилетия был обеспечен крупными и средними предприятиями городского округа, без учета АО «УЭХК» (некоторые из них показали прирост выпуска продукции за 10 лет в 3-5 раз) – это, прежде всего, инновационные предприятия, работающие на новых, создающихся рынках;

- инновационные кластеры являются драйверами экономического роста в городе и будут, вероятно, оставаться таковыми в среднесрочном периоде. Дополнительный импульс развитию городского округа должна придать ТОСЭР;

- на фоне активного развития крупного и среднего бизнеса малые и микропредприятия демонстрируют падение по показателю численности на душу населения и занятости в МСП. В свою очередь, низкий уровень развития малого и микробизнеса приводит к тому, что население не

удовлетворено предоставляемыми в городском округе услугами и предпочитает тратить средства на услуги и развлечения, а также приобретать

ряд товаров за пределами городского округа – тем самым, оборот малого и среднего бизнеса в городском округе снижается еще сильнее;

- уже сейчас ощущается дефицит инвестиционных площадок для развития ТОСЭР.

3. Занятость, заработная плата и доходы населения

Занятость и безработица. Численность занятых в НГО за 10 лет уменьшилась лишь на 0,2% (с 41,7 до 41,6 тыс. человек), несмотря на сокращение численности населения трудоспособного возраста на 9,3 тыс. человек. При этом, хотя общая численность занятых практически не изменилась, в ее структуре произошли определенные перемены (рис. 3.1).



Рисунок 3.1 – Численность занятых в различных сферах деятельности НГО, тысяч человек

Доля занятых в МСП сократилась с 13,6 до 10,7 тыс. чел., что соответствует тенденции сокращения численности малых и микропредприятий городского округа. Численность занятых в крупных и средних организациях выросла с 14,5 тыс. чел. до 21,1 тыс. чел., что соответствует динамичному росту ряда крупных и средних организаций городского округа (без учета АО «УЭХК»). Численность занятых в бюджетном секторе сохранилась приблизительно на том же уровне, несмотря на то что внутри бюджетных сфер и организаций происходили изменения численности сотрудников.

Уровень официально регистрируемой безработицы за прошедшее десятилетие в НГО снизился почти в 4 раза с 4,6% в 2009 до 1,2% в 2019 году и сопоставим со средним значением по Свердловской области (1%).

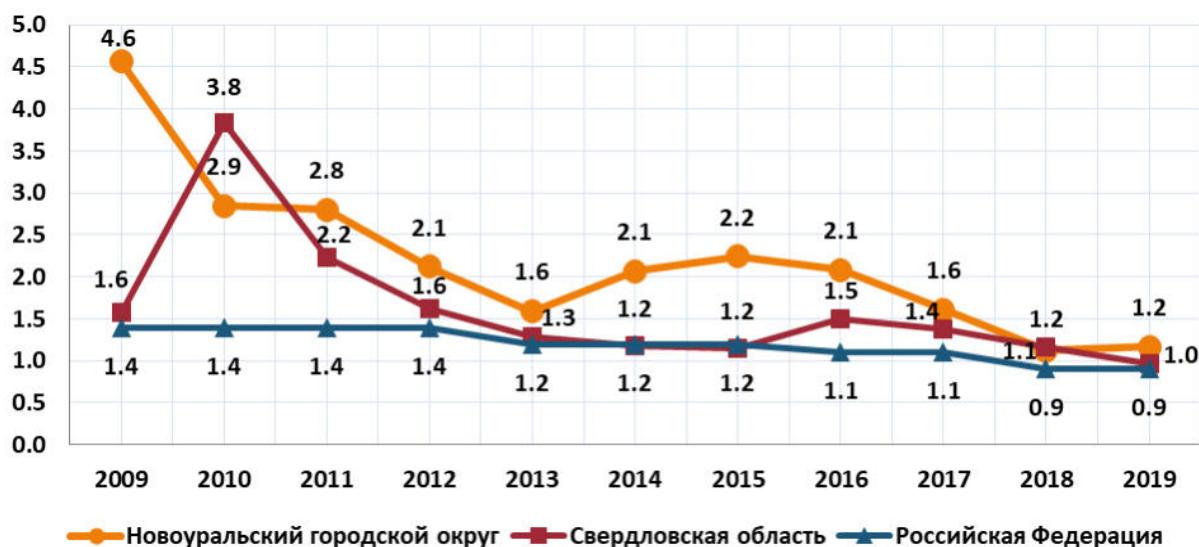


Рисунок 3.2 – Уровень официально регистрируемой безработицы, Российская Федерация, Свердловская область, НГО, 2009–2019 гг., %

Пандемия повлияла на уровень официально регистрируемой безработицы (в т.ч. через рост уровня пособий по безработице) – в октябре 2020 года уровень регистрируемой безработицы в городском округе составил 4,99% (количество безработных горожан, состоящих на учете в государственном учреждении службы занятости населения – 2 460 человек). Однако, это временное повышение уровня регистрируемой безработицы.

При этом низкий уровень регистрируемой безработицы не означает полностью благополучной ситуации на рынке труда.

В городском округе присутствует маятниковая миграция: часть населения ежедневно ездит на работу в г. Екатеринбург, г. Верхняя Пышма, другие близлежащие города. Важно корректно оценить долю трудоспособного населения НГО, занятого вне экономики городского округа, т.к., с одной стороны, данная доля населения может рассматриваться как резерв на рынке труда НГО, а, с другой стороны – это первые «кандидаты на миграцию» к месту работы. По некоторым оценкам²⁷, около 8 000 жителей городского округа может трудиться за его пределами (что соответствует примерно 20% занятых городского округа в различные годы) и вынуждена ежедневно совершать поездки. Институт экономики городского округа в 2014 году оценивал маятниковую миграцию в НГО в 10 000 чел.²⁸; ЦСР

²⁷ По оценкам участников фокус-групп.

²⁸ Источник: <https://yandex.ru/turbo/ura.news/s/news/1052182531>

«Северо-Запад» в 2011 году²⁹ давал оценку в 2 200 чел. На наш взгляд, оценка маятниковой миграции на уровне 8 000 или 10 000 чел. является завышенной. Дело в том, что в структуре занятости НГО фиксируется существенно *большая* доля трудоустроенных жителей в общей численности населения трудоспособного возраста, чем в регионе и стране в целом (рис. 3.3).

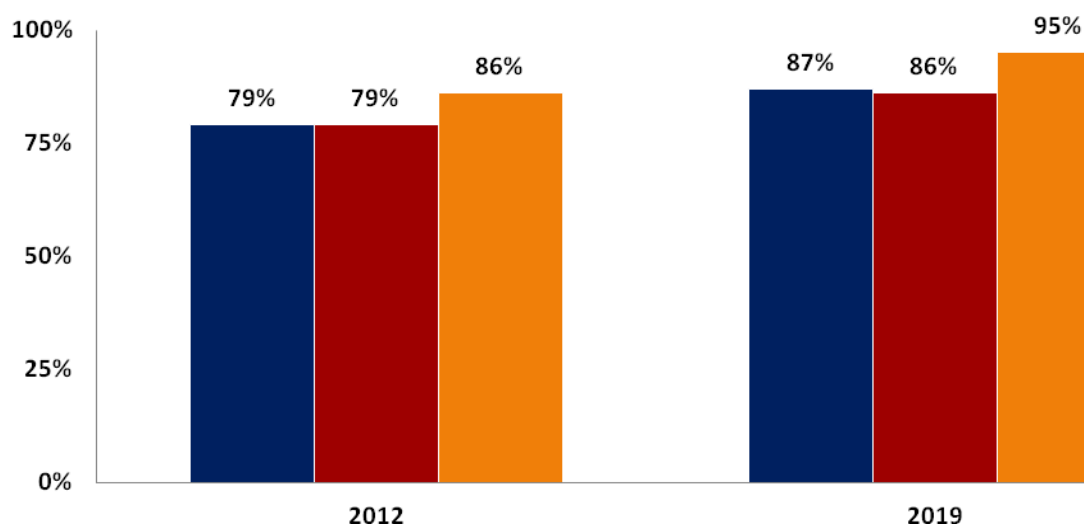


Рисунок 3.3 – Отношение числа занятых в экономике территории к численности населения в трудоспособном возрасте³⁰, Российская Федерация, Свердловская область, НГО, %

Имеющее место сравнительно высокое значение отношения числа занятых в экономике городского округа к численности населения в трудоспособном возрасте указывает на малый резерв трудовых ресурсов (даже при полном отсутствии тех, кто вовлечен в экономику другого муниципального образования)³¹.

²⁹ Источник: http://www.csr-nw.ru/files/csr/file_content_156.pdf

³⁰ Отношение числа занятых в экономике территории к численности населения в трудоспособном возрасте не соответствует уровню экономической активности, т.к. при расчете последнего показателя используется также оценка численности безработного населения (по методологии МОТ), а соотносится сумма занятого и безработного населения с численностью населения в возрасте 15-72 лет. В РФ уровень экономической активности в 2019 году составлял 63%. Между тем, при отсутствии оценки численности безработных по методологии МОТ, соотношение численности занятого населения к численности населения в трудоспособном возрасте позволяет лучше оценить резерв трудовых ресурсов.

³¹ Доля работающих пенсионеров в Новоуральске сопоставима со средней по стране: в 2019 году доля работающих пенсионеров составляла в Новоуральске 24,3%, а в Российской Федерации – 22%.

Одновременно, стоит учесть, что транспортная связность НГО и Екатеринбурга (как места трудоустройства большинства жителей городского округа, работающих вне НГО) не столь высока, как могла бы быть. Традиционно, на трудовую миграцию указывает высокий пассажиропоток общественного транспорта: автобусное сообщение между НГО и Екатеринбургом можно оценить как сравнительно редкое – в среднем, менее 1 автобуса в час при продолжительности поездки в 1,5 часа и стоимости поездки 150 руб. в одну сторону; поезда с вокзала в Верх-Нейвинске ходят также сравнительно редко (реже, чем 1 в час), продолжительность поездки – 1 час 50 мин., стоимость – 112 руб. (стоимость «Ласточки» – 208 руб.)³². Продолжительность поездки на автомобиле составляет 1 час. 20 минут. Фактически, работающие вне городского округа жители НГО должны быть ориентированы на транспорт работодателя либо на личный транспорт как основной способ добраться до места работы, т.к. общественный транспорт ходит редко и дорог. Транспортom работодателя (автобусами, подъезжающими к КПП) до места работы добираются 1-1,5 тыс. человек.³³ Основное КПП, работающее на выезд в сторону Екатеринбурга, с учетом проверки пропусков у тех, кто находится в автомобиле, вряд ли способно пропустить более 300 машин в час³⁴. Таким образом³⁵, численность населения НГО, трудоустроенного вне пределов городского округа, вряд ли составляет более, чем 3 тыс. человек.³⁶ Кроме того, еще около 3 тыс. человек работают вахтовым методом.

Кроме проблем с маятниковой миграцией, в городском округе имеется проблема со структурной безработицей: при наличии предложения рабочей силы со стороны высококвалифицированных специалистов, у работодателей основная потребность в работниках приходится на «рабочие» специальности: по состоянию на 01.10.2020 потребность по рабочим профессиям, заявленная работодателями на биржу труда городского округа, составила 81%. С одной стороны, сложившийся высокий уровень образования населения городского округа создает препятствия для выделения из его числа необходимого

³² Для сравнения: автобусы между Северском и Томском ходят чаще, чем раз в 10 минут. Стоимость поездки – 40-45 рублей.

³³ Что соответствует 20-30 автобусам.

³⁴ Таким образом, личным транспортом могут добираться до 1,5 тыс. чел.

³⁵ Дополнительно для подтверждения данного предположения был проведен мониторинг ситуации на въезде в городской округ по будним дням в период с 19.00 до 21.00 с помощью приложения Яндекс.Пробки – существенных пробок в районе КПП №1 в этот период не фиксируется (максимально «небольшое затруднение движения»). Активного использования приложений «BlaBlaCar» или создания групп «Вконтакте» для совместных поездок не наблюдается (максимальное кол-во предложений для совместных поездок из Новоуральска в Екатеринбург – до 4 десятков в сутки, что несопоставимо с многотысячным трафиком).

³⁶ По оценкам участников фокус-групп.

количества сотрудников рабочей сферы, сферы обслуживания, коммунальной инфраструктуры, строительства (следует учесть, что из-за указанной специфики вопрос не решается поднятием уровня заработной платы – речь идет о несоответствии статуса и содержания работы ожиданиям соискателей). С другой стороны, массовый въезд рабочих кадров извне городского округа затруднен в связи с необходимостью прохождения проверок и получения пропусков, обусловленных статусом ЗАТО.

Заработная плата. По итогам 2019 года средняя номинальная заработная плата в НГО составила 44,3 тысячи рублей.

Из рисунка 3.4. можно отметить, что, начав как лидер по оплате труда с отрывом от средней заработной платы в РФ на 22%, а от региона почти на треть (31%), городской округ за десятилетие потерял свои позиции. Начиная с 2017 года средняя заработная плата в Российской Федерации была выше, чем в НГО, а разрыв между НГО и средним уровнем оплаты по региону сократился до 8%.

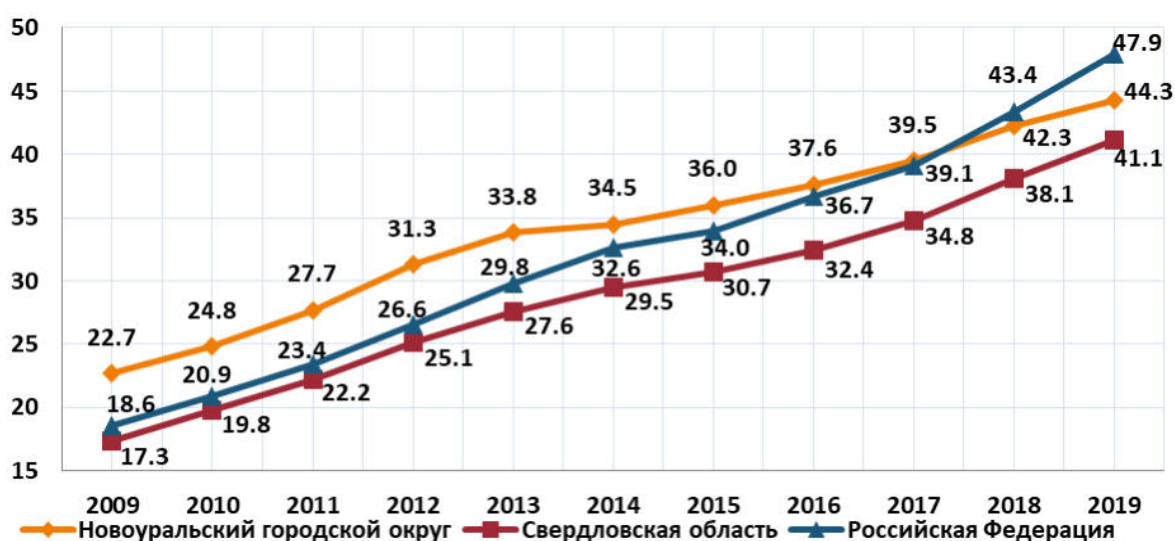


Рисунок 3.4 – Динамика средней номинальной заработной платы в Российской Федерации, Свердловской области и НГО в 2009–2019 гг., тыс. рублей

Сравнение с Екатеринбургом, который жителями городского округа воспринимается как один из возможных вариантов трудовой миграции, показывает еще более существенный «отрыв» – по итогам 2019 года средняя заработная плата в Екатеринбурге была выше, чем в НГО, на 23% и составила 54,7 тыс. рублей (для сравнения, в 2010 году разница в

номинальной заработной плате между столицей региона и НГО составляла лишь 5% – рисунок 3.5.).

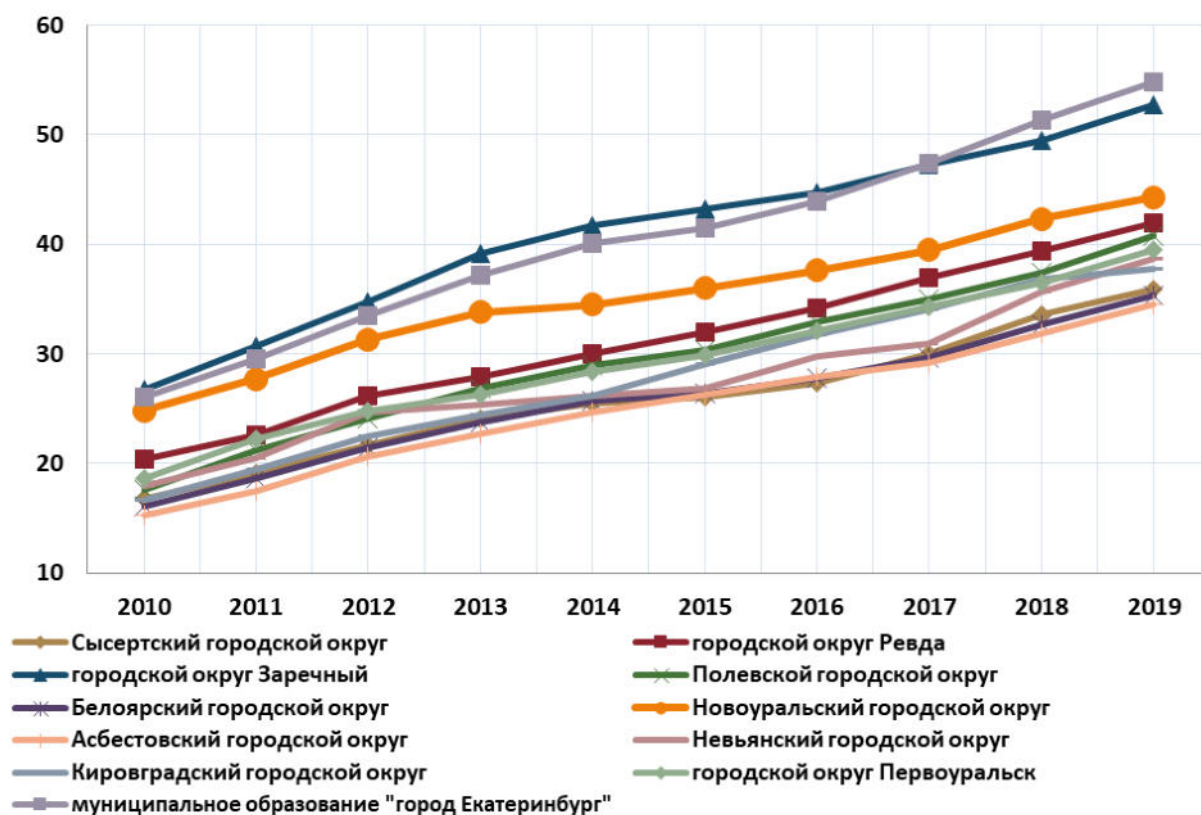


Рисунок 3.5 – Динамика роста средней заработной платы работников организаций по городам сравнения, 2010–2019 гг., тыс. рублей

Как видно из рисунка 3.5. тренды роста заработной платы среди городов сравнения схожи и отличаются только темпами роста. Из рисунка также видно, что хотя НГО сохранил свое положение в рейтинге заработных плат (третье место после Екатеринбурга и Заречного), он, тем не менее, отделился от лидеров и приблизился к группе иных городов сравнения.

Несмотря на рост номинальной заработной платы с 2010 по 2019 годы на 79%, реальные доходы населения выросли незначительно – отношение средней заработной платы к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг выросло лишь с 2,8 до 2,9 наборов. Иначе говоря, в 2019 году на номинальную среднюю заработную плату житель НГО мог позволить себе практически такое же количество товаров и услуг, как и в 2010 году.

Таблица 3.1. – Количество фиксированных наборов потребительских товаров и услуг, которые можно приобрести за среднюю заработную плату, единиц

№	Город	2010	2019
1	Асбест	1,7	2,3
2	Белоярский	1,8	2,3
3	Екатеринбург	3,0	3,6
4	Заречный	3,1	3,4
5	Кировград	1,9	2,5
6	Невьянск	2,1	2,5
7	Новоуральск	2,8	2,9
8	Первоуральск	2,1	2,6
9	Полевской	2,0	2,7
10	Ревда	2,3	2,7
11	Сысерть	1,9	2,3

Во всех остальных городах сравнения, количество наборов потребительских товаров, доступных за среднюю заработную плату, выросло более значительным образом. Особенно большим был рост в Екатеринбурге и Кировграде. Тем не менее, НГО входит в тройку лидеров среди городов сравнения по покупательной способности заработной платы.

Крайне важной и сложной темой в НГО является вопрос разрыва в уровне заработных плат, обусловленный не столько уровнем компетенций сотрудников, сколько особенностями организаций, в которых они трудоустроены. Отнесение организации к контуру ГК «Росатом» означает, что уровень заработных плат сотрудников принципиально иной. Наиболее ярко это может быть продемонстрировано на уровне заработных плат двух крупных высокотехнологичных предприятий городского округа: если у АО «УЭХК» средняя заработная плата в 2019 г. составляла 91,4 тыс. руб./мес., то в ООО «Завод «Медсинтез» – 24 тыс. руб.³⁷. Заработная плата в малых предприятиях городского округа еще ниже³⁸. Таким образом, в городском округе сформировался высокий уровень социальной напряженности, обусловленный разницей в заработных платах, оцениваемой населением как «несправедливая»: при сходном уровне квалификации (!) часть населения

³⁷ Источник данных: Инвестиционный паспорт Новоуральского городского округа - https://www.invest-ngo44.ru/images/files/investpassport/Инвестиционный_паспорт_на_01.01.2020.pdf

³⁸ Источник данных: обсуждение в фокус-группах.

имеет весьма высокий уровень заработных плат, а часть – неоправданно низкий (что особенно ощутимо на фоне более высоких заработных компаний контура ГК «Росатом»). В итоге формируется негативный сценарий: «Да я вместо того, чтобы квалификацию наращивать, работая за 20 тыс. рублей, пойду в «Атом-охрану» за 40 тыс. и ничего делать не буду³⁹».

Социальная напряженность в городском округе создает основу для непродуктивного отношения к собственной квалификации как к имеющей слабое значение. Также социальная напряженность стимулирует траты тех, кто хорошо зарабатывает, за пределами городского округа («чтобы соседи не обсуждали»).

Доходы пенсионеров имеют более равномерное распределение, хотя и невысоки. При росте среднего размера начисленных пенсий в городском округе в период с 2012 по 2018 год на 56%, по итогам данного года на 1 пенсию можно было приобрести только 1,1 фиксированного набора товаров и услуг.

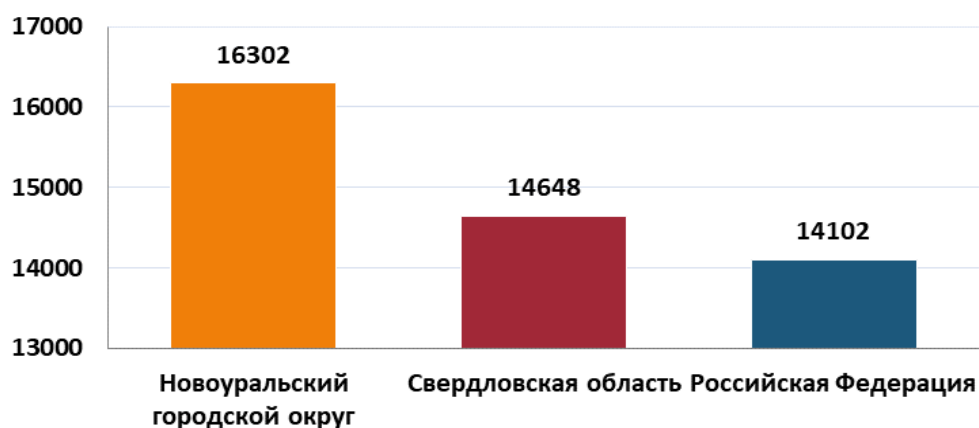


Рисунок 3.6 – Средний размер назначенных пенсий на 1 января 2019 года, рублей

Важно отметить, что данная тенденция характерна не только для НГО, но и для страны и региона в целом, при этом величина пенсии в городском округе превышает как региональный, так и федеральный показатель (рис. 3.6).

Основные выводы:

³⁹ Источник данных: обсуждение в фокус-группах.

- городской округ характеризуется крайне высоким уровнем занятых по отношению к численности населения трудоспособного возраста, что указывает на незначительный резерв трудовых ресурсов;

- до 6 тыс. населения городского округа трудоустроены вне пределов городского округа;

- городской округ остается в тройке лидеров среди городов сравнения как по величине номинальной заработной платы, так и по её покупательной способности, но «отрыв» НГО от других городов сравнения быстро сокращается;

- высокая разница в уровне заработных плат для кадров сопоставимой квалификации формирует атмосферу социальной напряженности в городском округе.

4. Сфера образования

Система дошкольного образования НГО состоит из 5-и муниципальных автономных дошкольных образовательных учреждений, включающих в себя 37 детских садов.

Дошкольным образованием охвачены 82,3% детей в возрасте от 1 до 6 лет (в среднем по региону 85% – рисунок 4.1.).

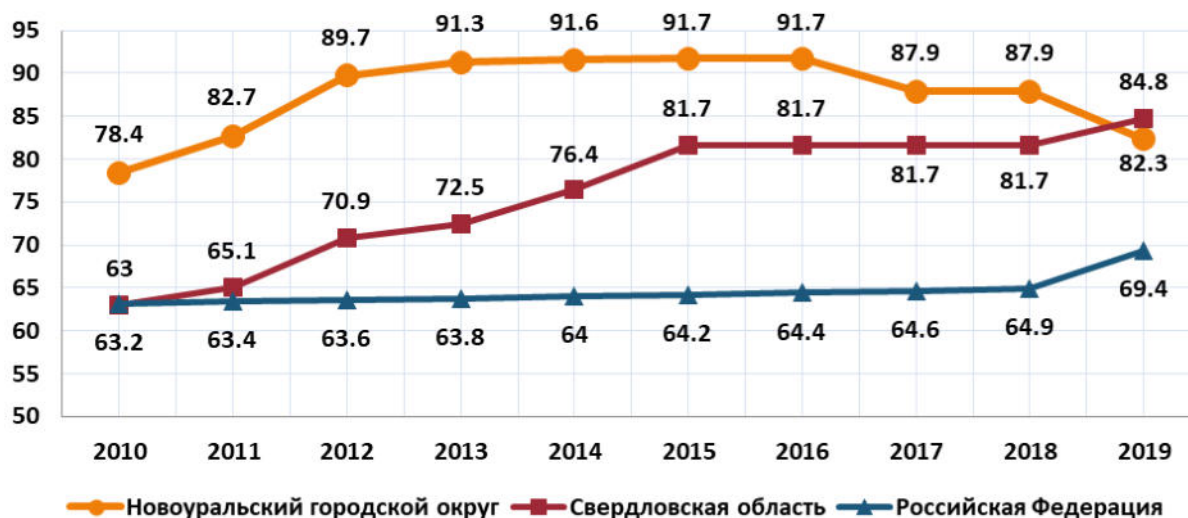


Рисунок 4.1 – Охват детей в возрасте соответствующего возраста дошкольным образованием в 2010–2019 гг., %

Система дошкольного образования городского округа способна обеспечить местами всех детей соответствующего возраста, проживающих в городском округе, так как в муниципальных детских дошкольных образовательных организациях имеется достаточное количество свободных мест, таким образом, снижение охвата дошкольным образованием детей соответствующего возраста не является прямым следствием снижения доступности детских дошкольных образовательных организаций. Между тем, тенденция снижения охвата дошкольным образованием детей соответствующего возраста (уровень охвата падает с 2016 года и за 3 года упал на 9,4%) является негативной тенденцией, способной снизить качество образования в округе ввиду того, что образование, получаемое детьми в дошкольных образовательных организациях, влияет на результаты дальнейшего обучения. Причина снижения охвата дошкольным

образованием детей соответствующего возраста может лежать в увеличении числа детей, прописанных в НГО, но не проживающих в округе, и с увеличением количества семей (особенно в сельской местности), воспитывающих детей дошкольного возраста без посещения учреждений дошкольного образования.

Заработная плата в сфере дошкольного образования за последние 10 лет выросла на 237% и составила 27 094 рубля в 2019 году (рис. 4.2).

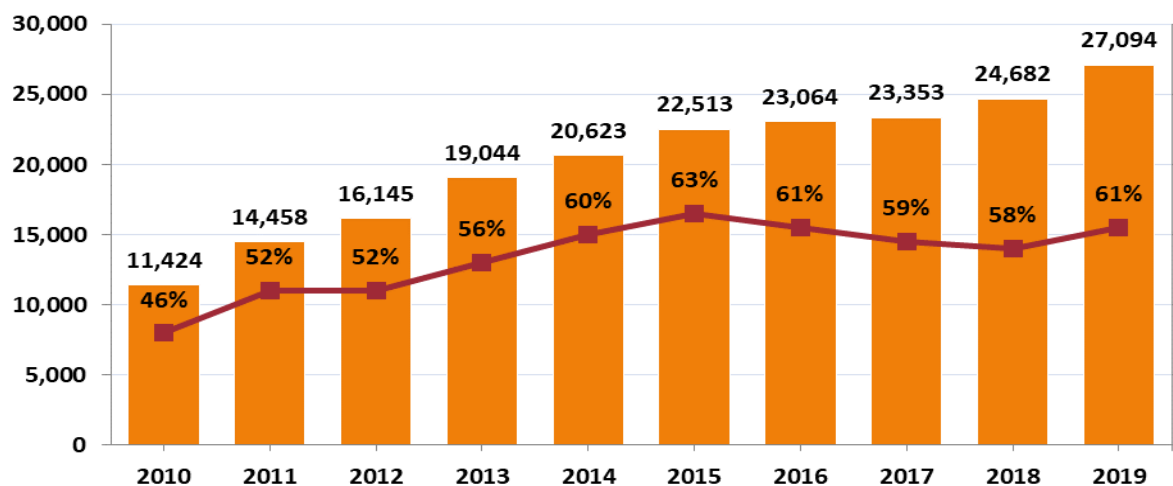


Рисунок 4.2 – Динамика заработной платы работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, рублей, и отношение данной заработной платы к средней номинальной заработной плате работников НГО в 2010–2019 гг., %

Уровень заработных плат среди специалистов дошкольного образования отстает от среднегородского уровня более, чем на треть, однако, в среднем за 10 лет заработные платы в детских садах росли более быстрыми темпами, чем заработные платы по городскому округу в целом.

Система общего образования НГО состоит из 13 муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе 1 школы-интерната для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Уровень общего образования в городском округе превышает среднероссийский, что видно по результатам сдачи ЕГЭ выпускниками школ (рис. 4.3).



Рисунок 4.3 – Средний балл по результатам ЕГЭ среди выпускников 11 класса в 2018 году в НГО и Российской Федерации, единиц

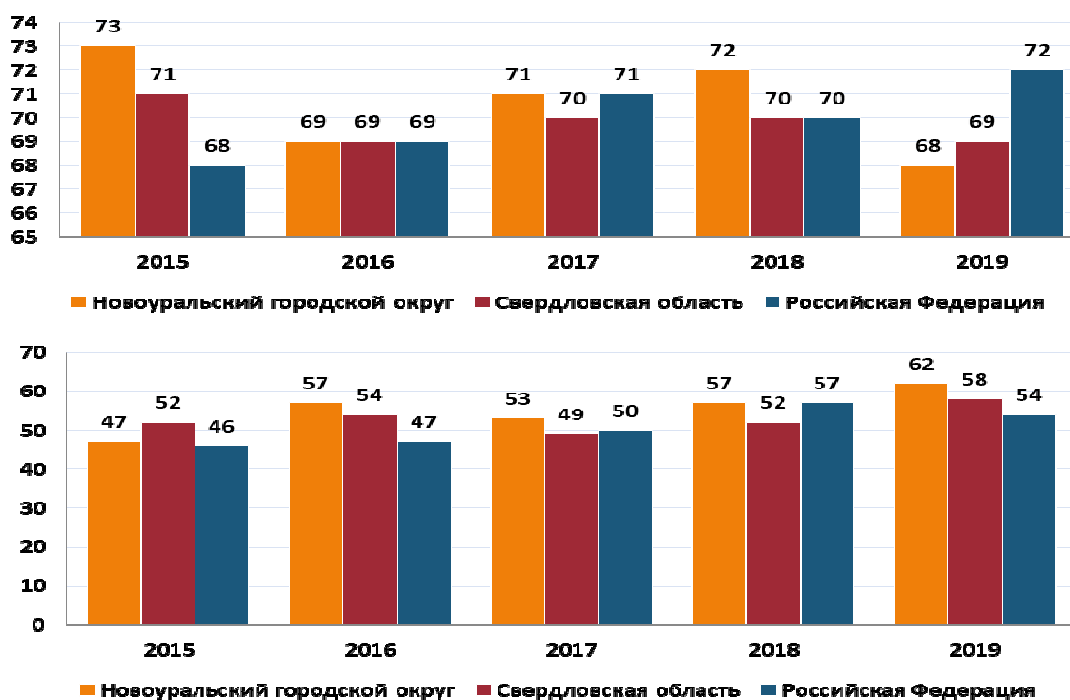


Рисунок 4.4 – Средний балл ЕГЭ по русскому языку (сверху) и математике (снизу) среди выпускников НГО, Свердловской области и РФ, 2015–2019 гг., единиц

Можно отметить, что если результаты ЕГЭ по русскому языку находятся приблизительно на одинаковом уровне со страной и регионом все последние 5 лет (а в 2019 году были немного ниже, чем в области и в России в целом), то средний балл ЕГЭ по математике (профильный уровень) за последние пять лет вырос на 15 единиц (31%), последние 4 года превышая значения аналогичного показателя в Свердловской области и в Российской Федерации.

Заработная плата учителей муниципальных общеобразовательных школ НГО за последние 10 лет выросла на 192% и составила 50160 рублей в 2019 году (рисунок 4.6).

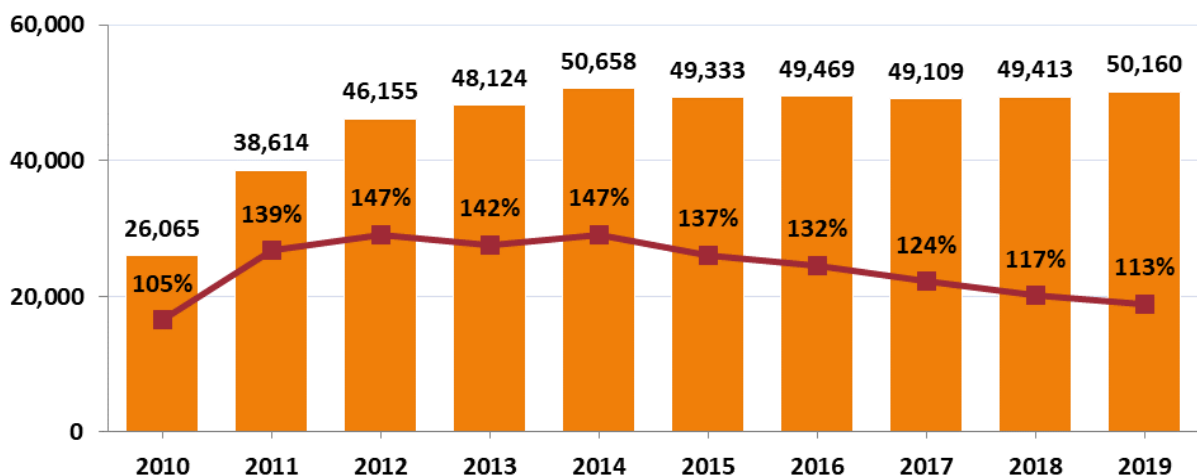


Рисунок 4.6 – Динамика заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений, рублей, и отношение данной заработной платы к средней заработной плате работников НГО в 2010–2019 гг., %

Зарплата учителей в 2019 году на 13% превышала уровень средней заработной платы по НГО, однако, максимальное превышение заработных плат учителей над средними заработными платами наблюдалось в 2012 году, а все последующие 8 лет неуклонно снижалось, что является негативной тенденцией, демонстрирующей снижение сравнительной привлекательности заработных плат учителей.

Организациями, специализирующимися на дополнительном образовании в городском округе, являются Центр внешкольной работы, Станция юных техников, Детская школа искусств и Детская художественная школа (последние 2 учреждения относятся к сфере культуры). Также в городском округе функционируют 2 спортивные школы и 1 школа олимпийского резерва (относятся к сфере физической культуры и спорта).

Охват учащихся услугами дополнительного образования в 2019 году составил 85% (что на 10% выше, чем в среднем по региону), демонстрируя стабильный поступательный рост на 13% за рассматриваемые 10 лет. Несмотря на то, что темп роста охвата детей дополнительным образованием был ниже, чем у Свердловской области и Российской Федерации, более низкий темп роста обусловлен высоким стартовым уровнем показателя.



Рисунок 4.7 – Охват учащихся дополнительным образованием в 2009–2019 гг., %

Учреждения среднего профессионального образования представлены в городском округе колледжем НТИ НИЯУ МИФИ, Новоуральским технологическим колледжем и Новоуральским филиалом ГБПОУ «Свердловский областной медицинский колледж». По состоянию на 1 января 2020 года в учреждениях среднего профессионального образования обучалось 645 человек, а общий штат преподавателей составил 228 специалистов.

В сфере высшего профессионального образования в настоящее время в городском округе функционирует филиал НИЯУ МИФИ, осуществляющий подготовку кадров для атомной промышленности.

НТИ НИЯУ МИФИ готовит выпускников по специальностям:

- информатика и вычислительная техника;
- электроника и нанoeлектроника;
- конструкторско-технологическое обеспечение машиностроительных производств;
- мехатроника и робототехника;
- менеджмент.

Согласно контрольным цифрам, набор по перечисленным программам в 2020 году составляет 119 человек. Между тем, из выпускников новоуральских школ в НТИ НИЯУ МИФИ поступает 3-5 человек в год.

До 2016 года в НГО функционировал также филиал ФГАОУ ВПО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», который готовил выпускников по специальностям и направлениям: прикладная информатика,

философия, менеджмент, управление персоналом. Кроме того, до 2015 года в городском округе работал филиал ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет», готовивший преподавателей для школ. В настоящее время возможности выпускников школ НГО получить высшее образование в родном городском округе снизились.

Основные выводы:

- в целом, сфера образования является сильной стороной НГО. Уровень общего образования по ряду показателей превышает уровень страны и региона;
- средние заработные платы учителей опережают средние заработные платы в городском округе, но разрыв между ними стремительно сокращается, что создает риски снижения привлекательности учительских рабочих мест;
- возможности получения высшего образования в пределах городского округа для выпускников сократились в последнее десятилетие (большинство выпускников школ «голосуют ногами» против оставшихся в городском округе возможностей получения среднего профессионального и высшего профессионального образования).

5. Сфера здравоохранения

Единственным медицинским учреждением, работающим в системе ОМС на территории городского округа, является ФГБУЗ «Центральная медико-санитарная часть № 31 ФМБА России».

В структуру учреждения входит амбулаторно-поликлиническая служба мощностью 1860 посещений в смену, круглосуточный стационар на 890 коек для оказания специализированной медицинской помощи, дневные стационары на 131 койко-место, станция скорой медицинской помощи; клиничко-диагностическая служба.

Штатная численность персонала – 2589 единиц, укомплектованность врачебными кадрами составляет 67%, средним медицинским персоналом – 80%.

Несмотря на недоукомплектованность ЦМСЧ врачебными кадрами практически на треть от штатной численности (нехватка узких специалистов остро воспринимается населением городского округа как одна из главных проблем, кроме того, существует нехватка и врачей терапевтических служб), фактическая обеспеченность врачами на 10 000 чел. населения в НГО выше, чем в Российской Федерации и Свердловской области (рис. 5.1).

Однако, с 2013 года обеспеченность врачами на 10 000 чел. населения в НГО активно снижается, темп данного снижения ощутимо выше, чем в Российской Федерации и Свердловской области.

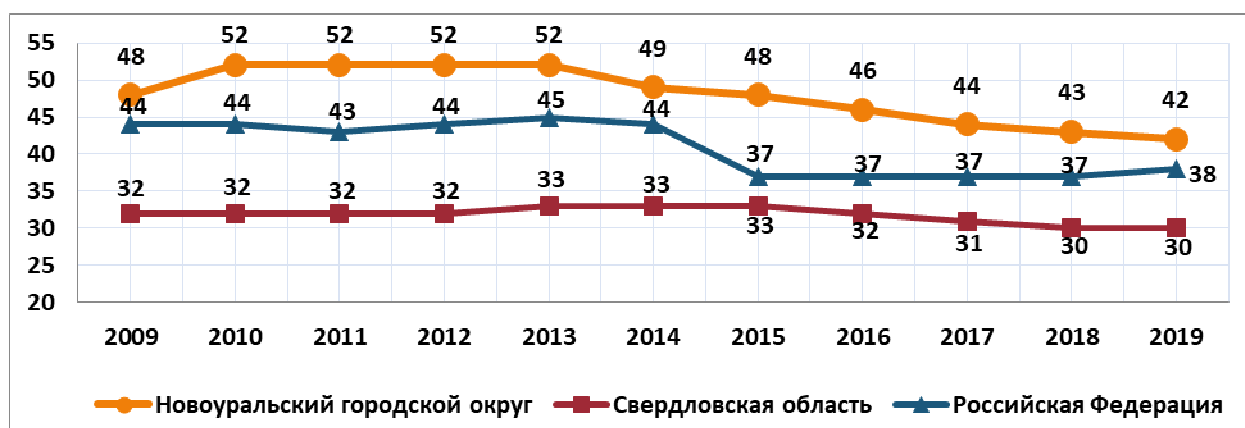


Рисунок 5.1 – Обеспеченность врачами на 10 000 человек населения в 2009–2019 гг., единиц

Также негативной является динамика обеспеченности средним медицинским персоналом на 10 000 человек населения в НГО (рис. 5.2).



Рисунок 5.2 – Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 000 человек населения, единиц

Начиная с 2013 года, обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 000 человек населения сокращалась, а «разрыв» в обеспеченности между областью и городским округом уменьшался, однако, в НГО темп снижения обеспеченности был выше.

Необходимо отметить, что в городском округе работает Новоуральский филиал ГБПОУ «Свердловский областной медицинский колледж» (с 1952 года выпускает кадры по специальности «Сестринское дело» — медицинских сестер и братьев), набор в 2020 году составил 152 человека. Таким образом, проблема заключается не в отсутствии в городском округе подготовленных кадров соответствующего профиля, а в сравнительно низком уровне оплаты труда среднего медицинского персонала, делающем данные рабочие места непривлекательными с точки зрения заработной платы.

Несмотря на указанные выше кадровые проблемы, уровень смертности в городском округе соответствует возрастной структуре населения, то есть можно сказать, что на сегодняшний день система здравоохранения городского округа успешно справляется с имеющимися сложностями. Между тем, стоит отметить, что в будущем сокращение обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом, высокий износ зданий, а также низкий уровень плановой замены медицинского оборудования способны привести к существенному ухудшению ситуации в здравоохранении. Кроме того, с учетом крайне высокой доли населения старше трудоспособного возраста система здравоохранения городского округа в ближайшее время начнет

испытывать повышенную нагрузку и требовать перестройки под нужды «стареющего» населения.

Основные выводы:

- обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом населения НГО выше, чем в среднем по стране и области, однако, темп снижения обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом в округе ощутимо выше;

- в системе здравоохранения городского округа фиксируется нехватка узких специалистов, что негативно сказывается на доступности медицинской помощи и порождает социальное напряжение жителей городского округа;

- низкий уровень плановой замены медицинского оборудования, а также отсутствие возможностей для развития материальной базы создают дополнительные риски снижения качества здравоохранения городского округа.

6. Сфера культуры

Исторически сложилось, что сфера культуры ЗАТО атомной отрасли более развита в сравнении с другими муниципальными образованиями с сопоставимой численностью населения в нашей стране.

НГО обладает развитой сферой культуры, что подтверждается, в числе прочего, званиями, присужденными сотрудникам сферы культуры городского округа: 29 работников культуры и искусства НГО удостоены высоких званий – Народный артист Российской Федерации, Заслуженный артист Российской Федерации, Заслуженный работник культуры Российской Федерации, Почетный кинематографист России.

В НГО функционируют 2 театра общей вместимостью в 683 места: «Театр музыки, драмы и комедии» и «Новоуральский театр кукол». Для сравнения, в Свердловской области театры располагают только в 7 городских округах и, чаще всего, в единственном числе – несколькими театрами кроме НГО располагают только Екатеринбург (9 театров) и Нижний Тагил (3 театра). Общее количество посещений театрально-концертных мероприятий театров в 2019 году составило 66,3 тыс. посещений.

Кроме театров, в городском округе к инфраструктуре сферы культуры относятся Новоуральский историко-краеведческий музей, МБУК «Публичная библиотека» (и ее 5 филиалов), МАУК «ДК «Новоуральский» (и его 5 филиалов), Детская школа искусств и Детская художественная школа. Также в городском округе имеется Центральный парк культуры и отдыха «Новоуральский».

Общая вместимость учреждений культуры НГО на 2019 год составила 2392 места. Функционирование масштабных объектов культуры требует значительного количества работников (таблица 6.1).

Таблица 6.1 – Основные показатели численности и заработной платы работников культуры в 2009–2019 гг.

	Размер среднемесячной заработной платы работников культуры, тысяч рублей			Среднесписочная численность работников учреждений культуры, человек	Отношение средней заработной платы работников культуры к заработной плате работников всех категорий, %		
	НГО	Регион	РФ		НГО	Регион	РФ
2009	11,10	11,60	12,60	-	48,9%	67,1%	67,7%
2010	11,20	13,50	13,70	-	45,2%	68,2%	65,6%
2011	13,90	16,00	17,60	-	50,2%	72,1%	75,2%
2012	15,70	17,00	20,80	-	50,2%	67,7%	78,2%
2013	16,60	19,90	23,50	-	49,1%	72,1%	78,9%
2014	20,40	21,20	23,88	656	59,1%	71,9%	73,3%
2015	24,40	25,20	25,49	554	67,8%	82,1%	75,0%
2016	25,80	28,10	27,08	541	68,6%	86,7%	73,8%
2017	29,80	30,80	32,47	799	75,4%	88,5%	83,0%
2018	33,90	35,40	39,00	771	80,1%	92,9%	89,9%
2019	36,00	38,20	40,90	785	81,3%	92,9%	85,4%

По итогам 2019 года в учреждениях культуры НГО работало 785 человек. Однако, необходимо учесть, что с 2017 года в данной сфере в НГО (в связи с изменением методики учета) отображается суммарно численность работников учреждений культуры и работников учреждений физической культуры – таким образом, непосредственно численность работников учреждений культуры не отличалась существенным ростом.

За прошедшее десятилетие заработная плата работников культуры городского округа выросла более, чем в три раза, и составила 36 тыс. рублей. Рост заработной платы в НГО за 10 лет (324%) был сопоставим со средним ростом аналогичного показателя по Российской Федерации и Свердловской области (325% и 329% соответственно).

За последние 10 лет «разрыв» в средней заработной плате работников всех категорий и работников культуры в НГО сократился (рис. 6.1), хотя он по-прежнему больше, чем в регионе и в Российской Федерации в целом.

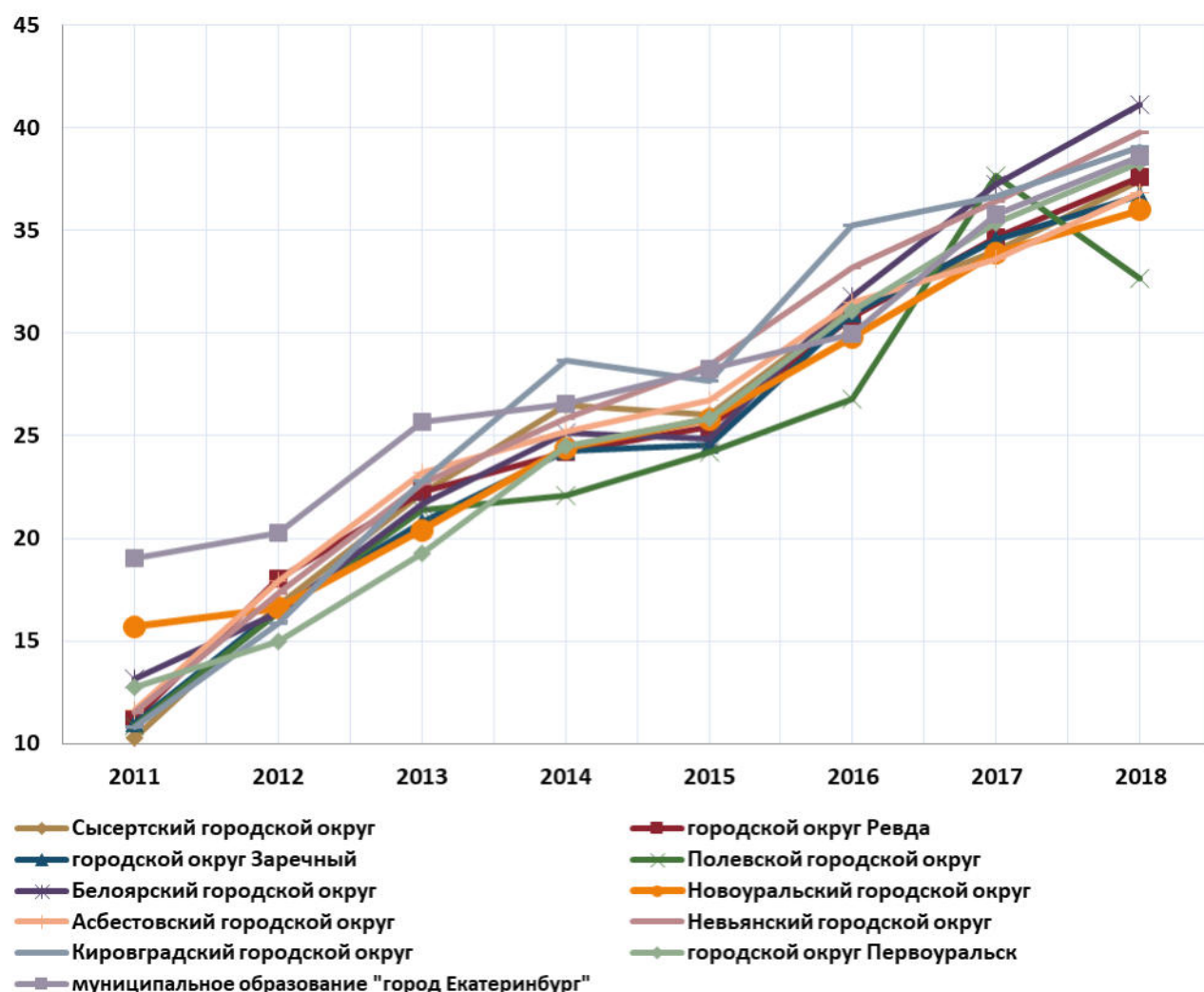


Рисунок 6.1 – Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства в 2011–2018 гг. по городам сравнения, тысяч рублей

Однако при сопоставлении средней заработной платы работников сферы культуры НГО с аналогичными показателями городов сравнения следует отметить, что в 2012 году средняя заработная плата работников сферы культуры в НГО была выше, чем в абсолютном большинстве городов сравнения, а к 2019 году стала ниже, чем в абсолютном большинстве. Конкурентоспособность средней заработной платы работников сферы культуры НГО снижалась на фоне соседних городов.

Основные выводы:

- НГО характеризуется уникально высоким для российского города с подобной численностью населения уровнем развития сферы культуры во

всех проявлениях: численность посещений учреждений, количество учреждений, численность сотрудников сферы;

- несмотря на рост уровня заработной платы и улучшения соотношения средней заработной платы в сфере культуры со средней по городскому округу, конкурентоспособность заработной платы работников сферы культуры НГО снижалась за последние 7 лет на фоне аналогичного показателя городов сравнения.

7. Сфера физической культуры и спорта

НГО удерживает прочные позиции по развитию физической культуры среди муниципалитетов Свердловской области. По итогам 2018 года городской округ занял 1 место среди муниципальных образований с численностью населения от 40 до 100 тыс. человек за лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в ежегодном конкурсе среди муниципальных образований Свердловской области.

В городском округе около 60 плоскостных спортивных сооружений (площадки, хоккейные корты, поля и т.д.), около 40 спортивных залов, 1 дворец спорта, 3 плавательных бассейна, 2 лыжные базы, 7 сооружений для стрелковых видов спорта и около 70 других спортивных сооружений. Имеется Центральный спортивный стадион (на сегодняшний день он требует реконструкции, в связи с чем в 2020 году закрыт для посещений).

Основными спортивными учреждениями городского округа являются:

- муниципальное бюджетное учреждение «Спортивный клуб «Кедр»;
- 2 детско-юношеские спортивные школы (№2, №4);
- специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва (бывшая ДЮСШ №3);
- Новоуральский филиал ГАПОУ СО «Училище олимпийского резерва № 1 (колледж);
- муниципальное автономное учреждение «Концертно-спортивный комплекс» НГО.

На текущий момент реконструкция Центрального стадиона является задачей номер один в области обновления материально-технической базы физической культуры и спорта городского округа. Износ зданий детско-юношеских спортивных школ невысок и составляет в зависимости от корпуса 12-28%.

За прошедшее десятилетие доля жителей НГО, занимающихся физической культурой и спортом, выросла с 19 до 43% (рис. 7.1).

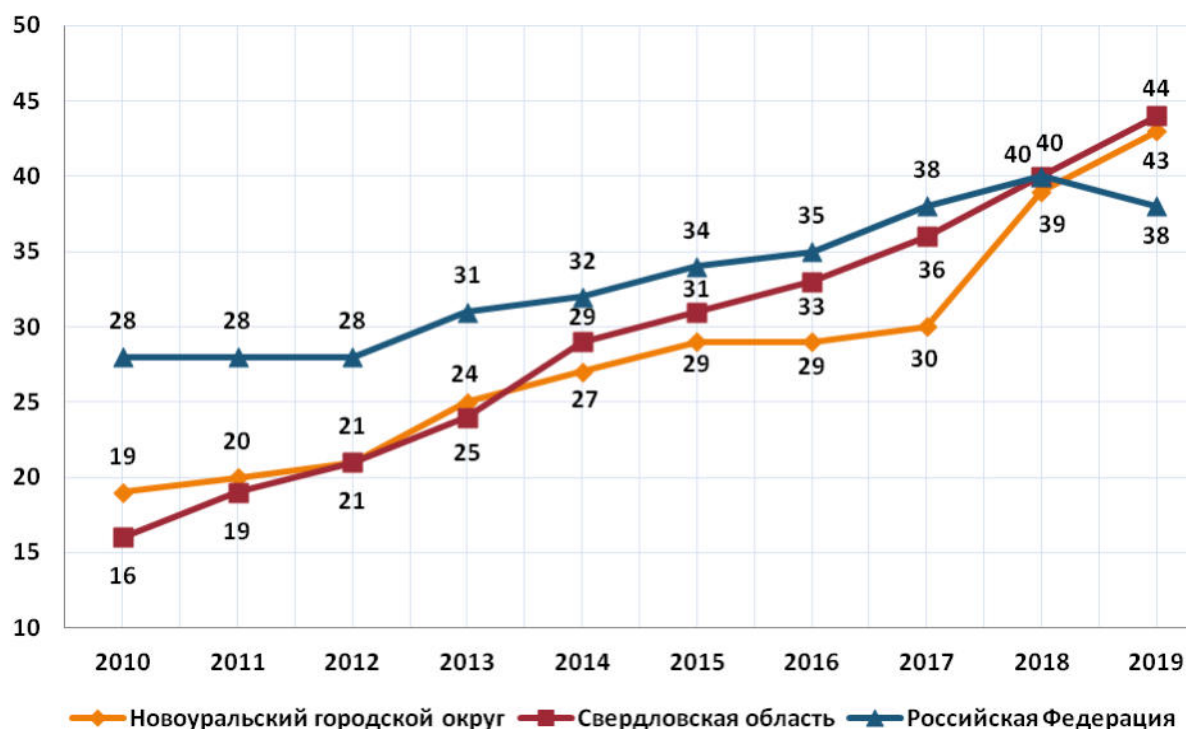


Рисунок 7.1 – Доля лиц в возрасте 3-79 лет, занимающихся физической культурой и спортом, процентов

Рост числа занимающихся соответствовал темпам и трендам Свердловской области и Российской Федерации в целом. При этом в НГО доля жителей, занимающихся спортом, на 5% выше, чем в среднем по стране. Показатели городского округа выше и по отдельным категориям занимающихся: например, 78% студентов и учащихся в НГО занимались физической культурой и спортом в 2019 году (по стране и области эта доля в 2019 году составляла 76%).

Обеспеченность населения спортивными сооружениями в НГО в 2019 году составила 74%, что почти в два раза превышает показатель по Свердловской области (рисунок 2.1.12.*). Резкий рост в период с 2017 по 2019 год объясняется поддержкой ТВЭЛ строительства ряда спортивных сооружений:

- воркаут-площадки (более 30 единиц);
- спортивная база «Айсберг»;
- спортивная база на горнолыжном комплексе.

Однако ввод новых спортивных объектов не оказал значительного влияния на долю населения, занимающуюся спортом, так как объекты

обладают небольшой пропускной способностью, а также являются сезонными.

В связи с признанием аварийным Центрального стадиона городского округа обеспеченность спортивными сооружениями по итогам 2020 года прогнозируется не выше 55%. Невозможность эксплуатации такого большого спортивного объекта, как Центральный стадион, также негативно отразится на показателях, отражающих долю лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

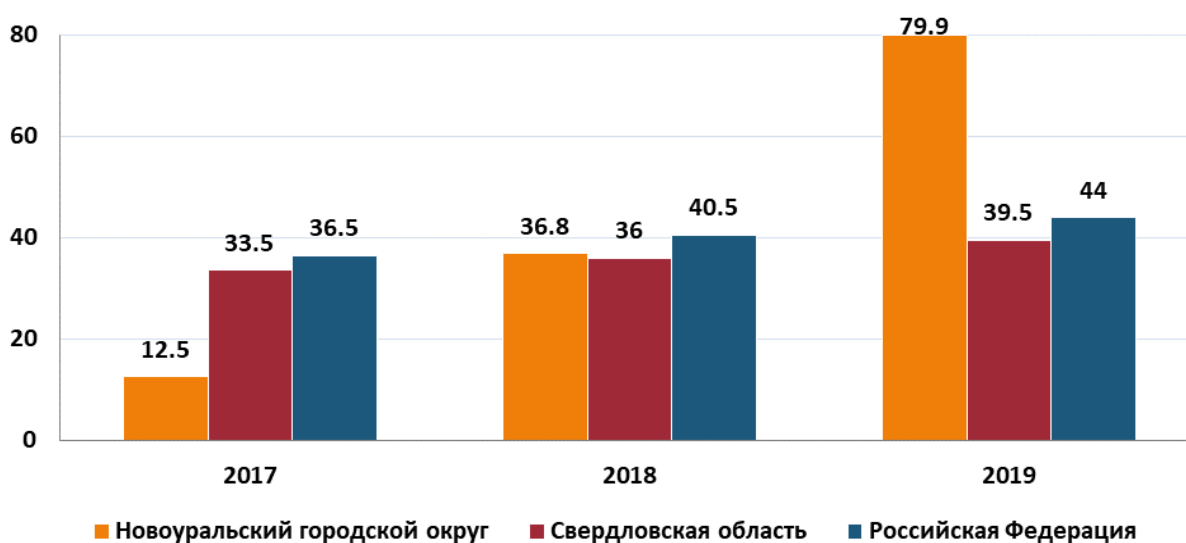


Рисунок 7.2 – Обеспеченность населения спортивными сооружениями, %

Следует отметить, что Министерством спорта Российской Федерации рекомендуется достичь стопроцентного уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями к 2030 году.

Среднемесячная заработная плата работников физической культуры и спорта в 2019 году составила 26,1 тысячу рублей (рис. 7.3).

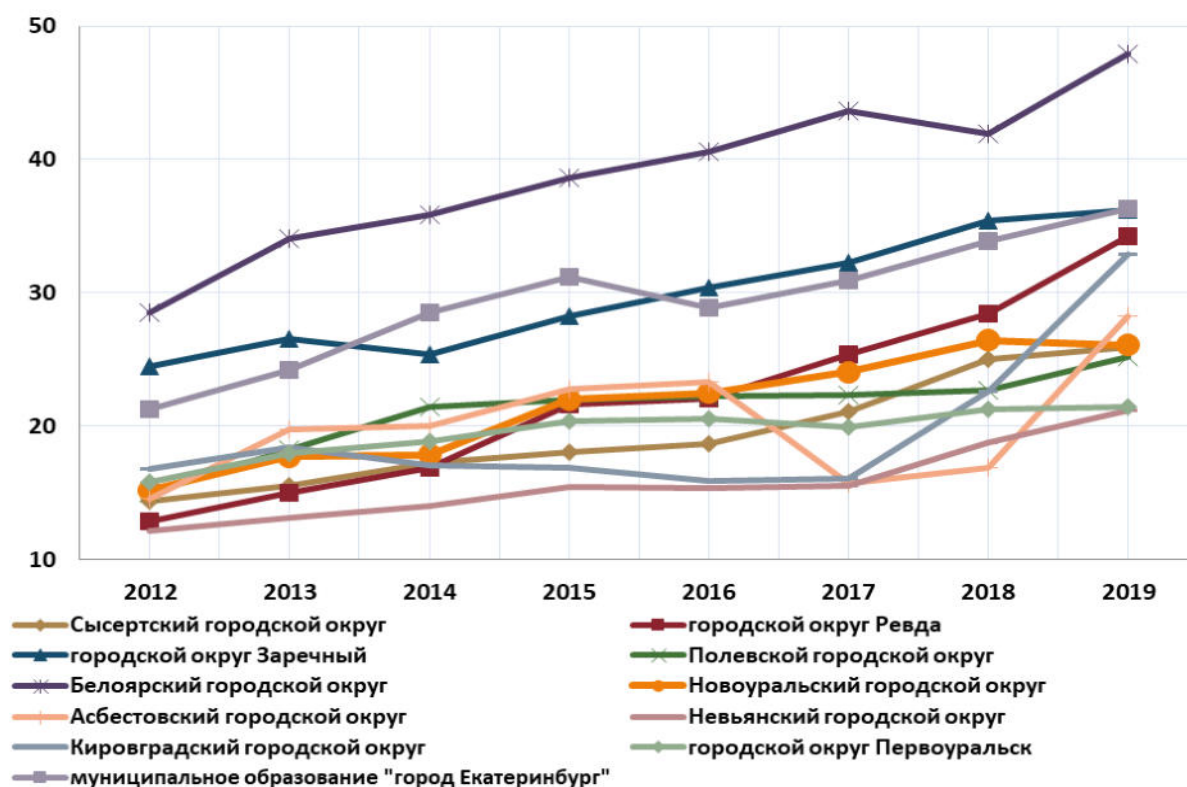


Рисунок 7.3 – Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников физической культуры и спорта по городам сравнения Свердловской области, тысяч рублей

Средняя заработная плата в сфере физической культуры и спорта в НГО росла чуть медленнее (172%), чем в среднем по городам сравнения, где средний рост составил 179%. Разброс средних заработных плат в сфере физической культуры и спорта по городам сравнения достаточно высок, и НГО с 2012 по 2019 год занимает позицию в середине «рейтинга заработных плат данной сферы».

Основные выводы:

- развитие инфраструктуры физической культуры в городском округе опережает региональный и федеральный уровень;
- проблемой сферы, обращающей на себя внимание, является необходимость реконструкции центрального стадиона;
- уровень заработных плат в сфере физической культуры и спорта сохраняется сравнительно низким.

8. Жилищный фонд и строительство

Обеспеченность населения НГО жильем находится на чуть более высоком уровне, чем в регионе и стране в целом (рис. 8.1).

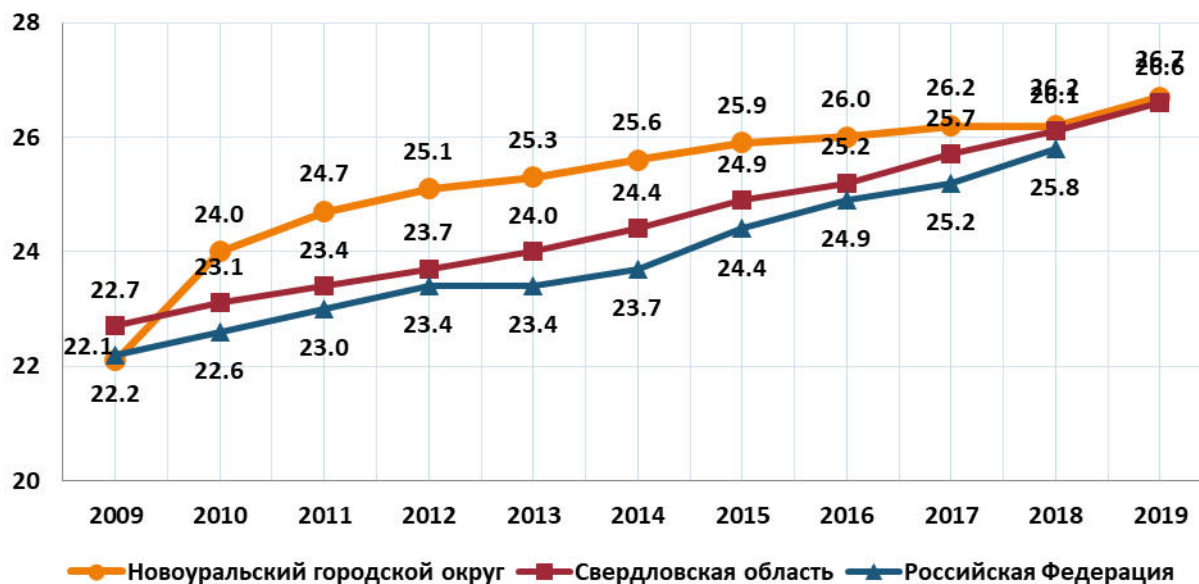


Рисунок 8.1 – Обеспеченность жильем (общая площадь жилых помещений в среднем на одного жителя) в 2009–2019 гг., кв. метров

В 2019 году на одного жителя городского округа приходилось 26,7 кв. метров жилья (в Российской Федерации в целом данный показатель составлял 26,3 метра, что меньше на 1,5%). Обращает на себя внимание, что даже в ситуации сокращения численности населения городского округа, темп роста обеспеченности жильем на душу населения растет низкими темпами.

Практически все жилье в городском округе обеспечено централизованными услугами тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения (97%).

Аварийный жилой фонд в городском округе невелик. В 2019 году доля аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда составляла 0,17%.

В городском округе присутствуют традиционные для небольших муниципальных образований проблемы жилищной сферы: растет очередь нуждающихся в улучшении жилищных условий, обратившихся за государственной поддержкой; с трудом решается вопрос обеспечения жильем детей-сирот.

Общая площадь многоквартирного жилищного фонда, требующего капитального ремонта, рассчитываемая на 1000 человек населения, меньше

общероссийского показателя и составляет 75,7 кв. метров (в среднем по Российской Федерации – 104,2 кв. метра).

Ввод жилья в НГО в квадратных метрах на одного жителя в последние 7 лет был в 4-8 раз ниже, чем в областной столице (рис. 8.2). Несмотря на то, что в 2018 году ввод жилья на 1 жителя в НГО существенно вырос по сравнению с 2017 годом, но он по-прежнему ниже значения данного показателя в 2012 году.

Ввод нового жилья влияет не только на площадь жилья, приходящуюся на одного жителя, но и на качество жилищного фонда в городском округе, а также на его соответствие современным требованиям. На сегодняшний день, в городском округе существенная доля застройки приходится на типовую застройку 1960-1980-х годов, которая, даже несмотря на то, что поддерживается в надлежащем состоянии, часто воспринимается населением как не во всем соответствующая современным стандартам.



Рисунок 8.2 – Ввод жилья на 1 жителя муниципального образования, квадратных метров

Стагнацию в сфере строительства в городском округе можно отчетливо проследить по количеству выданных разрешений на строительство в год (таблица 8.1).

Таблица 8.1 – Количество выданных разрешений на строительство в год, 2010–2019 гг., единиц

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Среднее	Всего
Кировград	42	55	76	77	42	91	73	59	57	10	58	582
Новоуральск	89	91	80	59	63	44	74	62	45	10	62	617
Ревда	40	33	43	33	37	16	97	297	205	32	83	833
Заречный	79	57	115	71	110	81	91	120	115	26	87	865
Асбест	88	58	137	142	105	123	85	89	57	10	89	894
Первоуральск	28	30	39	60	247	221	174	423	254	50	153	1526
Невьянск	144	111	260	291	243	234	249	297	228	16	207	2073
Полевской	63	44	139	177	313	318	394	535	376	56	242	2415
Сысерть	52	57	197	256	171	278	475	1103	622	51	326	3262
Белоярский	380	530	318	274	221	269	403	706	462	29	359	3592
Екатеринбург	505	541	898	877	765	921	652	1091	1032	503	779	7785

Как видно из таблицы 8.1, по сравнению с другими анализируемыми городами Свердловской области, в НГО заявляется радикально меньше объектов строительства – количество выданных разрешений на строительство в НГО за 10 лет ниже практически всех городов сравнения (включая города с меньшей численностью населения).



Рисунок 8.3 – Доля ввода в действие площади индивидуальных жилых домов в общем объеме ввода жилья, 2012–2018 гг., %

На рисунке 8.3 видно, что несмотря на преобладание в городском округе многоэтажной застройки, в последние годы в НГО доминировал ввод

в действие индивидуальных жилых домов в общем объеме ввода жилья, что расширило сектор индивидуальной застройки в НГО.

Одновременно, жилье в НГО более доступно, чем в большинстве других населенных пунктов области и страны. Стоимость жилья на первичном рынке в НГО в 2018 году составляла 37,8 тысяч рублей за кв. метр (на вторичном рынке – существенно ниже) и была более, чем на треть ниже, чем в среднем по стране и Свердловской области – 59 и 60 тысяч рублей соответственно. Средняя стоимость 1 метра жилья в региональном центре, по экспертной оценке, в 2018 году была почти в 2 раза выше и составляла 73,1 тысячу рублей.

Общие выводы:

- обеспеченность населения НГО жильем находится на незначительно более высоком уровне, чем в регионе и стране;
- темпы ввода жилья в городском округе недостаточны для ощутимого расширения в городском округе сегмента жилья с современными характеристиками;
- основной тип жилой застройки в НГО в последние года – индивидуальная жилая застройка (развита более сильно, чем в других населенных пунктах);
- стоимость жилья в городском округе более привлекательна, чем в других населенных пунктах региона, что может служить одним из факторов миграционной политики.

9. Состояние инфраструктуры

Состояние и уровень износа каждого из видов коммунальных сетей в городском округе обладает собственными особенностями. Ключевые характеристики инженерной инфраструктуры городского округа представлены в таблице 9.1.

Таблица 9.1 – Ключевые характеристики инженерной инфраструктуры НГО по состоянию на 2020 год

Показатель	Единица измерения	Значение
Проектная мощность водозаборных сооружений	тыс.м ³ /сутки	81,5
Протяженность сетей водоснабжения	км	218,8
Протяженность сетей водоотведения	км	122,5
Мощность очистных сооружений	тыс.м ³ /сутки	81,5
Протяженность электросетей	км	572
Протяженность сетей теплоснабжения	км	135,5
Наличие котельных	ед.	5

Теплоснабжение городского округа осуществляют МУП «Гортеплосети» и Уральский электрохимический комбинат. Подача тепла осуществляется от двух источников – непосредственно комбината и МУП «Водогрейная котельная» по линиям комбината и Гортеплосети.

Согласно статистике, доля сетей теплоснабжения, нуждающихся в замене, по итогам 2019 года составила в НГО 21%. Доля сетей теплоснабжения, нуждающихся в замене, за минувшее десятилетие в НГО хотя и была ниже среднерегионального и общероссийского показателей, выросла за период более, чем в 3 раза (рис. 9.1.). Резкое возрастание доли сетей теплоснабжения, нуждающихся в замене, связано с недостаточностью инвестирования в обновление основных фондов соответствующей сферы.



Рисунок 9.1 – Доля сетей теплоснабжения, нуждающихся в замене, 2009–2018 гг. %

Основным источником воды в городском округе является поверхностный водоем «Верх-Нейвинское водохранилище».

В сфере водоснабжения состояние коммунальных сетей городского округа по итогам 2019 году было несколько хуже среднего по региону. В замене нуждались 37,8% сетей, в то время как в целом в области и стране это число было 44% и 44,8% соответственно.

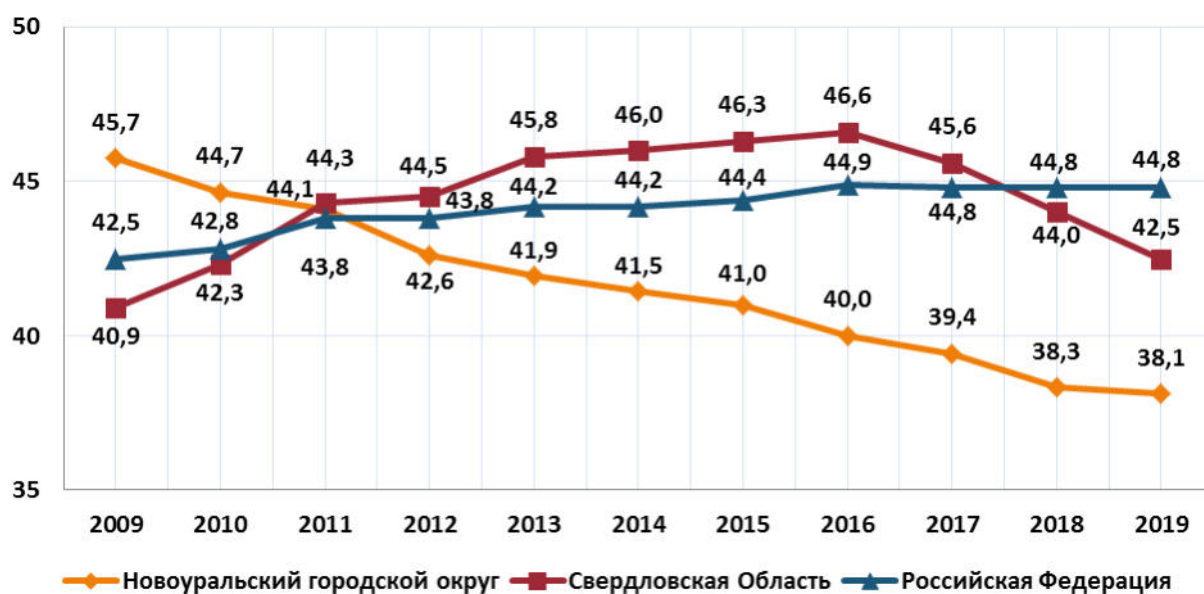


Рисунок 9.2 – Доля сетей водоснабжения, нуждающихся в замене, 2009–2019 гг., %

Между тем, отдельно следует отметить, что вода, поставляемая системой центрального водоснабжения в НГО, имеет специфический запах. Причину данного отклонения необходимо определять на основе специальных обследований водоема - источника поверхностного водоснабжения и сетей водоснабжения.

Состояние канализационных сетей (сетей водоотведения) в 2019 году соответствовало уровню износа сетей Свердловской области. Доля сетей водоотведения, нуждающихся в замене, в НГО составляла 50,7% (в регионе в целом – 50,5%). Динамика износа за последние годы демонстрирует явный тренд на ухудшение состояния данного вида инфраструктуры (рис. 9.3). При этом, несмотря на то что состояние сетей водоотведения ухудшается как в целом в стране, так и в Свердловской области, в НГО рост доли сетей водоотведения, нуждающихся в замене, происходит более высокими темпами.

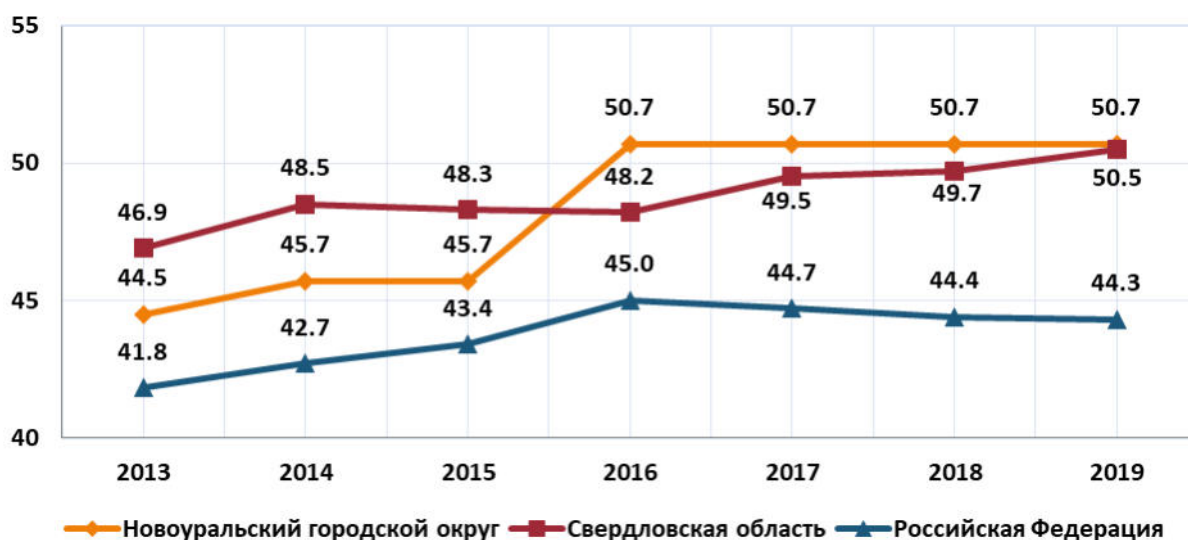


Рисунок 9.3 – Доля сетей водоотведения, нуждающихся в замене, 2013–2019 гг., %

Протяженность дорог общего пользования в НГО с 2012 года выросла на 60% и составила 167,7 километров.

Согласно статистическим данным, состояние дорожной инфраструктуры в городском округе может быть оценено как отличное: за последние 10 лет состояние дорог было, согласно статистике, доведено до образцового (рис. 9.4). Следует отметить, что подобный высокий уровень может отражать не реальную ситуацию с дорожным хозяйством, а разницу в методологии расчета показателя на муниципальном, региональном и федеральном уровне.

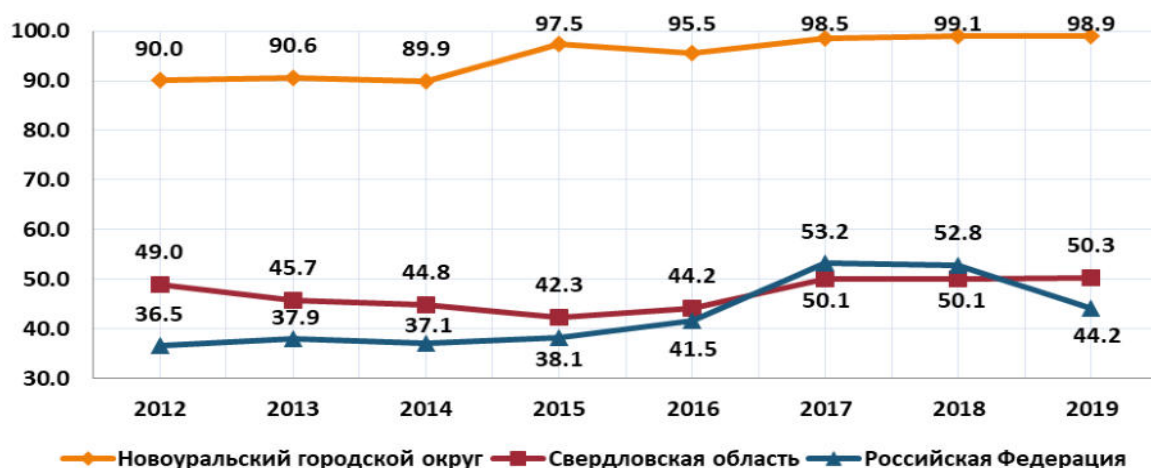


Рисунок 9.4 – Доля дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям, 2009–2019 гг., %

Другим показателем, способным отразить состояние дорог общего пользования, может выступить удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог в муниципальном образовании (рис. 9.5).

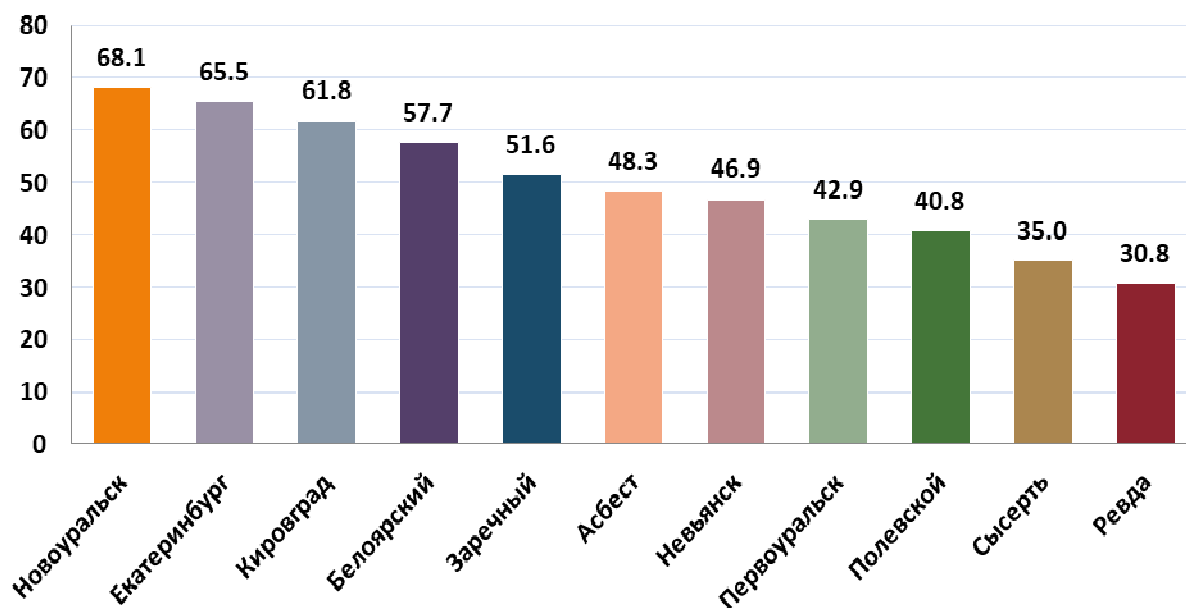


Рисунок 9.5 – Удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог, %

Как видно из опросов населения, удовлетворенность населения состоянием дорог в НГО выше, чем в других городах сопоставления (средний уровень удовлетворенности населения дорогами в данных городах составляет 49,9%, что меньше значения НГО на 18%).

Согласно индексу качества городской среды в 2019 году НГО (39 баллов) по уровню развития улично-дорожной сети обгонял как Екатеринбург (35 баллов), так и ближайшие города: Невьянск (37 баллов), Нижний Тагил (31 балл) и уступал Кировграду (42 балла).

Городской округ также безопасен с точки зрения количества дорожно-транспортных происшествий. Если в целом по Российской Федерации количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тысяч населения составляет порядка 11-12 человек в зависимости от года, то в НГО это значение существенно меньше и фиксируется на уровне 2-6 человек в год. А число ДТП с 2012 года сократилось в 3 раза с 2211 единиц до 702 в 2018 году.

Основные выводы:

- состояние сетей водоснабжения и водоотведения в городском округе находится на уровне, сопоставимом с региональным либо немногим хуже его;
- доля сетей водоснабжения, нуждающихся в замене, сокращалась последнее время;
- вода, поставляемая системой центрального водоснабжения в НГО, имеет специфический запах - причину данного отклонения необходимо определять на основе специальных исследований;
- НГО в существенной степени обгоняет города группы городов сравнения по развитию городской и улично-дорожной сети.

10. Городская среда

Согласно методике расчета индекса качества городской среды НГО относится к размерной группе средних городов с численностью населения от 50 тыс. до 100 тыс. человек. В эту же группу в Свердловской области входят такие города из списка сравнения как Ревда, Асбест, Полевской.

Данные индекса качества городской среды представлены в таблице 10.1.

Таблица 10.1 – Индекс качества городской среды для отдельных городов Свердловской области в 2019 году, баллов

Города сравнения	Общий индекс	Субиндексы					
		Жилье и прилегающие пространства	Улично-дорожная сеть	Озелененные пространства	Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства	Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	Общегородское пространство
Новоуральск	195	38	39	23	20	30	45
Невьянск	189	35	37	24	31	23	39
Екатеринбург	188	42	35	21	27	29	34
Заречный	180	40	31	20	27	23	39
Кировград	178	40	42	21	21	25	29
Асбест	174	37	37	19	19	25	37
Сысерть	174	36	33	21	21	25	38
Ревда	171	35	34	18	24	25	35
Первоуральск	170	35	33	23	16	29	34
Полевской	162	33	26	20	21	25	37

НГО занимает первое место по развитию городской среды как среди всех средних городов региона, так и среди близлежащих городских округов, при этом также опережая столицу области на 7 баллов. НГО не является городским округом с самой развитой городской средой в регионе (это место занимает Лесной со 197 баллами), но находится на 3 месте среди всех городов Свердловской области.

В целом, согласно методике расчета индекса качества городской среды НГО относится к городам с благоприятной городской средой (всего в регионе

лишь 11 таких городов). Несмотря на то, что городской округ характеризуется большим «отрывом» от среднего значения для городов своей размерной группы по стране (175 баллов), одновременно значение индекса далеко от общероссийских лидеров: Видное (237 баллов), Лобня (224 балла), Ханты-Мансийск (220 баллов). В первую десятку лидеров также входит и другой атомный город – Саров с 210 баллами.

Стоит обратить внимание, что преимущество НГО в индексе качества городской среды городов Свердловской области достигнуто не за счет лидерства в отдельных категориях (городской округ лидирует только в категории «Общегородское пространство»), а за счет равномерного развития всех сторон городской среды, одновременно занимая уверенные 2-3 места в категориях. Так, по уровню развития жилья и прилегающих к нему территорий городской округ уступает Екатеринбург, по состоянию дорожной сети – Кировграду.

Слабыми местами городской среды НГО являются озелененные пространства и общественно-деловая инфраструктура, где городской округ набрал меньше половины из возможных 60 баллов по каждой категории. И если в случае с озелененными пространствами низкий рейтинг городского округа может быть связан с методикой счета, то в случае с общественно-деловой инфраструктурой следует признать, что городской округ, действительно, нуждается в более развитой сети общественно-деловых пространств.

Дополнительно, об оценке населением городского округа проблемных мест в развитии городской среды НГО можно косвенно судить по структуре обращений в представительный орган городского округа (таблица 10.2).

Таблица 10.2 – Доля различных категорий проблем в общем числе обращений в Городскую Думу НГО, 2010–2019 гг., %

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
ЖКХ, благоустройство, установка детских площадок	34,5	49,0	58,3	58,1	62,4	69,2	59,3	68,2	65,4	55,4
Жилье	7,5	8,8	12,3	7,1	6,1	4,9	7,0	3,5	3,4	3,4
Правопорядок	5,9	2,5	4,9	7,6	9,0	6,0	9,7	7,4	5,9	13,0
Труд	11,2	8,3	4,9	0,4	-	-	2,3	1,1	0,8	3,1
Социальная защита	4,7	8,8	2,7	2,0	3,6	2,7	4,3	3,5	3,0	2,1
Образование	4,0	4,4	2,2	3,6	2,5	3,0	1,2	0,3	0,8	-
Транспорт	0,9	3,6	1,7	1,2	3,6	1,9	1,9	1,6	0,8	2,6

Юридическая консультация	6,2	2,8	1,0	-	-	-	-	-	-	-
Здравоохранение	8,1	1,9	1,7	1,2	4,6	5,3	4,7	3,2	0,8	1,6
Прочие	17,1	9,9	10,1	18,8	7,6	6,8	9,6	11,2	19,1	18,6

Можно заметить, что основные вопросы за весь анализируемый период – работа жилищно-коммунального хозяйства, благоустройство и установка детских площадок (причем, наблюдается рост данной категории вопросов в общем числе обращений населения).

На второе место в последние годы вышли вопросы обеспечения правопорядка, удельный вес которых в общем числе обращений вырос за 10 лет более, чем в 2 раза. Однако, следует отметить, что согласно опросам, горожане считают безопасность территории НГО его сильной стороной. На уровень общественной безопасности, кроме пропускного режима и относительно небольшой величины городского округа, положительно влияет значительная степень цифровизации городского хозяйства, наличие камер уличного наблюдения, а также более высокий уровень образования населения, способствующий его законопослушному поведению.

Основные выводы:

- НГО является лидером по уровню развития городской среды среди городов группы сравнения, а также одним из лидеров Свердловской области. Развитие городской среды происходило равномерно, без перекосов в какую-либо сторону;

- точкой городской среды НГО, требующей повышенного внимания, является общественно-деловая инфраструктура, где городской округ набрал меньше половины из возможных 60 баллов субиндекса;

- вопросами-лидерами среди обращений населения в Городскую Думу являются вопросы жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и установки детских площадок – высокая доля обращений фиксирует неудовлетворенность населения данными сферами.

11. Экологическая обстановка

Специализация и масштаб градообразующего предприятия неизбежно поднимают вопросы о состоянии экологии в городском округе.

Нужды Уральского электрохимического комбината обслуживает Пункт приповерхностного захоронения радиоактивных отходов, расположенный в 1 км от административных границ городского округа — первое в России хранилище, предназначенное для финального захоронения твердых радиоактивных отходов. Ориентировочный срок полного заполнения хранилища (с учетом строительства второй и третьей очереди) — 2036 год.

Оценка состояния радиационной безопасности на территории городского округа проводится на основании имеющихся данных радиационного мониторинга объектов окружающей среды (осуществляется ФГБУЗ ЦГиЭ № 31 ФМБА России и АО «УЭХК»). На территории округа функционирует ведомственный стационарный пост наблюдений за загрязнением атмосферы АО «УЭХК».

Согласно мониторингу, проводимому АО «УЭХК», содержание радионуклидов в атмосферном воздухе городского округа не превышает фоновое и находится на уровне 0,5% от допустимого. В городском округе реализуются просветительские проекты по радиоэкологической грамотности для школьников.

Основная проблема с загрязнением воздуха в городском округе — большое количество запыления, связанного с выбросами промышленных предприятий и выбросами автомобильных газов.

Другой экологической проблемой является низкое качество питьевой воды в нецентрализованных источниках. В 85,7% пробы воды из нецентрализованных источников (колодцев и скважин — напомним, что значительную часть территории городского округа занимает частный сектор, а также сельские населенные пункты с. Тарасково, д. Пальники, п. Мурзинка) не соответствуют санитарным правилам по микробиологическим показателям.

Несмотря на то, что качество воды Верх-Нейвинского водохранилища соответствует требованиям санитарных правил по микробиологическим и паразитологическим показателям, наблюдается несоответствие качества воды по санитарно-химическим нормативам, что связано с техногенной и рекреационной нагрузкой на водоем.

Вывоз бытовых отходов осуществляется на 2 полигона. Согласно статистическим данным, 100% твердых бытовых отходов в городском округе подвергаются утилизации. Раздельный сбор и вторичная переработка мусора в НГО практически не осуществляются.

Основные выводы:

- в рамках горизонта планирования данной стратегии вопросы утилизации радиационных отходов покрываются мощностями существующих хранилищ;
- несоответствие качества воды Верх-Нейвинского водохранилища по санитарно-химическим нормативам;
- низкое качество питьевой воды в нецентрализованных источниках.

12. Бюджет городского округа

Доходы бюджета НГО с 2010 по 2019 год выросли в 1,4 раза. Общая величина доходов консолидированного бюджета в 2019 году составила 4,4 млрд рублей.

В силу того, что НГО долгие годы отличался высоким уровнем доходов бюджета на одного жителя, рост доходной части бюджета в 2010–2019 годах происходил более низкими темпами, чем в других городах Свердловской области.

За счёт того, что рост доходов происходил на фоне сокращения численности населения, уровень доходов бюджета на одного жителя вырос несколько больше – в 1,5 раза (таблица 12.1).

Таблица 12.1 – Уровень доходов бюджета на одного жителя анализируемых городов Свердловской области, тысяч рублей/чел.

№	Город	2010	2019	2019 / 2010
1	Екатеринбург	17,8	32,1	180%
2	Белоярский	18,5	38,3	207%
3	Невьянск	18,8	50,6	269%
4	Ревда	12,1	45,3	374%
5	Сысерть	17,8	39,6	223%
6	Асбест	16,5	33,6	204%
7	Заречный	21,2	49,2	232%
8	Кировград	21,1	63,0	299%
9	Первоуральск	12,6	31,2	248%
10	Полевской	14,8	35,7	241%
11	Новоуральск	35,1	52,8	150%

За прошедшее десятилетие НГО потерял первое место по уровню доходов бюджета на одного жителя и теперь занимает вторую позицию среди городов рассматриваемой группы. «Разрыв» в доходах бюджета на одного жителя между НГО и другими городами сравнения за рассматриваемый период сократился критически. Если в 2010 году «разрыв» в уровне обеспеченности между НГО и средним значением всей группы городов сравнения составлял 187%, то в 2019 году доходы бюджета на 1 жителя в НГО были лишь на 23% выше, чем в среднем по группе городов сравнения.

Спецификой ЗАТО атомной отрасли является повышенная по сравнению со среднероссийским уровнем обеспеченность инфраструктурой социальной сферы – дальнейшее снижение уровня доходов бюджета на одного жителя будет ставить под сомнение возможность городского округа поддерживать в надлежащем состоянии имеющуюся социальную инфраструктуру.

При сопоставлении с городами из группы сравнения, НГО характеризовался меньшей долей налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов (рис. 12.1).

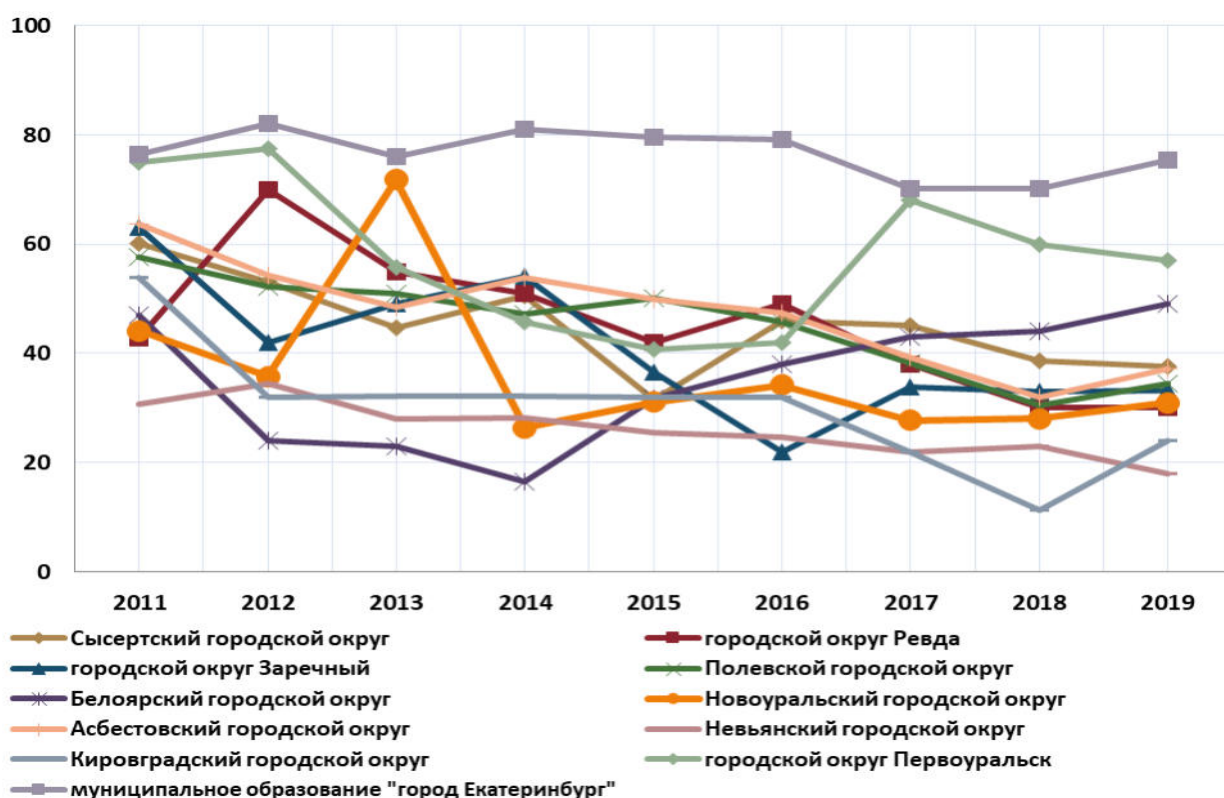


Рисунок 12.1 – Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования, 2011–2019 гг., (без учета субвенций)

Общий тренд динамики собственных доходов за последние 9 лет был скорее отрицательный (более высокие значения вначале периода и стагнация после 2014 года).

В среднем за период по уровню налоговых и неналоговых доходов НГО занимал 8 место среди городов группы городов сравнения, в 2 раза отставая по этому показателю от уровня лидера – Екатеринбурга (рис. 12.2).

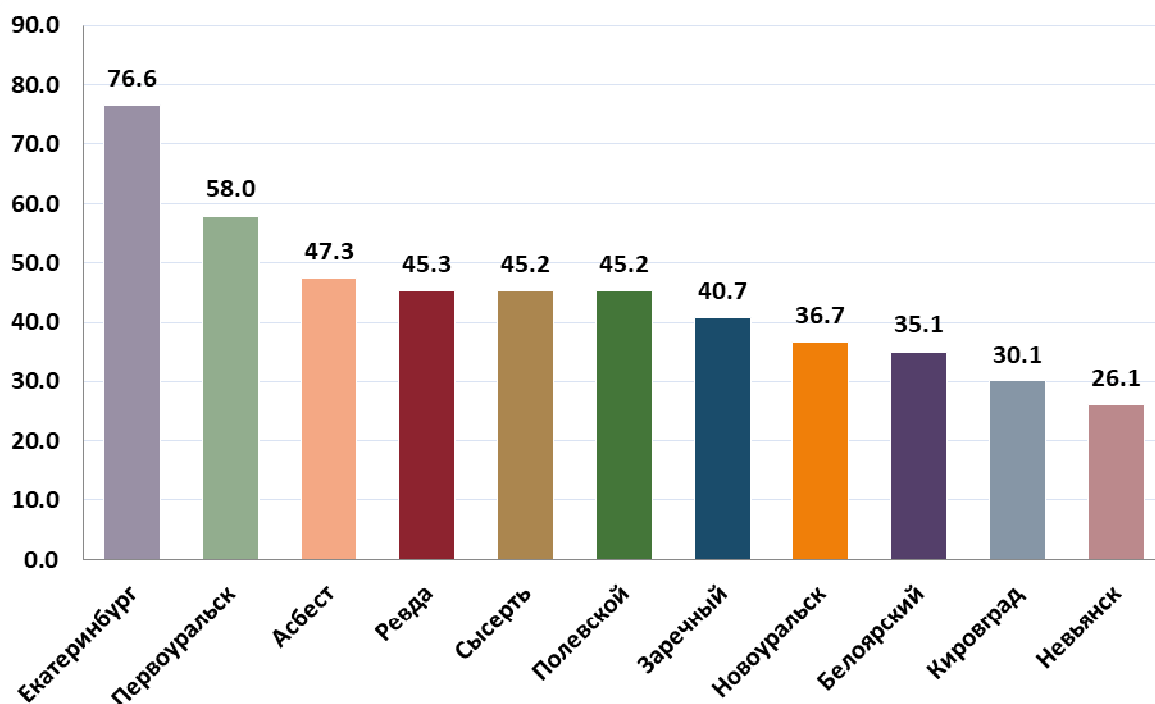


Рисунок 12.2 – Средняя доля налоговых и неналоговых доходов в собственных доходах местных бюджетов в период с 2011 по 2019 год, %

Общий объем налоговых и неналоговых доходов за этот же период вырос с 1,02 до 1,23 млрд рублей или на 19%. Основным налоговым источником доходов являлся налог на доходы физических лиц, что традиционно для муниципалитетов Российской Федерации.

Основные выводы:

- бюджет НГО в меньшей степени, чем бюджеты других городов сравнения, может опираться на собственные доходы в своем развитии;
- уровень доходов бюджета на одного жителя НГО пока выше большинства городов сравнения, однако за последние 10 лет «разрыв» между ними сократился критически – городской округ теряет свои позиции;
- спецификой ЗАТО атомной отрасли является повышенная по сравнению со среднероссийским уровнем обеспеченность инфраструктурой

социальной сферы – дальнейшее снижение уровня доходов бюджета на одного жителя будет ставить под сомнение возможность городского округа поддерживать в надлежащем состоянии имеющуюся социальную инфраструктуру.

Приложение 3.

Перечень инвестиционных проектов ТОСЭР «Новоуральск» (действующая площадка)

Действующий /потенциальный резидент		Наименование проекта		Объём инвестиций, млн.руб. ⁴⁰	Кол-во создаваемых рабочих мест, ед. ⁴¹	Период реализации (инвестирования)
1	ООО «НПО «Центротех»	1	Модернизация производства газовых центрифуг	н/д	76	до 2030
		2	Организация производства электролизеров и ЭХГ	н/д	40	до 2030
		3	Создание центра аддитивных технологий	н/д	36	до 2030
		4	Организация опытно- промышленного участка по выпуску оборудования для систем очистки бурового раствора	н/д	Уточняется	до 2030
		5	Организация Центра Технологической	н/д	Уточняется	до 2030

⁴⁰ Оценка финансовых ресурсов является индикативной величиной и может быть скорректирована по результатам рассмотрения проектов соответствующим органом Госкорпорации «Росатом», принимающим инвестиционные решения.

⁴¹ Число созданных рабочих мест является индикативной величиной, которая может быть скорректирована по результатам расчетов и принятых проектных решений.

			Компетенции Полимерные Композиционные Материалы			
2	ООО «Экоальянс»	6	Производство систем нейтрализации отработанных газов автомобилей	3 304	15	2022 – 2026
3	ООО «Уральский завод капитального ремонта»	7	Ремонт, производство станков	24	68	2020 – 2022
4	ООО ПНН «Керамические системы»	8	Производство керамических кордиеритовых субстратов	26	14	2019 – 2022
5	ООО «АМК»	9	Организация производства трубных сборок из нержавеющей стали	251	138	2020 – 2022
6	ООО «Металлект»	10	Производство стальных крутоизогнутых отводов, тройников, переходов	22	15	2019 – 2022
7	ООО «Производство»	11	Производство замороженных продуктов питания	680	348	2020 – 2022
8	ООО «Атомхимпро»	12	Производство химических добавок для производства товарного бетона, ж/б изделий	28	32	2020 – 2021

9	ООО «Технолайт»	13	Литейное производство	15	25	2020 – 2021
10	ООО «Электрохим»	14	Производство металлоконструкций	18	50	2020 – 2022
11	ООО «Орион»	15	Завод по изготовлению и ремонту металлоизделий и оборудования	18	40	2021 – 2023
12	ООО «Медин- Н»	17	Производство медицинских игл и нитей различного назначения	20	30	2021 – 2022
13	ООО «Гранит Холл Екатеринбург»	18	Производство стеклянной мозаики	150	80	2022 – 2023
14	ООО «Медтехнологии Н»	19	Производство гемоанализаторов и расходных материалов к ним	200	50	2021 – 2023
15	ООО "РукоРИнвест"	19	Создание производства асфальтобетонных смесей высокой прочности	15	10	2022 – 2023
16	ООО «Урал- Вента»	20	Изготовление элементов системы вентиляции	15	15	2022 – 2023

ВСЕГО

5 166

1 082

Приложение 4.

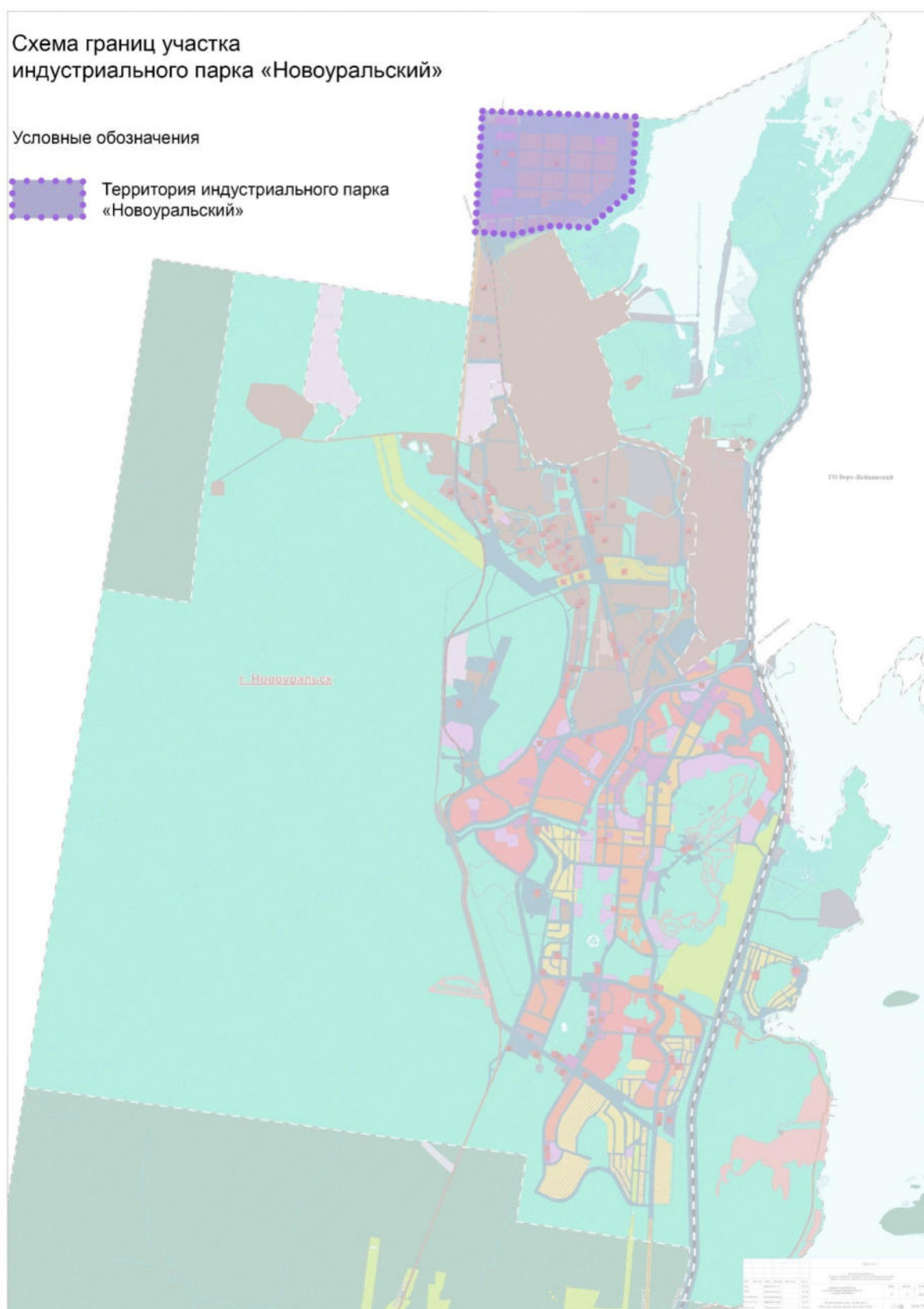
**Перечень инвестиционных проектов,
планируемых к реализации на новых площадках ТОСЭР «Новоуральск»**

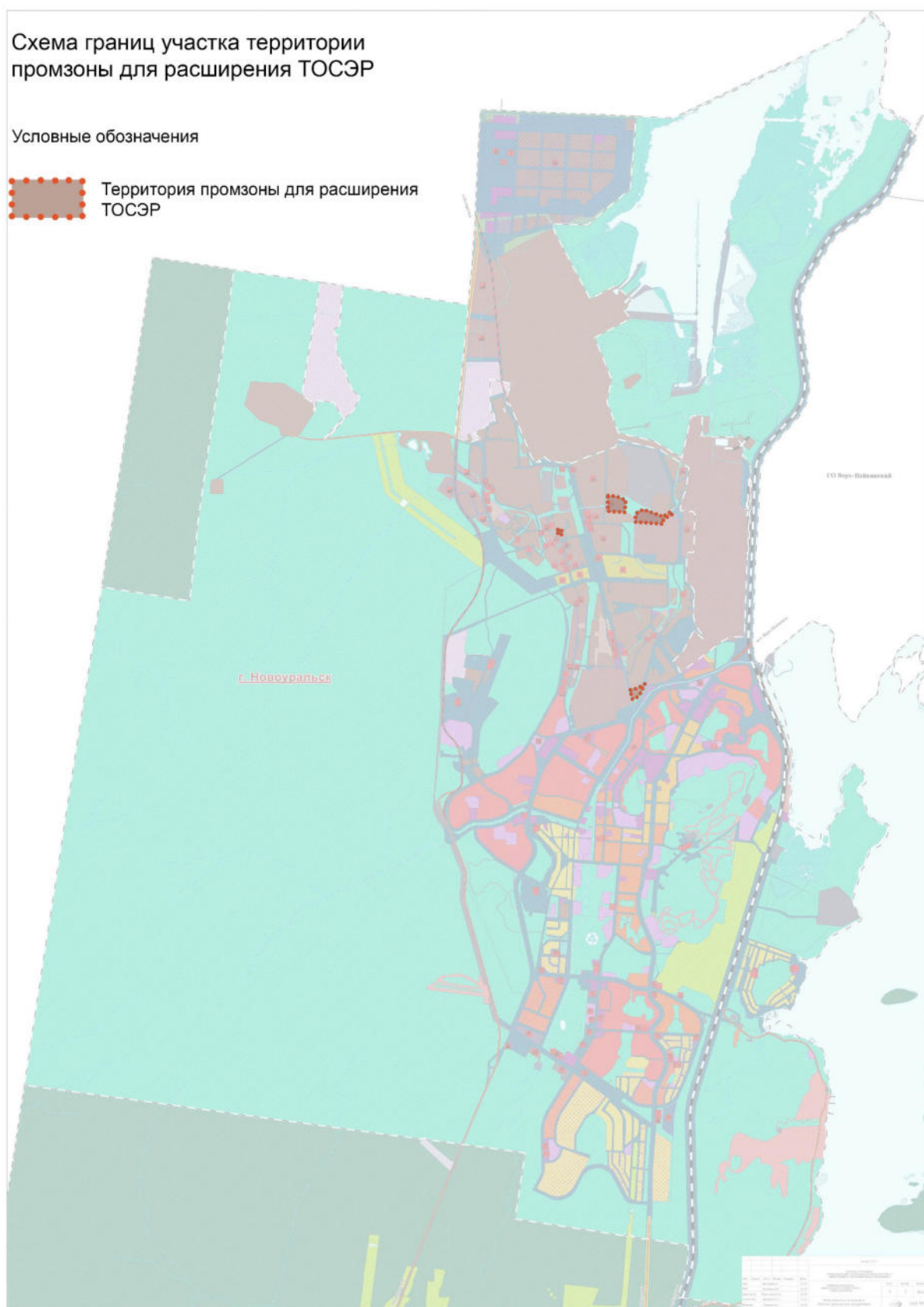
№ п/п	Резидент /потенциальный резидент	Наименование проекта	Отраслевая принадлежность и специализация	Объем инвестиций, млн.руб	Кол-во созданных рабочих мест, ед
1	ООО «Новоуральский металлургический завод»	Создание металлургического завода по производству ферроникеля из вторичного сырья и иных техногенных сырьевых компонентов	Новые материалы	282,0	68
2	ООО «ГостСнаб»	Организация научно-технического центра, включающего исследовательский центр сухих строительных смесей	Новые материалы	45,0	27
3	ООО «Гермес»	Производство металлоконструкций	Промышленные конструкции и оборудование	800,0	210
4	ООО «Мобихауз»	Производство модульных конструкций	Промышленные конструкции и оборудование	30,0	16

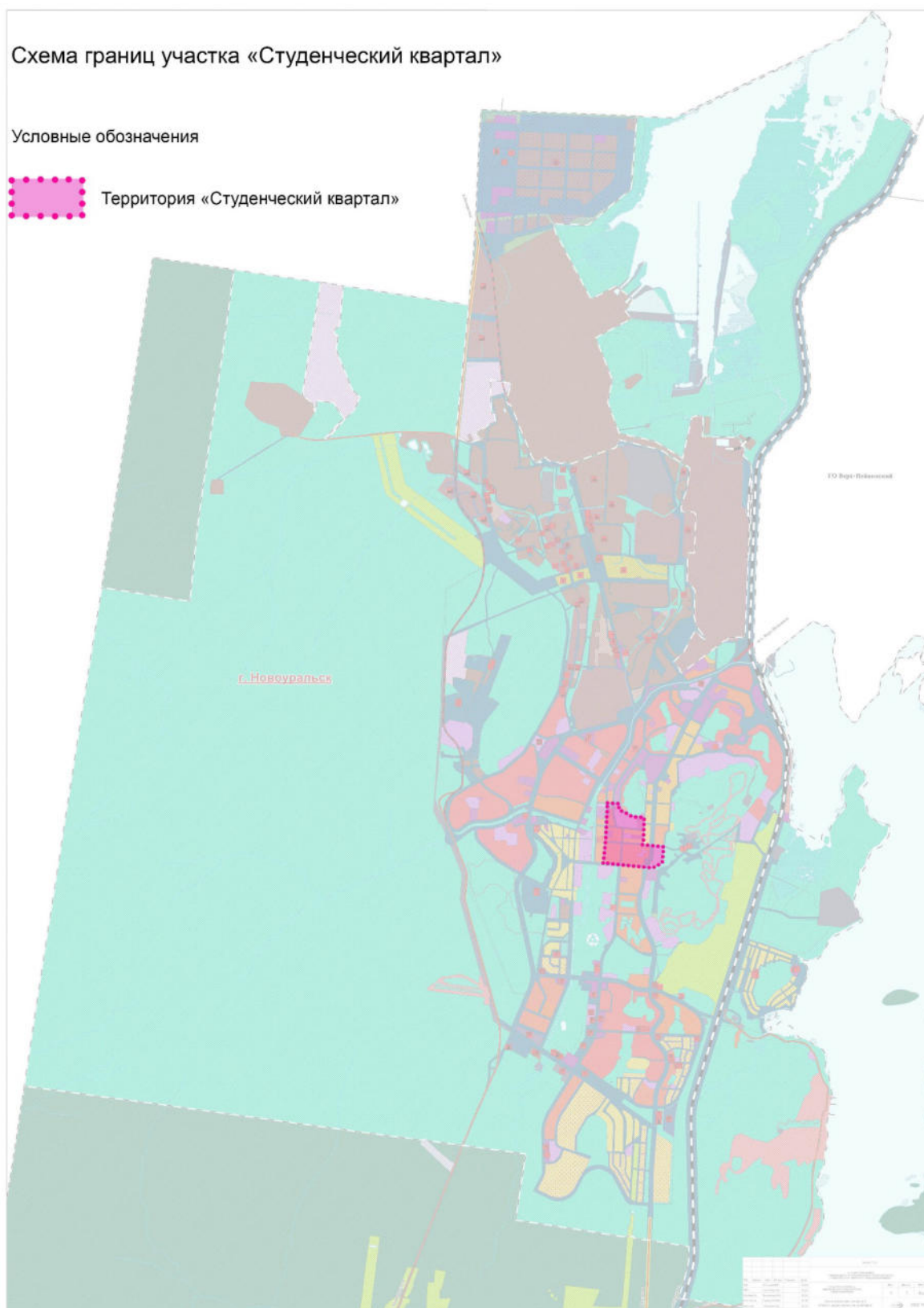
ВСЕГО

1 157,5

321







Приложение 8.

Перечень стратегических и крупных комплексных проектов

№ пп	Наименование проекта	Период реализации	Планируемый объем инвестиций, тыс.руб.
Стратегические проекты			
1.	Инвентаризация земельных участков, инвентаризация, постановка на баланс (при необходимости) и ремонт инженерной инфраструктуры на территории промзоны	2022-2023	100 000
2.	Создание Индустриального парка	2021-2026	1 000 000
3.	Создание Центра молодежного инновационного творчества (Центр молодежных инициатив)	2024-2026	35 000
4.	«Студенческий квартал»		
	<i>Формирование современного студенческого кампуса</i>	2024-2028	250 000
	<i>Формирование единого общественного пространства квартала</i>	2025-2028	200 000
5.	Создание новых «центров притяжения»		
	<i>Создание на базе санатория «Зеленый мыс» спортивно-туристического кластера</i>	2022-2024	360 000,0
	<i>Благоустройство прилегающей территории с установкой малых архитектурных форм и ремонт помещений МАУК ДК «Новоуральский»</i>	2029-2032	25 000

	<i>Создание набережной</i>	2035	150 000
6.	Создание Модельной библиотеки	2021-2022	14 400,0
7.	Создание центра общественных организаций (Центр НКО)	2021	7 500,0
8.	Реконструкция Центрального стадиона	2022-2024	309 000,0
9.	Создание «Тропы здоровья» на лыжной базе	2022-2024	7 200,0
10.	Обновление оборудования ЦМСЧ №31	2021-2023	120 000
11.	Модернизация сетей теплоснабжения	2023-2030	650 000
12.	Модернизация сетей водоснабжения и водоотведения	2021-2031	350 000
13.	Реконструкция сетей наружного освещения в городе	2022	35 000
Крупные комплексные проекты, планируемые к реализации в среднесрочной перспективе			
14.	Расселение ветхого жилого фонда в д. Починок	2021-2022	163 000
15.	Обеспечение инженерной инфраструктурой (в том числе с технической возможностью для газификации) земельных участков, планируемых под индивидуальное жилищное строительство в д. Починок	2022-2024	-
16.	строительство новой объездной дороги – обход г. Новоуральска (7,8 км), обход с. Тарасовка (5,6 км), п. Мурзинка (3 км), д. Починок (3 км)	2027-2031	666 800
17.	Газификация п. Мурзинка и д. Пальники	2023-2026	102 000
18.	Создание образовательного центра «Точка Роста»	2021	7 000,0
19.	Создание школьного Технопарка	2022-2023	10 673,0

20.	Реализация программы «Новоуральское долголетие»	2022-2023	3 900,0
21.	Ремонт помещений и конструктивных элементов в здании по ул. Комсомольская, 14 (ПСД имеется)	2024	10 261,16
22.	Разработка ПСД на капитальный ремонт здания МБУК «ПБ» по адресу ул. Фрунзе, 13 (включая ремонт кровли)	2024	3 000,00
23.	Ремонт помещений и конструктивных элементов в ДК «Новоуральский» (ПСД имеется)	2025	3 397,70
24.	Ремонт помещений и фасада здания ДХШ (ПСД в наличии)	2025	3 833,86
25.	Разработка ПСД на ремонт танцевального зала ДК «Новоуральский»	2025	1 500,00
26.	Капитальный ремонт здания МБУК «ПБ» по адресу ул. Фрунзе, 13 (включая ремонт кровли)	2026	30 000,00
27.	Разработка ПСД фасадов ДК «Новоуральский» (танцевальный зал и здание по ул. Комсомольская, 14)	2026	1 000,00
28.	Ремонт помещений танцевального зала в ДК «Новоуральский»	2027	15 000,00
29.	Разработка ПСД на ремонт помещений ДК «УЭХК» (ул. Крупской, 2)	2030	120,00
30.	Ремонт штанкетного хозяйства МБУК «ТМДК» (ПСД имеется)	2030	39 145,73
31.	Ремонт штанкетного хозяйства ДК «Новоуральский»	2031	3 500,00
32.	Разработка ПСД на строительство склада на территории ДК «УЭХК»	2032	1 400,00
33.	Возведение склада по адресу ул. Крупской, 2	2033	14 000,00

34.	Ремонт помещений «ДК УЭХК» (ул.Крупской, 2)	2033	1 200,00
35.	Разработка ПСД на благоустройство близлежащей территории ДК «УЭХК»	2034	350,00
36.	Разработка ПСД на благоустройство территории ВМЦ	2034	97,00
37.	Ремонт историко-краеведческого музея (ул.Первомайская, 5)	2035	36 000,00
38.	Благоустройство близлежащей территории (ул.Крупской, 2)	2034	3 500,00
39.	Разработка ПСД на ремонт штанкетного хозяйства ДК «Новоуральский»	2036	350,00
40.	Разработка ПСД на благоустройство территории ДХШ	2036	230,00
41.	Благоустройство территории ДХШ (ПСД нет)	2036	2 300,00
42.	Благоустройство территории ВМЦ	2036	1 000,00
43.	Строительство бассейна	2030	120 000,0
44.	Реконструкция спортивной инфраструктуры школ (стадионы)	2021-2025	70 000,0
45.	Реконструкция стадиона «Надежда» для занятий спортсменов	2022-2023	17 100,0

Итоги и планы модернизации действующих и создания новых производств предприятий контура ГК «Росатом». Планы цифровизации.

I. Итоги и планы модернизации

1. АО «УЭХК»

Ключевыми условиями для развития бизнеса являются надежная инфраструктура, высокопроизводительные эффективные производственные мощности и, безусловно, квалифицированный менеджмент и персонал. Всем этим обладает АО «УЭХК». Более того, предприятие продолжает модернизацию и техническое перевооружение действующего производства.

Инвестиции проводятся по четырем направлениям:

1) Программы развития ядерного производства:

Выполняется комплекс инвестиционных проектов, направленных на модернизацию основного технологического оборудования разделительного производства Компании.

Проекты рассчитаны на период с 2009 по 2030 год.

Проект по модернизации блоков ГЦ в первой типовой части здания 2001 подходит к завершению. Проведена замена всего технологического оборудования первой типовой части на современное высокоэффективное и производительное. Инвестиции в модернизацию составили 33 млрд руб.

Для поддержания высокой эффективности работы оборудования в других технологических цехах ядерного производства проводится модернизация обеспечивающего оборудования по проекту «Модернизация разделительного производства». Инвестиции проекта в период 2016 - 2020 год составили 5 млрд руб.

Выполненные работы по модернизации позволили повысить операционную эффективность предприятия, создав предпосылки для продвижения услуг обогащения на международных рынках.

В 2021 году начата реализация проектов по модернизации технологического оборудования во второй типовой части здания 2001 и здании 3001. Планируемый объем инвестиций в проект составит 40 млрд руб. в период до 2026 года. В перспективе 2026-2031 гг запланирован проект по модернизации оборудования здания 2004 с объемом финансирования 51 млрд руб.

Для поддержания высокой эффективности работы оборудования в других технологических цехах ядерного производства продолжится реализация проекта «Модернизация разделительного производства», объем планируемых инвестиций с 2021 по 2025 год 4 млрд руб.

Реализация комплекса проектов позволит продолжить поступательное движение по компактизации производства и повышению его операционной эффективности за счет остановки выработавшего ресурс устаревшего технологического оборудования.

2) Программы развития инфраструктуры и инженерных коммуникаций:

Выполняется комплекс инвестиционных проектов, направленных на модернизацию инфраструктуры производств АО «УЭХК».

Для повышения энергоэффективности инфраструктурного оборудования реализуется проект «Энергосбережение и повышение энергоэффективности». Основная часть мероприятий проекта уже реализована, получен значительный эффект, в 2021-2023 годах запланировано завершение модернизации холодильных машин и азотной станции. Инвестиции в проект до 2020 года составили 1 млрд руб., до 2023 года планируются инвестиции более 0,3 млрд руб.

Для поддержания высокой эффективности и надежности работы оборудования в технологических цехах ядерного производства проводится модернизация инфраструктурного оборудования по проекту «Техническое перевооружение объектов энергетического хозяйства и инфраструктуры». Инвестиции проекта в период 2016 - 2020 год составили 1 млрд руб., до 2025 года планируются инвестиции еще более 1 млрд руб. Результатами проекта кроме УЭХК смогут воспользоваться другие предприятия, как уже находящиеся на промышленной площадке УЭХК, так и новые, решившие разместить свое производство на площадке УЭХК.

3) Выполнение мероприятий по обеспечению безопасности производств:

Выполняется комплекс инвестиционных проектов, направленных на обеспечение безопасности производств Компании.

Обеспечение физической, ядерной, технологической, экологической, пожарной безопасности имеет высший приоритет для АО «УЭХК». Объем инвестиций, направленных на обеспечение безопасности в период 2016-2020 год составил 6 млрд руб. Выполненные мероприятия позволили обеспечить безопасную, соответствующую нормам и правилам эксплуатацию производственных объектов АО «УЭХК», сохранить на высоком уровне экологическую приемлемость функционирования объектов предприятия.

В период до 2030 года планируется не только продолжение инвестирования в мероприятия по поддержанию уровня безопасности производственных объектов (инвестиции более 2,5 млрд руб.), но и реализовать проекты по перемещению ядерных производств на удаленную от жилой зоны города 6-7 промышленную площадку предприятия, освобождая 1-4 промышленную площадку для будущих инвесторов. Объем инвестиций направленных на перемещение производств составит более 35 млрд руб. Перемещение производств будет сопровождаться модернизацией

оборудования на более эффективное и производительное, что позволит АО «УЭХК» получить дополнительные предпосылки наращивания объемов поставок продукции на внешние рынки и увеличения прибыли.

Еще одним планируемым для реализации экологическим проектом является проект по строительству двух установок по переводу накопленного обедненного гексафторида урана в еще более безопасную форму хранения - обедненную закись-окись урана. Экологический эффект от реализации проекта будет обеспечиваться комплексом организационно-технических мероприятий, направленных на снижение экологических рисков воздействия на окружающую среду и население. При этом фтор, извлекаемый в результате переработки ОГФУ, будет повторно использоваться в Госкорпорации «Росатом», т.е. возникнет возможность замыкания топливного цикла по фтору. Планируемые инвестиции в проект 17 млрд руб. до 2030 года.

4) Развитие новых неядерных бизнесов:

В период 2015-2020 год АО «УЭХК» реализовал совместно с Министерством образования и науки РФ инвестиционный проект по разработке отечественного металлического двух лазерного двухпорошкового 3D принтера. Реализация проекта позволила ООО «НПО «Центротех» получить опыт разработки 3D принтера, отработать технологии его изготовления. Материалы, полученные в ходе выполнения проекта, переданы в ООО «НПО «Центротех», где управляющей компанией АО «ТВЭЛ» принято решение по созданию центра аддитивных технологий.

Освобождаемая от ядерных производств 1-4 промышленная площадка, обладающая прекрасной инфраструктурой по отоплению и охлаждению, водоснабжению и водоотведению, подачей мощностей по электроснабжению и транспортной логистикой станет привлекательным местом размещения новых производств.

Большая инвестиционная программа АО «УЭХК» в период 2021-2030 гг создает условия для развития в городе Новоуральске предприятий, оказывающих услуги по строительству объектов и наладке оборудования.

2. ООО «НПО «Центротех»

Основными направлениями деятельности ООО «НПО «Центротех» является разработка и изготовление газовых центрифуг, приборной продукции, развитие продуктов второго ядра. Развитие действующих и создание новых производств на производственной площадке ООО «НПО «Центротех» осуществляется в фарватере стратегии развития Госкорпорации «Росатом» и Топливной компании АО «ТВЭЛ».

Предприятие реализует проекты:

- в области развития перспективных ГЦ и вспомогательного оборудования;
- в области развития нефтегазового оборудования;
- в области развития масс-спектрометрического оборудования;
- в области развития оборудования для водородной энергетики;
- в области развития оборудования для аддитивных технологий;
- в области развития накопителей энергии.

В период с 2018 по настоящее время предприятие осуществляет реализацию ряда инвестиционных компонентов, направленных на развитие действующих и создания новых производств, а также осуществляет ряд научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ с целью создания и последующего выпуска новой продукции, востребованной рынком.

В рамках программы «Развитие и поддержание инфраструктуры, обеспечения безопасности предприятия и выполнения требований законодательства» предприятием реализуется инвестиционный компонент ГИМ «Развитие и модернизация экспериментальной и опытно-производственной базы». Целью компонента является техническое перевооружение в части совершенствования и модернизации экспериментальной и производственной базы НПО для разработки наукоемких продуктов, в том числе газовых центрифуг, выполнение программ развития общепромышленной деятельности и импортозамещения.

В 2020 году одобрен для реализации и открыт инвестиционный компонент ГИМ «Модернизация и техническое перевооружение предприятия для повышения эффективности и безопасности существующего производства ООО «НПО «Центротех». Целью указанного инвестиционного компонента является замена физически изношенного и морально устаревшего оборудования предприятия до 2025 года.

В 2020 году одобрена реализация инвестиционного компонента ГИМ «Модернизация производства газовых центрифуг в ООО «НПО «Центротех». Целью инвестиционных мероприятий является подготовка производства к выходу на проектную мощность по газовым центрифугам к 2023 году по неполному производственному циклу. Указанный компонент реализуется с 2020 по 2023 год. В результате реализации компонента будут модернизированы производственные участки газовых центрифуг для расширения объемов производства и перехода на новую модель продукта.

В 2020 году завершена инвестиционная фаза доходного проекта «Организация опытно-промышленного участка по выпуску оборудования для систем очистки бурового раствора». Проект ориентирован на выпуск продукта для экономических субъектов нефтегазового сектора. В результате реализации инвестиционного проекта в ООО «НПО «Центротех» создан участок по выпуску оборудования для систем очистки бурового раствора». Мощности созданного участка позволяют осуществлять выпуск оборудования и получать дополнительную выручку.

В 2020 году завершена инвестиционная фаза доходного проекта «Создание опытно-промышленной установки для производства порошков металлических сплавов методом газового распыления расплавов». Целью проекта является создание опытной установки для производства порошков металлических сплавов на основе никеля, кобальта, меди, алюминия и сплавов методом газового распыления расплавов для наплавки и напыления, послойного синтеза изделий в технологии 3D-печати. Опытная установка введена в эксплуатацию и используется в выпуске металлических порошков.

В 2021 году завершена реализация инвестиционного компонента ИМ «Создание электрохимического генератора малой мощности». Проект нацелен на разработку конструкторской документации и изготовление демонстрационного образца. По результатам инвестиционного мероприятия был изготовлен демонстрационный образец, который передан для проведения испытаний.

Продолжается реализация инвестиционного проекта «Создание опытной установки получения аддитивных металлических порошков методом центробежного плазменного распыления». Проект относится к категории научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, нацелен на разработку технологии производства металлических порошков титановых, никелевых, кобальтовых сплавов, сталей, интерметаллидов методом центробежного плазменного распыления для нужд аддитивных технологий – 3D-принтеров послойного построения и прямого лазерного выращивания. В результате реализации проекта создана лабораторная установка и разработана технология одного вида титановых сплавов.

Продолжается реализация инвестиционного проекта «Разработка винтового детандера и изготовление образцов установок по преобразованию энергии на его основе». Проект относится к категории научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, нацелен на разработку конструкторской документации и изготовление

макетного образца винтового детандер-генератора и образца энергоустановки преобразования энергии сжатого газа в электрическую энергию на его основе, а также разработку конструкторской документации на энергоустановку преобразования низкопотенциальной тепловой энергии в электрическую на основе детандер-генератора.

Продолжается реализация инвестиционного проекта «Разработка и освоение производства масс-спектрометров для изотопного анализа в твердой фазе». Проект относится к категории научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, нацелен на освоение технологии для изготовления отечественного твердофазного масс-спектрометра на площадке ООО «НПО «Центротех» для организаций атомной отрасли. В 2021 году планируется проведение повторных испытаний масс-спектрометра и принятие решения о переходе к этапу создания производства продукта.

В планах предприятия предусматривается развитие следующих направлений:

Стратегическая цель	Показатель/мероприятие	Срок реализации
Выполнение планов производства продукции ядерного бизнеса	Расширение производства под выпуск серийных ГЦ	до 2030 г.
	Разработка перспективных ГЦ	до 2029 г.
Развитие направлений ОСН	Завершение НИОКР по ГИМ «ПКМ»	2021-2023 гг.
	Развитие продукции из ПКМ: баллоны, топливные и химические баки, продукты для предприятий нефтегазового сектора	2021-2030 гг.
Развитие направлений ОПД (второе ядро)	Достижение планов программы развития Изотопного направления по центрифугам	2024 г.
	Развитие компетенций по цифровому инжинирингу (в т.ч. кадровое и ресурсное обеспечение).	2022 г.
	Выполнение программы развития масс-спектрометрии	2024 г.

	Выполнение программы развития водородной энергетики	2024 г.
	Завершение работ по подготовке производства к выпуску электролизёров и ЭХГ	2025 г.
	Обеспечение развития центра аддитивных технологий	2024 г.
	Запуск реализации продукта услуга печати деталей методом селективного лазерного спекания	2022 г.
	Обеспечение готовности производства 3Д-принтеров	2024 г.

3. ООО «РусАТ»

Совместно с ООО «НПО «Центротех» реализуются инвестиционные проекты стратегической программы по направлению «Аддитивные технологии» ООО «Русатом-Аддитивные технологии» направленные на развитие аддитивных технологий и создание производств порошковых материалов для аддитивной печати, изготовления 3D-оборудования (принтеры), для оказания услуг 3D-печати металлами по технологии SLM на базе создаваемого Центра аддитивных технологий в г Новоуральск.

№ п/п	Наименование	Год ввода
1	Опытное производство металлических порошков методом центробежного плазменного распыления	2022
2	Производство SLM 3D-принтеров	2024
3	Центр аддитивных технологий	2021

4. ФГУП «НО РАО»

Реконструкция пункта финальной изоляции радиоактивных отходов 3 и 4 классов, в рамках которого создана вторая очередь объекта, состоящая из трёх новых хранилищ общей мощностью около 40 тыс. куб. метров упаковок с РАО закончена в 2020 году. ФГУП «НО РАО» в 2021 году получило разрешение на эксплуатацию объекта. Планируется до

конца 2021 г. получить лицензию на эксплуатацию объекта. Эксплуатация комплекса начнется в 2022 году.

Начало работ по обоснованию возможности дальнейшего развития пункта финальной изоляции радиоактивных отходов 3 и 4 классов (создание 3-ей очереди), включая проведение исследовательских работ по поиску и обоснованию пригодности площадки, планируется с 2021 года.

5. АО «РИР»

	2018	2019	2020	2021 (план)	2022 (план)
Устройство защиты тепловых сетей от гидроударов					
Модернизация системы автоматического регулирования давления насосов подпитки теплосети					
Техническое перевооружение реагентного хозяйства					
Устройство перемычки сетевой воды в бойлерной					
Техническое перевооружение мазутного хозяйства					

II. Планы цифровизации.

1. ООО «НПО «Центротех»

№ п/п	Название мероприятия по цифровизации	Срок реализации
1.	Тиражирование централизованного решения по управлению инженерными данными ТК (PDM ТК)	2022-2023 гг.
2.	Переход ООО "НПО "Центротех" на отечественный САПР в части разработки конструкторской документации.	2021-2022 гг.
3.	Создание системы бизнес-планирования, бюджетирования, прогнозирования для обществ Тепловой компании	2021-2022 гг.
4.	Тиражирование системы ИОИ и роботизации пользовательской активности в закупках 1-я очередь	2021-2022 гг.
5.	Тиражирование типовой функциональности ТОРО на базе SAP ERP на предприятиях 2-й очереди	2021-2023 гг.
6.	Тиражирование мобильного ТОРО и функциональности мультиресурсного планирования ТОРО на предприятиях 2-й очереди	2022-2024 гг.
7.	Создание выделенной локальной сети производственного оборудования НПО Центротех и управление коэффициентом эксплуатационной готовности	2022-2024 гг.
8.	Создание выделенной локальной сети и централизация управления вентиляционными установками НПО Центротех	2021-2022 гг.
9.	Создание системы погодного регулирования и централизованного мониторинга тепловых пунктов НПО Центротех	2022 г.
10.	Создание информационной системы "Электронный паспорт изделия"	2021-2022 гг.
11.	Внедрение в НПО Центротех информационной системы управление взаимоотношениями с	2021 г.

	клиентами (CRM проект ТК-РВ-PRM1-2)	
12.	Перевод предприятий ГК «Росатом» на режим налогового мониторинга и автоматизация контрольных процедур	2021 г.
13.	Создание системы управления мониторинга испытательного оборудования	2021-2022 гг.
14.	Внедрение единой MES системы на платформе отечественной разработки	2021-2025 гг.
15.	Создание Цифровой производственной ячейки	2023-2025 гг.

2. ФГУП «НО РАО»

ФГУП «НО РАО» активно участвует в отраслевых программах Госкорпорации «Росатом» по цифровизации и развитию отраслевых информационных систем. Параллельно идет развитие собственных «цифровых продуктов», в частности автоматизируются процедуры учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

3. АО «РИР»

Создание интеллектуальной системы учета электрической энергии в филиале АО «РИР» в г. Новоуральске (в целях исполнения Постановления Правительства РФ от 19.06.2020 № 890 (ред. от 21.12.2020)).

Развитие информационной системы технико-экономических показателей и планирования режимов в филиале АО «РИР» в г. Новоуральске.

Участие в стратегических инициативах ГК/РИР по ИТ и цифровизации:

1) Автоматизация процессов расчета технико-экономических показателей в результате внедрения ИС ТЭП;

2) Автоматизация взаиморасчетов с потребителями физическими и юридическими лицами за энергоресурсы;

3) Автоматизация работы контакт- и call-центров за счет внедрения CRM- системы;

4) Автоматизация процессов технического обслуживания и ремонта оборудования;

- 5) Цифровое импортозамещение;
- 6) Программа ЕЦС: Информационная безопасность;
- 7) Внедрение системы Бюджетирование, управленческий учет и отчетность;
- 8) Категорирование объектов критической информационной инфраструктуры.

Локальные инициативы (проекты, задачи) по ИТ и цифровизации:

- 1) Адаптация базовых версий ОИК «Сбыт» под нужды предприятия;
- 2) Частичная автоматизация учётных процессов (шаблоны онлайн-касс, шаблоны отчётов 1С);
- 3) Модернизация системы IP-телефонии для повышения отказоустойчивости.